

CAMB/2021/57 del 27 settembre 2021

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti –Rettifica della predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna.

IL PRESIDENTE

F.to Assessore Francesca Lucchi

CAMB/2021/57

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2021** il giorno 27 del mese di settembre alle ore 14:30 il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2021/0008684 del 23/09/2021, si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sigg.ri:

	RAPPRESENTANTE	ENTE			P/A
1	Baio Elena	Comune di Piacenza	PC	Vice Sindaco	P
2	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	A
3	Lanfranco De Franco	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P
4	Costi Maria	Comune di Formigine	MO	Sindaco	P
5	Muzic Claudia	Comune di Argelato	BO	Sindaco	P
6	Alessandro Balboni	Comune di Ferrara	FE	Assessore	A
7	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	A
8	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
9	Brasini Gianluca	Comune di Rimini	RN	Assessore	A

La Presidente Francesca Lucchi, dichiara aperta la seduta e invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti –Rettifica della predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna.**

Vista la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012:

- istituisce l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l'esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani;
- stabilisce la soppressione e la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 30/6/2008, n. 10 (Autorità d'Ambito), disponendo il subentro di ATERSIR in tutti i rapporti giuridici dalle stesse instaurati;

richiamato l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

precisato che, ai sensi dell'art. 7 comma 5, lettera c) della suddetta Legge Regionale 23/2011, la definizione dei costi totali del servizio rifiuti urbani e l'approvazione dei Piani Economico-Finanziari rientrano tra le competenze del Consiglio di Ambito, previa acquisizione del parere in merito da parte del Consiglio Locale;

visti:

- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 443/2019/r/rif del 31 ottobre 2019 ad oggetto “*Definizione dei criteri di riconoscimento dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio integrato dei rifiuti, per il periodo 2018-2021*” che ha approvato il Metodo Tariffario Rifiuti (MTR);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 57/2020/R/rif del 3 marzo 2020 avente ad oggetto “*Semplificazioni procedurali in ordine alla disciplina tariffaria del servizio integrato dei rifiuti e avvio di procedimento per la verifica della coerenza regolatoria delle pertinenti determinazioni dell’Ente Territorialmente Competente*”;
- la determinazione del Direttore della Direzione Ciclo dei Rifiuti Urbani e Assimilati dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 02/DRIF/2020 del 27 marzo 2020;
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 158/2020/r/rif del 5 maggio 2020 ad oggetto “*Adozione di misure urgenti a tutela delle utenze del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti, anche Differenziati, Urbani ed Assimilati, alla luce dell’emergenza da Covid-19*”;
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 238/2020/R/rif del 22 giugno 2020 “*Adozione di misure per la copertura dei costi efficienti di esercizio e di investimento del servizio di gestione integrata dei rifiuti, anche differenziati, urbani e assimilati, per il periodo 2020-2021 tenuto conto dell’emergenza epidemiologica da COVID-19*”;
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 493/2020/R/rif del 24 novembre 2020 “*Aggiornamento del metodo tariffario Rifiuti (MTR) ai fini delle predisposizioni tariffarie per l’anno 2021*”;
- il documento dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) “*Guida alla compilazione per la raccolta dati: Tariffa Rifiuti – PEF 21*” aggiornato il 15 marzo”;

richiamata la deliberazione n. 21 del 7 giugno 2021 con cui il del Consiglio d’Ambito ha approvato la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l’anno 2021 del bacino territoriale dei comuni della Provincia di Rimini, gestito da HERA S.p.A., nel quale ricade il comune di Santarcangelo di Romagna, ai sensi dell’art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011 e della Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF, 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF;

richiamata la nota datata 22 settembre 2021 acquisita al protocollo dell’Agenzia con n. PG.AT.2021/0008639 con la quale il Comune di Santarcangelo di Romagna, “*a seguito di un confronto avuto nei giorni scorsi con Hera Spa, gestore del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti per lo scrivente comune, è emerso che questi ritiene ci sia un errore nel prospetto approvato da Atersir (come indicato in oggetto), in particolare con riferimento all’IVA indetraibile*”, chiede all’Agenzia “*di verificare la correttezza del PEF approvato*”;

preso atto che, alla luce della verifica effettuata dalla struttura tecnica dell’Agenzia, è emersa una carenza non rilevata nella raccolta dei dati relativi ai costi e ricavi di competenza comunale che il

Comune di Santarcangelo di Romagna ha trasmesso all'Agenzia ai fini dei calcoli del MTR e alla successiva predisposizione del PEF 2021 con nota datata 16.02.2021 e acquisita al protocollo con n. PG.AT.2021/0001535. Tale carenza riguarda gli importi dell'IVA indetraibile corrisposta al Gestore nelle fatture di competenza 2019;

dato atto che sulla base di tale verifica è necessario integrare gli oneri relativi all'IVA indetraibile connessi ai costi del Gestore HERA S.p.A. nelle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisse e variabili e, quindi, riapprovare l'Appendice 1 con i nuovi valori degli oneri relativi all'IVA indetraibile e dare atto che la medesima modifica, senza conseguenze per l'avvenuta approvazione degli altri Comuni del bacino riminese, si intende apportata anche alla relazione di accompagnamento dell'ETC;

evidenziato che il limite alla crescita tariffaria (ρ) rispetto alla $T_{(a-1)}$ % e le detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RIF, rispetto ai valori approvati in data 7 giugno 2021 rimangono invariati;

considerato che la suddetta richiesta di modifica al Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA, e, in linea tecnica, nulla osta alla sua approvazione;

ritenuto pertanto di procedere all'approvazione della rettifica suddetta al Piano Economico Finanziario per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna integrando tra i costi comunali, come previsto dal MTR, gli oneri relativi all'IVA indetraibile connessi ai costi ai costi del Gestore HERA S.p.A.;

richiamate, pertanto, per tutti gli aspetti non in contrasto con la presente, la delibera di Consiglio di Ambito n. 21 del 7 giugno 2021 e la nuova formulazione della Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/riff) per il Comune di Santarcangelo di Romagna, allegata al numero 1 alla presente quale parte integrante e sostanziale

ritenuto che il PEF così modificato non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

ritenuto, altresì non necessario acquisire il parere preliminare del Consiglio Locale di Rimini trattandosi di una rettifica della predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna dovuta alla correzione di un mero errore materiale e che non comporta effetti sui Piani economici – finanziari degli altri Comuni del bacino di gestione;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, di approvare la rettifica della predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna, gestito da HERA S.p.A., redatta ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti introdotto dalla Deliberazione ARERA 443/2019/R/RIF, come integrata dalle disposizioni di cui alle deliberazioni ARERA 57/2020/R/RIF e 238/2020/R/RIF e 493/2020/R/RIF, sostituendo l'App. 1 relativa al comune di Santarcangelo di Romagna riportata nell'All. 1 alla Del. di Consiglio di Ambito n. 21 del 7 giugno 2021 con la seguente, allegata quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione:
 - **Allegato 1 - PEF del Comune di Santarcangelo di Romagna nel formato Appendice 1 al MTR (versione integrata con la Deliberazione 238/2020/R/rif);** riportante la nuova valorizzazione degli oneri relativi all'IVA indetraibile definita a valle della verifica richiesta dal Comune di Santarcangelo di Romagna sui dati da questo trasmessi in data 16.02.2021;
2. di approvare, conseguentemente, la modifica del dato riportato nella tabella di pagina 30 (punto 3.2.2) della **“Relazione descrittiva dei servizi a cura del Gestore, integrata da Atersir in qualità di ETC nel formato Appendice 2 al MTR” – All. 3 alla Del. Consiglio di Ambito n. 21 del 7 giugno 2021;**
3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
4. di procedere all'invio del presente atto all'ARERA tramite il portale appositamente costituito, entro i 30 giorni successivi all'approvazione del presente atto;
5. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Input dati Ciclo integrato RU	Input gestori (G) Input Ente territorialmente competente (E) Dato gestore (G) Dato MTR (MTR)	Ambito tariffario di Santarcangelo di Romagna			
		Gestore 1 HERA SPA ATO9 RIMINI	Gestore 2 Santarcangelo di Romagna	Gestore 3	Ciclo integrato RU (TOT PEF)
Costi dell'attività di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani indifferenziati CRT	G	429.584			429.584
Costi dell'attività di trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani CTS	G	487.544			487.544
Costi dell'attività di trattamento e recupero dei rifiuti urbani CTR	G	619.749			619.749
Costi dell'attività di raccolta e trasporto delle frazioni differenziate CRD	G	1.063.226			1.063.226
Costi operativi incentivanti variabili di cui all'articolo 8 del MTR COI ^{EXP} _{TV}	G	143.378			143.378
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti AR	G	15.483			15.483
Fattore di Sharing b	E	0,60	0,60		
Proventi della vendita di materiale ed energia derivante da rifiuti dopo sharing b(AR)	E	9.290			9.290
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI AR _{CONAI}	G	293.582			293.582
Fattore di Sharing b(1+w)	E	0,84	0,84		
Ricavi derivanti dai corrispettivi riconosciuti dal CONAI dopo sharing b(1+w)AR _{CONAI}	E	246.609			246.609
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili RC _{TV}	E-G				
Coefficiente di gradualità (1+y)	E	0,37	0,37		
Numero di rate r	E	1	1		
Componente a conguaglio relativa ai costi variabili riconosciuta (1+y)RC _{TV} /r	E				
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G		244.227		244.227
ΣTV₁ totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile	C	2.487.583	244.227	0	2.731.809
Costi dell'attività di spazzamento e di lavaggio CSL	G	291.933			291.933
Costi per l'attività di gestione delle tariffe e dei rapporti con gli utenti CARC	G		215.503		215.503
Costi generali di gestione CGG	G	153.630			153.630
Costi relativi alla quota di crediti inesigibili CCD	G		225.454		225.454
Altri costi CO _{AL}	G	50.483	5.868		56.351
Costi comuni CC	C	204.113	446.825		650.938
Ammortamenti Amm	G	134.876			134.876
Accantonamenti Acc	G				
- di cui costi di gestione post-operativa delle discariche	G				
- di cui per crediti	G				
- di cui per rischi e oneri previsti da normativa di settore e/o dal contratto di affidamento	G				
- di cui per altri non in eccesso rispetto a norme tributarie	G				
Remunerazione del capitale investito netto R	G	117.673			117.673
Remunerazione delle immobilizzazioni in corso R _{LC}	G	9.477			9.477
Costi d'uso del capitale CK	C	262.026			262.026
Costi operativi incentivanti fissi di cui all'articolo 8 del MTR COI ^{EXP} _{TF}	G	2.637			2.637
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi RC _{TF}	E-G				
Coefficiente di gradualità (1+y)	C	0,37	0,37		
Numero di rate r	C	1	1		
Componente a conguaglio relativa ai costi fissi riconosciuta (1+y)RC _{TF} /r	E				
Oneri relativi all'IVA indetraibile	G		72.771		72.771
ΣTF₁ totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso	C	760.709	519.595	-	1.280.305
Detrazioni di cui al comma 4.5 della Deliberazione 443/2019/R/RI/RF	E	18.084			18.084
ΣT₁ = ΣTV₁ + ΣTF₁	C	3.230.208	763.822	-	3.994.030
Detrazioni di cui al comma 1.4 della Determina n. 2/DRIF/2020	E				124.488
Ulteriori componenti ex deliberazioni 443/2019/R/RI/RF, 238/2020/R/RI/RF e 493/2020/R/RI/RF					
Scostamento atteso dei costi variabili di cui all'articolo 7 bis del MTR COV ^{EXP} _{TV 2021}	E	-41.420			-41.420
Oneri variabili per la tutela delle utenze domestiche di cui al comma 7 ter.1 del MTR COS ^{EXP} _{TV 2021}	E				
Numero di rate r'	E	3			
Rata annuale RCND _{TV} RCND _{TV} /r'	E	24.860			24.860
Deroga ex art. 107 c.5 d.l. 18/20: differenza tra costi variabili 2019 e costi variabili da PEF 2020 approvato in applicazione	E				
Numero di anni per il recupero della differenza tra costi 2019 e costi da PEF 2020 approvato in applicazione	E	1	1		
Rata annuale conguaglio relativa ai costi variabili per deroga ex art. 107, c. 5, d.l. 18/20 RCU _{TV}	E				
Quota (relativa ai costi variabili) dei conguagli residui afferenti alle determinazioni tariffarie del 2020, da recuperare di cui quota dei conguagli relativi all'annualità 2018 (1+y ₂₀₂₀)RC _{TV 2020} /r ₂₀₂₀ (se r ₂₀₂₀ > 1)	E				
Numero di rate conguagli relativi all'annualità 2018 (RC 2020) r ₂₀₂₀ (da PEF 2020)	E	1	1		
ΣTV₂ totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo variabile (ex deliberazioni 443/2019/R/RI/RF, 238/2020/R/RI/RF e 493/2020/R/RI/RF)	C	2.471.023	244.227	0	2.715.250
Scostamento atteso dei costi fissi di cui all'articolo 7 bis del MTR COV ^{EXP} _{TF 2021}	E	23.977		0	23.977
Deroga ex art. 107 c.5 d.l. 18/20: differenza tra costi fissi 2019 e costi fissi da PEF 2020 approvato in applicazione	E	0	-75.309	0	-75.309
Numero di anni per il recupero della differenza tra costi 2019 e costi da PEF 2020 approvato in applicazione	E	1	1		
Rata annuale conguaglio relativa ai costi fissi per deroga ex art. 107, c. 5, d.l. 18/20 RCU _{TF}	E	0	-75.309		-75.309
Quota (relativa ai costi fissi) dei conguagli residui afferenti alle determinazioni tariffarie del 2020, da recuperare di cui quota dei conguagli relativi all'annualità 2018 (1+y ₂₀₂₀)RC _{TF 2020} /r ₂₀₂₀ (se r ₂₀₂₀ > 1)	E	0	0	0	0
Numero di rate conguagli relativi all'annualità 2018 (RC 2020) r ₂₀₂₀ (da PEF 2020)	E	1	1		
ΣTF₂ totale delle entrate tariffarie relative alle componenti di costo fisso (ex deliberazioni 443/2019/R/RI/RF, 238/2020/R/RI/RF e 493/2020/R/RI/RF)	C	784.687	444.286	0	1.228.973
ΣT₂ = ΣTV₂ + ΣTF₂ (ex deliberazioni 443/2019/R/RI/RF, 238/2020/R/RI/RF e 493/2020/R/RI/RF)	C	3.237.626	688.513	0	3.926.139
Grandezze fisico-tecniche					
raccolta differenziata %	G				70,20
q _{o2} kg	G	14.955.704	14.955.704	14.955.704	14.955.704
costo unitario effettivo - Cueff Ecent/kg	G	20,37	5,11	-	25,49
fabbisogno standard Ecent/kg	E				30,98
costo medio settore Ecent/kg	E				30,98
Coefficiente di gradualità					
valutazione rispetto agli obiettivi di raccolta differenziata y ₁	E	-0,32	-0,32	-0,32	
valutazione rispetto all'efficacia dell'attività di preparazione per il riutilizzo e riciclo y ₂	E	-0,25	-0,25	-0,25	
valutazione rispetto alla soddisfazione degli utenti del servizio y ₃	E	-0,05	-0,05	-0,05	
Totale y	C	-0,63	-0,63	-0,63	0,00
Coefficiente di gradualità (1+y)	C	0,37	0,37	0,37	1,00
Verifica del limite di crescita					
rPI _o	MTR				1,7%
coefficiente di recupero di produttività X _o	E				0,20%
coeff. per il miglioramento previsto della qualità QI _o	E				1,53%
coeff. per la valorizzazione di modifiche del perimetro gestionale PG _o	E				2,30%
coeff. per l'emergenza COVID-19 C19 ₂₀₂₁	E				0,00%
Parametro per la determinazione del limite alla crescita delle tariffe ρ	C				5,3%
(1+ρ)	C				1,053
ΣT_o	C				3.926.139
ΣTV _{o-1}	E				2.576.581
ΣTF _{o-1}	E				1.234.959
ΣT _{o-1}	C				3.811.540
ΣT _o /ΣT _{o-1}	C				1,030
ΣT_{max} (entrate tariffarie massime applicabili nel rispetto del limite di crescita)	C				3.926.139
delta (ΣT_o-ΣT_{max})	C				-
Riclassificazione dei costi fissi e variabili per il rispetto condizione art. 3 MTR					
Riclassifica TV ₂	E				2.673.269
Riclassifica TF ₂	E				1.252.869
Attività esterne Ciclo integrato RU	G				-
Riepilogo delle componenti a conguaglio il cui recupero in tariffa è rinviato alle annualità successive al 2021 (NON COMPILABILE)					
Quota residua dei conguagli relativi all'annualità 2018 (come determinati nell'ambito del PEF 2020)	C				-
Quota residua dei conguagli relativi all'annualità 2019	C				-
di cui quota residua della componente a conguaglio dei costi variabili riconosciuta, relativa all'annualità 2019	C				-
di cui quota residua della componente a conguaglio dei costi fissi riconosciuta, relativa all'annualità 2019	C				-
Quota residua recupero delle mancate entrate tariffarie 2020 per applicazione dei fattori di correzione ex art. 107 c. 5 d.l. 18/20	C	49.721			-
Quota residua conguaglio per recupero derivante da tariffe in deroga ex art. 107 c. 5 d.l. 18/20 (relativa alle	C				-

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 57 del 27 settembre 2021

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti –Rettifica della predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 del Comune di Santarcangelo di Romagna.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 27 settembre 2021

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Assessore Francesca Lucchi

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 10 novembre 2021