

DETERMINAZIONE n. 24 del 16/02/2016

Struttura proponente: AREA AMMINISTRAZIONE E SUPPORTO ALLA
REGOLAZIONE

Oggetto: CONFERIMENTO DI UN INCARICO PER LA REDAZIONE DI
UN PARERE SULL'INTERPRETAZIONE ED ATTUAZIONE
DEL C. 1-BIS, DELL'ART. 3-BIS, DEL DL N. 138/2011 AL
PROF. CARLO SCARPA

IL DIRETTORE

Vista la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che, con decorrenza 1° gennaio 2012, istituisce l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, per l’esercizio associato delle funzioni pubbliche relative al servizio idrico integrato (SII) e al servizio di gestione dei rifiuti urbani (SGRU);

considerato che ai sensi dell’art. 3 bis, c. 1 bis, del D.L n. 138/2011 spettano in particolare ad ATERSIR, quale ente di governo d’ambito come sopra designato, le funzioni di scelta della forma di gestione e di affidamento della stessa per conto degli ee.ll. ad essa partecipanti;

richiamato l’art. 1, c. 609, lett. a), L. n. 190-2014, che, novellando il suddetto articolo, ha previsto che: *“nel caso di affidamento in house, gli enti locali proprietari procedono, contestualmente all'affidamento, ad accantonare pro quota nel primo bilancio utile, e successivamente ogni triennio, una somma pari all'impegno finanziario corrispondente al capitale proprio previsto per il triennio nonché a redigere il bilancio consolidato con il soggetto affidatario in house”*;

evidenziato inoltre che lo stesso art. 3 bis, c. 1 bis del D.L. n. 138/2011 prevede anche che la relazione prescritta dall’articolo 34, comma 20, del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, con cui gli enti di governo danno conto della sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e ne motivano le ragioni, *“deve comprendere un piano economico-finanziario che, fatte salve le disposizioni di settore, contenga anche la proiezione, per il periodo di durata dell'affidamento, dei costi e dei ricavi, degli investimenti e dei relativi finanziamenti, con la specificazione, nell'ipotesi di affidamento in house, dell'assetto economico-patrimoniale della società, del capitale proprio investito e dell'ammontare dell'indebitamento da aggiornare ogni triennio”* e che *“il piano economico-finanziario deve essere asseverato da un istituto di credito o da società di servizi costituite dall'istituto di credito stesso e iscritte nell'albo degli intermediari finanziari...”*

considerati la complessità delle citate disposizioni sotto il profilo giuridico-contabile e l’interesse dell’Agenzia a dare una corretta interpretazione alle stesse onde garantire la legittimità della scelta della forma di gestione, anche in house, per il SII e/o il SGRU ed evitare l’insorgere di contenziosi;

ritenuto necessario acquisire un parere di carattere economico – legale, da porre a supporto della propria attività nella valutazione della legittimità degli affidamenti proposti dagli ee.ll. per il SII o il SGRU;

accertata l’oggettiva carenza di competenze in materia tra le risorse umane dipendenti di ATERSIR, per rendere il parere in questione

richiamati:

- l’articolo 7, c. 6 e ss., del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., sul conferimento di incarichi individuali con contratti di lavoro autonomo, di natura occasionale o coordinata e continuativa da parte di PP.AA. ad esperti di particolare e comprovata specializzazione nonché la disciplina del Contratto d’opera di cui all’art.2222 del CC e successivi artt.;

- il Regolamento per il conferimento degli incarichi di collaborazione esterna di ATERSIR, approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5/2015 e trasmesso alla Corte dei conti – Sezione regionale per l'Emilia-Romagna con nota n. 5017 del 20/07/2015, che, all'art. 6, c. 1, lettera c), consente l'affidamento diretto di incarichi di lavoro autonomo, in assenza di preventiva procedura comparativa, quando si tratti di richiedere pareri in ambiti giuridici di elevata e settoriale specializzazione;

considerata la materia de qua rispondere a tali requisiti, in modo da giustificare l'assegnazione di un incarico *intuitu personae* ad un esperto di elevata specializzazione;

ritenuto pertanto di affidare l'incarico professionale per la redazione di un parere economico-legale in merito alla corretta interpretazione del c. 1-bis, dell'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011, al prof. Carlo Scarpa, ordinario di economica politica presso l'Università degli Studi di Brescia e titolare dello studio [REDACTED], professionista altamente qualificato nel campo della contabilità degli ee.ll. come risultante dal curriculum agli atti dell'Agenzia;

preso atto della disponibilità accordata dal citato professionista, giusta nota acquisita al Prot. n. 1060 del 15/02/2016, in ordine all'assunzione del predetto incarico, verso il corrispettivo di € 8.000,00, oltre ad oneri accessori di legge;

dato atto che l'affidamento del presente incarico consulenziale è coerente con le esigenze di funzionalità dell'Ente;

precisato che questa Agenzia può conferire incarichi di consulenza, studio e ricerca nel limite complessivo annuale del 4,2% rispetto alla spesa per il personale dell'amministrazione risultante dal conto annuale del 2012 ai sensi dell'art. 14, comma 1, del d.l. 66/2014;

rilevato che la spesa preventivata per il parere sopra descritto è pari ad € 8.000,00 quale compenso di base, oltre oneri previdenziali 4% per € 320,00 e Iva al 22% per € 1.830,40 più un rimborso spese amministrative al 15%, per € 1.200,00, per un totale di € 11.350,40 e trova copertura all'intervento 1 01 02 03 *Prestazioni di servizio* al capitolo 10 30 13/01 *Incarichi di lavoro autonomo* del bilancio di previsione 2016, che presenta la necessaria disponibilità, nel rispetto del limite previsto al succitato art. 14, comma 1, del d.l. 66/2014;

visto il D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. ed in particolare l'articolo 107, sulla competenza dirigenziale in materia di gestione amministrativa e finanziaria e l'articolo 183, sui termini e le modalità per l'assunzione degli impegni di spesa;

vista la valutazione dell'organo di revisione economico - finanziaria ai sensi dell'art. 1, c. 42 della legge 30 dicembre 2004 n. 311, depositata agli atti;

ritenuto pertanto di dover provvedere alla stipula di apposito disciplinare per il conferimento dell'incarico in parola e all'assunzione di idoneo impegno di spesa per la liquidazione delle relative competenze;

preso atto che il presente provvedimento soggiace agli obblighi di trasmissione alla competente sezione della Corte dei conti ex art. 1, c. 173, della legge 266/05 (legge finanziaria per il 2006) in quanto comportante una spesa di importo superiore a € 5.000,00;

visto lo schema di contratto predisposto, Allegato A alla presente determinazione per formarne parte integrante e sostanziale;

visto il Regolamento di contabilità adottato con determinazione n. 8 del 5 marzo 2012 e lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

dato atto inoltre che, come disposto dall'art. 151, comma 4 del D. Lgs. 267/2000, la presente determinazione è esecutiva con l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Dirigente competente;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000;

visto che il Ministero dell'Interno, con decreto 28 ottobre 2015, ha differito al 31 marzo 2016 il termine per l'approvazione del Bilancio di previsione 2016 e che Atersir, non avendo ancora provveduto a deliberare il Bilancio di previsione 2016, svolge la gestione finanziaria nel rispetto dei principi riguardanti l'esercizio provvisorio ai sensi del TUEL 267/2000, art. 163;

D E T E R M I N A

1. di affidare, per le ragioni evidenziate in premessa, l'incarico professionale per la formulazione di un parere economico-legale in merito alla corretta interpretazione del c. 1-bis, dell'art. 3-bis del D.L. n. 138/2011, con particolare riferimento all'impatto delle disposizioni in parola sui Comuni che partecipano a società in house per la gestione di SPL, al prof. Carlo Scarpa, docente di economia politica presso l'Università di Brescia e titolare dello studio

2. di approvare lo schema di contratto Allegato A alla presente determinazione da sottoscrivere con il professionista incaricato;

3. di impegnare a favore di Carlo Scarpa, con studio [redacted] la somma complessiva di € 11.350,40 di cui € 320,00 per oneri previdenziali, € 1.830,40 per Iva ed € 1.200,00 di rimborso spese amministrative, per la redazione del parere relativo alla tematica specificatamente descritta in premessa, all'intervento 1 01 02 03 "Prestazioni di servizi", capitolo 103013/01 "Incarichi di lavoro autonomo", del bilancio di previsione 2016 che reca la necessaria disponibilità;

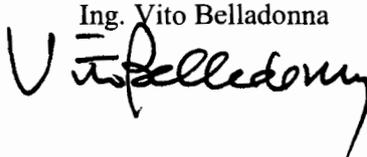
4. di dare atto che la pubblicazione degli estremi del presente atto di conferimento nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale di ATERSIR nonché la comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della funzione pubblica ai sensi dell'articolo 53, c. 14. secondo periodo. del D.lgs. n. 165/2001 e s.m.i., costituiscono condizioni di efficacia e presupposto per la liquidazione dei relativi compensi ex art. 15, c. 2 del D.lgs. n. 33/2013;

5. di liquidare la somma sopra indicata a presentazione di fatture debitamente vistate dal responsabile del procedimento;



6. di trasmettere il presente provvedimento alla Corte dei conti ex art. 1, c. 173, della legge 266/05 nonché agli uffici di competenza di Atersir per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Bologna, 16 febbraio 2016

Il Direttore
Ing. Vito Belladonna




Allegato A

DISCIPLINARE DI INCARICO PER ATTIVITA' DI CONSULENZA ECONOMICO-LEGALE

Con la presente scrittura privata, da valere a tutti gli effetti di legge,

TRA

1) l' Ing. Vito Belladonna, Direttore dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i Servizi Idrici e Rifiuti – ATERSIR (C.F. 91342750378), con sede in Bologna, Viale Aldo Moro 64, competente alla stipula del presente contratto in nome, per conto e nell'esclusivo interesse di ATERSIR,

E

2) il Prof. Carlo Scarpa, nato [REDACTED] [REDACTED] domiciliato presso lo studio [REDACTED] di seguito "professionista",

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE

Art. 1

Le premesse formano parte integrante del presente disciplinare.

Art. 2

Oggetto ed obiettivi dell'incarico

Il suddetto professionista si impegna a prestare attività di consulenza economico-legale specialistica attraverso la redazione di un parere sull'esatta interpretazione dei profili giuridico-contabili del c. 1-bis, dell'art. 3-bis, del DL n. 138/2011.

Art. 3

Compenso e tempi di pagamento

Il compenso per l'attività prevista nel presente disciplinare viene fissato in € 8.000,00 quale compenso di base, oltre oneri previdenziali al 4%, per € 320,00 ed Iva al 22%, per € 1.830,40, più un rimborso spese amministrative al 15%, per € 1.200,00, per un totale di € 11.350,40.

Il corrispettivo sarà liquidato dietro presentazione di regolare fattura al termine dell'attività svolta.

Art. 4

Durata e luogo dell'incarico

Il presente disciplinare avrà durata necessaria all'espletamento dell'incarico, comunque non oltre al 31/03/2016 con decorrenza dalla data di acquisizione della sottoscrizione digitale di entrambe le parti.

Il professionista effettuerà le attività oggetto del presente incarico presso i propri uffici raffrontandosi con l'Agenzia attraverso una o più riunioni in *conference call* da stabilire.

Art. 5

Codice di comportamento

Il professionista dichiara di avere preso visione del "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo

2001, n. 165” di cui al D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 impegnandosi ad osservare gli obblighi di condotta in esso contenuti per quanto compatibili con l’incarico conferito a far data dalla sottoscrizione del presente disciplinare.

Art. 6

Obblighi di pubblicazione e comunicazione

Il professionista dichiara di essere consapevole che la pubblicazione degli estremi dell’atto di conferimento del presente incarico nonché la comunicazione alla Presidenza del Consiglio dei Ministri – DFP dei relativi dati ai sensi dell’art. 53, c. 14, secondo periodo del D.Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., costituiscono condizioni per l’acquisizione di efficacia dell’atto di affidamento dell’incarico e per la liquidazione dei relativi compensi.

Art. 7

Recesso

E’ facoltà di ATERSIR recedere unilateralmente dal presente contratto in qualunque momento e senza preavviso alcuno nei casi di inadempienza o di non corretta esecuzione delle prestazioni richieste.

Art. 8

Tutela della privacy

L’incaricato dà atto che l’Agenzia tratterà i suoi dati personali solo ai fini del presente disciplinare e per gli adempimenti conseguenti.

Ai sensi dell’art. 13 del D. lgs. n. 196/2003 “Titolare” del trattamento è l’Agenzia territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e Rifiuti (ATERSIR) con sede a Bologna, Viale Aldo Moro 64, mentre “Responsabile” del suddetto trattamento è il Direttore dell’Agenzia.

Art. 9

Controversie

Per le controversie che dovessero sorgere nell’applicazione del presente disciplinare il foro competente è quello di Bologna.

Art. 10

Registrazione in caso d uso

Il presente contratto è soggetto a registrazione in caso d uso.

Letto, confermato e sottoscritto.

Per accettazione
Il Professionista

.....
F.to digitalmente

IL DIRETTORE

.....
F.to digitalmente

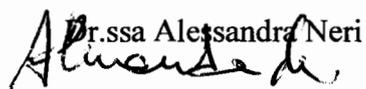
Allegato alla determinazione n. 24 del 16 febbraio 2016

Oggetto: Conferimento di un incarico per la redazione di un parere sull'interpretazione ed attuazione del c. 1-bis, dell'art. 3-bis, del dl n. 138/2011 al prof. Carlo Scarpa

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il responsabile dell'Area

Amministrazione e Supporto alla Regolazione

Pr.ssa Alessandra Neri


Data di esecutività

Bologna, 16 febbraio 2016