



DETERMINAZIONE n. 77 del 15 maggio 2020

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte relative alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna del territorio provinciale di Bologna (CIG: 81454573C2). Approvazione avviso e acquisizione del relativo servizio di pubblicità legale. CIGZ782CFA611

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 231 del 30 dicembre 2019, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il Regolamento di contabilità approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 77 del 18 dicembre 2019 di approvazione del Bilancio di previsione 2020-2022 e del Documento Unico di Programmazione 2020-2022 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 8 del 20 gennaio 2020, "Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2020-2022 – Assegnazione risorse finanziarie" e ss.mm.;
- il D.Lgs.8 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici";
- le Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- l'articolo 3 della legge n. 136/2010, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- la Comunicazione della Commissione europea (2020/C108I/01) recante «Orientamenti della Commissione europea sull'utilizzo del quadro in materia di appalti pubblici nella situazione di emergenza connessa alla crisi della alla crisi della Covid-19»;
- la delibera del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, con la quale è stato dichiarato, per sei mesi, lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;
- i decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 emanati in data 23/2/2020, 25/2/2020, 1/3/2020, 4/3/2020, 8/3/2020, 9/3/2020, 11/3/2020, 22/3/2020, 1/4/2020;
- il decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 recante "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese

- connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", convertito con modificazioni nella Legge 24 aprile 2020, n. 27;
- il decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19 recante "Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19";
 - il decreto-legge 8 aprile 2020, n. 23 recante "Misure urgenti in materia di accesso al credito e di adempimenti fiscali per le imprese, di poteri speciali nei settori strategici, nonché interventi in materia di salute e lavoro, di proroga di termini amministrativi e processuali";
 - il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 26 aprile 2020, avente ad oggetto "Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale";
 - le ordinanze emanate dal Presidente della Regione Emilia-Romagna ai sensi della legge 23 dicembre 1978, n. 833 in ordine all'emergenza Covid- 19;

considerato che:

- le disposizioni contenute nell'articolo 103 del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020, così come modificato dall'articolo 37 del decreto-legge n. 23 dell'8/4/2020, si applicano alle procedure di evidenza pubblica finalizzate all'affidamento di contratti di lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 50 del 18/4/2016;
- il decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 recante "misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19" fra le varie misure prevede, in particolare all'articolo 103, comma 1, che "*ai fini del computo dei termini ordinatori o perentori, propedeutici, endoprocedimentali, finali ed esecutivi, relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si tiene conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 aprile 2020*";
- la medesima disposizione citata del decreto-legge n. 18 del 17/3/2020 prevede che "*Le pubbliche amministrazioni adottano ogni misura organizzativa idonea ad assicurare comunque la ragionevole durata e la celere conclusione dei procedimenti, con priorità per quelli da considerare urgenti, anche sulla base di motivate istanze degli interessati. Sono prorogati o differiti, per il tempo corrispondente, i termini di formazione della volontà conclusiva dell'amministrazione nelle forme del silenzio significativo previste dall'ordinamento*";
- l'articolo 37 del decreto-legge n. 23 dell'8 aprile 2020 dispone che "*il termine del 15 aprile 2020 previsto dai commi 1 e 5 dell'art. 103 del decreto-legge n. 18 del 17 marzo 2020 è prorogato al 15 maggio 2020*";
- la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC) n. 268 del 19 marzo 2020, all'esito dell'adozione del citato decreto-legge, ha fornito indicazioni in merito alla sospensione dei termini nei procedimenti di competenza dell'Autorità e

modifica dei termini per l'adempimento degli obblighi di comunicazione nei confronti dell'Autorità;

- la Delibera ANAC numero 312 del 09 aprile 2020 fornisce prime indicazioni in merito all'incidenza delle misure di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 sullo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e sull'esecuzione delle relative prestazioni;
- con Comunicato del Presidente del 9 aprile 2020, l'ANAC ha fornito altresì indicazioni in merito all'attuazione delle misure di trasparenza di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190, e al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, nella fase dell'emergenza epidemiologica da Covid-19 e all'attività di vigilanza e consultiva dell'ANAC;

premesse che con deliberazione n. 80 del 18/12/2019, il Consiglio d'Ambito ha deliberato la nuova approvazione dello schema di Bando di Gara per la procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel territorio provinciale di Bologna (CIG 81454573C2);

tenuto conto che le succitate disposizioni contengono:

- l'obbligo posto a carico delle pubbliche amministrazioni, di assicurare lo svolgimento in via ordinaria delle prestazioni lavorative in forma agile del proprio personale dipendente, anche in deroga agli accordi individuali e agli obblighi informativi di cui agli articoli da 18 a 23 della legge 22 maggio 2017, n. 81 e di individuare le attività indifferibili da rendere in presenza;
- l'obbligo, posto a carico delle attività produttive e professionali di assumere protocolli di sicurezza anti-contagio e, laddove non fosse possibile rispettare la distanza interpersonale di un metro come principale misura di contenimento, con adozione di strumenti di protezione individuale;
- le norme rivolte alle stazioni appaltanti circa la necessità di garantire lo svolgimento delle procedure di evidenza pubblica aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture di cui al decreto legislativo n. 50 del 18/4/2016, ritenuti essenziali;

considerata l'incidenza delle misure introdotte con i provvedimenti succitati sullo svolgimento delle procedure di gara in corso presso l'Agenzia fra cui la procedura di gara aperta ex art. 60 del Codice dei contratti pubblici per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna nel territorio provinciale di Bologna (CIG 81454573C2), i cui atti sono stati approvati con la Deliberazione del Consiglio n. 80/2019 sopra riportata;

richiamata integralmente la Determinazione n. 79 del 23 maggio 2019 recante la nomina del Responsabile unico del procedimento di gara (RUP), individuato nel Dott. Steven Sibani, P.O. della struttura di ATERSIR nell'Area Servizio Gestione Rifiuti, per l'affidamento in concessione mediante procedura aperta del Servizio di gestione dei rifiuti

urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna, ad eccezione dei Comuni afferenti al bacino di Geovest S.p.A.;

preso atto della relazione redatta dal RUP (di cui al prot.AT_3721 del 14.05.2020) e verificate le motivazioni ivi contenute;

preso atto che, a seguito delle predette disposizioni emergenziali, si ritiene di prorogare il termine, precedentemente fissato per la presentazione delle offerte, per consentire la massima partecipazione alla procedura di gara, ovviando così ad eventuali disagi causati dalle misure di restrizione già richiamate;

ritenuto peraltro che, con la proroga qui disposta, che si aggiunge all'ampio termine originariamente previsto per la presentazione delle offerte, sia garantita la massima partecipazione alla procedura di gara, interesse da contemperare con la ragionevole durata e la celere conclusione della procedura stessa;

considerato che l'avviso di pubblicazione originario degli atti di gara è stato pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea GU/S S31 del 13/02/2020 (avviso n. 73586-2020-IT) e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (V° Serie Speciale) n. 22 del 24/02/2020, oltre che ai sensi degli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n. 50/2016, nonché in base al DM del MIT del 2 dicembre 2016 "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara", sul profilo del Committente della Stazione appaltante, sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Servizio Contratti Pubblici; sul sito del Sistema Informativo Telematico dell'Osservatorio Regionale dei Contratti Pubblici di lavori, servizi e forniture della Regione Emilia-Romagna (SITAR), per estratto in n. 2 quotidiani a diffusione nazionale, per estratto in n. 2 quotidiani a diffusione locale nel territorio di Bologna;

preso atto che il testo del Bando della procedura di gara oggetto del presente atto prevede come termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 30 settembre 2020 e, come giorno per la prima seduta pubblica, la data del 7 ottobre 2020;

ritenuto dunque di disporre la proroga del termine di scadenza per la presentazione delle offerte dal 30 settembre 2020 ad un termine, individuato nella data del 22 dicembre 2020, considerato congruo al fine di annullare eventuali disagi degli operatori economici causati dalle restrizioni imposte dalla citata normativa sull'emergenza Covid-19 nell'organizzazione delle attività aziendali preordinate alla formulazione dell'offerta;

ritenuto altresì, a seguito di tale proroga, di dover procedere ad adempiere ai relativi obblighi di pubblicità legale, in base alla disciplina contenuta nella disciplina in materia di cui alle agli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016 e di cui DM del MIT del 2 dicembre 2016 sopra richiamati in ordine alla pubblicazione dell'avviso del bando di gara originario;

dato atto che l'avviso di rettifica contenente la proroga del termine per la presentazione delle offerte per la partecipazione alla procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio di gestione rifiuti urbani e assimilati nel bacino della provincia di Bologna (CIG 81454573C2) sarà pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea una volta adottato il presente atto;

ritenuto opportuno procedere all'acquisizione del servizio di pubblicità legale con la modalità più celere, ossia mediante affidamento diretto senza previa consultazione di due o più operatori economici, a favore di una società che offre, in qualità di soggetto concessionario dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (IPZS), l'intero servizio di pubblicità legale, ad esclusione di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea di cui sopra;

considerato inoltre che in applicazione dell'articolo 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016, nel caso di importi inferiori ad € 40.000,00, è possibile procedere ad affidamento diretto;

richiamate le Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con deliberazione n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

acquisito il seguente preventivo (ns. prot. PG/AT n. 3664 del 13.05.20) per la pubblicazione dell'avviso di proroga di cui sopra nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e nelle seguenti testate giornalistiche nazionali "LA STAMPA" e "LA REPUBBLICA ED. NAZIONALE" ed in quelle locali della IL CORRIERE DELLA SERA ED. BOLOGNA" e "LA REPUBBLICA diff. Emilia-Romagna" presentato dalla Società Lexmedia S.r.l. per un importo pari ad € 2.183,60 + IVA € 480,39 + € 16,00 per marca da bollo per complessivi € 2.679,99;

acquisito altresì un altro preventivo (ns. prot. PG/AT n. 3663 del 13.05.20) richiesto, per il medesimo servizio e le stesse testate giornalistiche nazionali e locali di cui sopra, ad un secondo concessionario denominato "INTESTO S.r.l.", scelto tra quelli inseriti nella lista dei concessionari ufficiali e presente nel portale dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato;

riscontrato che il secondo preventivo risulta di un importo complessivo più alto rispetto al primo, pari a € 2.989,00 IVA inclusa (pubblicazione su G.U.R.I. + pubblicità su 2 quotidiani nazionali e 2 locali);

accertato dunque che il preventivo offerto dalla Società Lexmedia S.r.l. risulta più conveniente;

verificata la regolarità contributiva in base al relativo DURC acquisito on-line per la Società Lexmedia S.r.l. (INAIL_20275958);

verificata altresì l'assenza di annotazioni nel Casellario ANAC nell'ambito dell'apposita sezione "Annotazioni riservate" del portale dei servizi on line dell'ANAC;

ritenuto di affidare dunque, in via diretta ai sensi dell'art. 36, c. 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, il servizio di pubblicità legale alla Società Lexmedia S.r.l. con sede legale in Via Ferruccio Zambonini 26 A - 00158 Roma – CF/P.IVA 09147251004, impegnando la relativa spesa come da preventivo sopra indicato;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di prendere atto della relazione inviata dal RUP richiamata nelle premesse che costituiscono parte integrante del presente atto e di averne accertato le motivazioni;
2. di prorogare dunque, per tutte le motivazioni espresse in premessa, i termini previsti nel bando della procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna del territorio provinciale di Bologna – CIG: 81454573C2 come segue:
 - termine di scadenza delle offerte dalle ore 17,00 del 30 settembre 2020, alle ore 17,00 del 22 dicembre 2020;
3. in conseguenza di quanto disposto al punto precedente, di stabilire che la data della prima seduta pubblica si terrà alle ore 10,00 del giorno 8 gennaio 2021;
4. di procedere alla pubblicazione dell'avviso di cui sopra sul portale "TED-ENOTICE" per l'invio degli avvisi elettronici sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea, mediante apposito formulario di rettifica;
5. di affidare il servizio di pubblicità legale del predetto avviso di proroga in Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana (G.U.R.I.) e nei quotidiani del Bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale della provincia di Bologna, alla Società Lexmedia S.r.l. con sede legale in Via Ferruccio Zambonini 26 A - 00158 Roma –

P.IVA 09147251004, per un importo pari ad € 2.183,60 + IVA € 480,39 + € 16.00 per marca da bollo per complessivi € 2.679,99;

6. di dare atto inoltre che il CIG per il servizio di pubblicazione è Z782CFA611;
7. di impegnare altresì la somma complessiva pari ad € 2.679,99 a favore della Società Lexmedia S.r.l., per il servizio di pubblicità legale, come descritto nelle premesse del presente atto, al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 “Acquisto di beni e servizi”, capitolo 103075/00 “Prestazione di servizio a supporto del servizio SGRU” del bilancio di previsione 2020-2022, esercizio finanziario 2020, che presenta la necessaria disponibilità;
8. di liquidare la somma sopra indicata a seguito di presentazione di regolare fattura elettronica, previo riscontro operato ai sensi dell’art. 184 del TUEL;
9. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)



Allegato alla determinazione n. 77 del 15 maggio 2020

Oggetto: **Proroga dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte relative alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna del territorio provinciale di Bologna (CIG: 81454573C2). Approvazione avviso e acquisizione del relativo servizio di pubblicità legale- CIG Z782CFA611**

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IMP. N. 196/1/2020 del 15 maggio 2020 per € 2.679,99 al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", capitolo 103075/00 "Prestazione di servizio a supporto del servizio SGRU" del bilancio di previsione 2020-2022, esercizio finanziario 2020, a favore della Società Lexmedia S.r.l.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
Dott.ssa Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 15 maggio 2020