



**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA-ROMAGNA
PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI**

CLFE/2024/1 del 20/03/2024

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

**Oggetto: Servizio Idrico Integrato – Approvazione del programma degli interventi 2024-2029
del gestore CADF s.p.a.**

IL COORDINATORE
F.to Daniele Garuti

CLFE/2024/1

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

L'anno **2024** il giorno **20** del mese di **marzo** alle ore **9.30** il Consiglio Locale di Ferrara convocato con lettera protocollo PG.AT/2024/2899 del 15/03/2024 si è riunito mediante videoconferenza.

Il dibattito è conservato agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
Provincia di Ferrara	Padovani Gianni Michele	Presidente	SI	10,0000
Argenta	Borea Sauro	Assessore	SI	5,4273
Bondeno	Vincenzi Marco	Sindaco	SI	3,7260
Cento	Salatiello Vito	Assessore	SI	8,7902
Codigoro	Bonazza Samuele	Assessore	SI	3,0850
Comacchio	Cardi Antonio	Assessore	SI	5,6966
Copparo	Pagnoni Fabrizio	Sindaco	SI	4,1706
Ferrara	Balboni Alessandro	Assessore	SI	31,5899
Fiscaglia	Tosi Fabio	Sindaco	NO	2,4132
Goro	Bugnoli Maria	Sindaco	SI	1,2660
Jolanda di Savoia		Sindaco	NO	1,0521
Lagosanto	Bertarelli Cristian	Sindaco	NO	1,5527
Masi Torello		Sindaco	NO	0,9798
Mesola	Padovani Gianni Michele	Sindaco	SI	1,9677
Ostellato	Rossi Elena	Sindaco	SI	1,7890
Poggio Renatico	Garuti Daniele	Sindaco	SI	2,7377
Portomaggiore	Bernardi Dario	Sindaco	NO	3,1748
Riva del Po	Zamboni Andrea	Sindaco	SI	2,2121
Terre del Reno	Lodi Roberto	Sindaco	SI	2,7769
Tresignana	Perelli Laura	Assessore	SI	2,0699
Vigarano Mainarda	Lambertini Francesca	Assessore	NO	2,2254
Voghiera	Lupini Paolo	Sindaco	SI	1,2972

Presenti n. 16 quote 88,60

Assenti n. 6 quote 11,40.

Riconosciuta la validità della seduta, Daniele Garuti, in qualità di Coordinatore, assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Idrico Integrato – Approvazione del programma degli interventi 2024-2029 del gestore CADF s.p.a..

Visti:

- la L.R. 6 settembre 1999, n. 25, recante “Delimitazione degli ambiti territoriali ottimali e disciplina delle forme di cooperazione tra gli Enti Locali per l’organizzazione del Servizio idrico integrato e del Servizio di gestione dei rifiuti urbani”
- la Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente” che ha istituito l’Agenzia Territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), di seguito Agenzia, ed in particolare l’art. 5 che individua gli organi dell’Agenzia e l’art. 8, comma 6, che definisce le competenze del Consiglio locale tra le quali alla lettera c) *all'approvazione del piano degli interventi, nel rispetto delle linee guida di cui all'articolo 7, comma 5, lettera g)*;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.; la L.R. Emilia-Romagna n. 23/2011 di istituzione dell’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l’esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006, che ha dettato disposizioni per la regolazione dei medesimi servizi;

accertato che:

- l’Agenzia esercita le proprie funzioni per l’intero territorio regionale e dal 1° gennaio 2012 è subentrata nei rapporti giuridici attivi e passivi delle sopresse forme di cooperazione di cui all’art. 30 della l.r. n. 10/2008 e, pertanto, anche nei rapporti derivanti dai contratti stipulati con i singoli gestori per l’erogazione dei servizi pubblici nei rispettivi bacini di affidamento;
- l’art. 8 – comma 6 – lettera c) - della L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio Locale, tra l’altro, la funzione di approvazione del piano degli interventi, nel rispetto delle linee guida di cui all’articolo 7, comma 5, lettera g);

considerato che:

- con deliberazione n. 12 del 19 novembre 2019 del Consiglio locale di Ferrara è stato approvato il programma degli interventi 2020-2023 del servizio idrico integrato per il gestore CADF s.p.a. che costituisce dettaglio del Piano d’ambito;
- con deliberazione n. 12 del 24 maggio 2022 del Consiglio locale di Ferrara è stato approvato l’aggiornamento del programma degli interventi del servizio idrico integrato per il gestore CADF s.p.a. limitatamente agli anni 2022-2023;
- con deliberazione n. 84 del 12 settembre 2022 il Consiglio d’ambito ha approvato le “*Linee guida vincolanti per l’aggiornamento del Piano e del Programma degli interventi del servizio idrico integrato*”;
- ARERA con deliberazione n. n. 639/2023/R/idr del 28/12/2023 ha esteso la durata dei programmi degli interventi a 6 anni;

considerato inoltre che:

- le succitate linee guida prevedono che il Programma degli interventi venga aggiornato periodicamente mediante revisioni annuali e revisioni straordinarie;

- ATERSIR ha chiesto ai gestori del servizio idrico integrato di formulare una proposta di programma degli interventi per il periodo 2024-2029

dato atto che:

- il gestore CADF s.p.a. ha trasmesso la sua proposta di programma degli interventi del servizio idrico integrato relativa agli anni 2024-2029;
- la struttura tecnica di ATERSIR ha effettuato un'analisi della proposta di Programma degli interventi 2024-2029 presentata e l'ha inviata alle Amministrazioni comunali interessate chiedendo di fornire osservazioni entro 30 giorni dal ricevimento;

rilevato che:

- conseguentemente all'invio da parte di ATERSIR della proposta di Programma degli interventi 2024-2029 nessun Comune del bacino ha formulato osservazioni;
- la struttura tecnica di ATERSIR ha avviato un confronto sulle osservazioni per trovare una soluzione che contemperasse le esigenze rappresentate con l'equilibrio finanziario del programma e la sua fattibilità tecnica;

rilevato che ad oggi non si hanno informazioni definitive in merito all'esito delle candidature avanzate nell'ambito di alcune linee di finanziamento, quali ad esempio la misura M2C4 Inv. 4.2 "Riduzione delle perdite nelle reti di distribuzione dell'acqua, compresa la digitalizzazione e il monitoraggio delle reti";

considerato che il Programma degli interventi 2024-2029 è elemento propedeutico alla definizione della manovra tariffaria del gestore per il periodo 2024-2029;

considerato altresì che:

- dalle prime simulazioni di applicazione del metodo tariffario MTI-4, emergono incrementi superiori ai limiti di crescita annuali a causa dell'adeguamento inflattivo dei costi operativi di gestione del servizio, dei coefficienti di calcolo dell'onere finanziario e fiscale standard e del recupero dei maggiori costi di energia elettrica sostenuti nel 2022-2023;
- al fine di applicare pienamente il metodo tariffario MTI-4 è necessario acquisire i dati preconsuntivi dei gestori del servizio e procedere alla validazione ed al caricamento sul nuovo tool di calcolo MTI-4 in corso di elaborazione da parte dell'ARERA;
- tali attività, dalle quali emergerà la situazione economico finanziaria della concessione, attuale e prospettica, e la correlata effettiva fattibilità del Programma degli Interventi, saranno completate dall'Agenzia indicativamente entro il prossimo mese di giugno;

considerato inoltre che in presenza di incrementi superiori ai limiti di crescita annuali, la regolazione ARERA prevede, a tutela del mantenimento dell'equilibrio economico finanziario della concessione e della corretta applicazione del principio dell'integrale riconoscimento dei costi efficienti del servizio, la possibilità di ricorrere all'applicazione delle misure di riequilibrio previste nelle Convenzioni di affidamento che includono tra le altre in maniera prioritaria la "rimodulazione del pagamento di canoni e mutui, sentiti i soggetti interessati" e la "revisione del Programma degli Interventi" con la finalità di garantire all'utenza livelli minimi di servizio, nonché il soddisfacimento della complessiva domanda a tariffe socialmente sostenibili;

ritenuto pertanto di:

- approvare il Programma degli interventi 2024-2029 del Gestore comprensivo della relazione istruttoria e dei relativi allegati, parte integrante e sostanziale del presente atto;
- dare mandato al Consiglio d'Ambito in sede di approvazione della manovra tariffaria ai sensi del MTI-4 di apportare le eventuali ulteriori modifiche che si rendessero necessarie per garantire le condizioni succitate dandone opportuna motivazione nella relazione di accompagnamento alla manovra tariffaria e nella delibera di approvazione;

visto lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 dell'11 maggio 2012 e ss.mm.ii.;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

dato atto che per le versioni integrali degli interventi si rimanda alla registrazione che viene acquisita agli atti;

a voti unanimi e favorevoli dei presenti resi nelle forme di legge;

DELIBERA

1. di approvare il programma degli interventi 2024-2029 del gestore CADF s.p.a. riportato in allegato 1 parte integrante e sostanziale del presente atto nelle more delle modifiche che si rendessero necessarie per far fronte agli impegni derivanti dall'accesso a linee di finanziamento per le quali alla data odierna sono già state avanzate candidature;
2. dare mandato al Consiglio d'Ambito in sede di approvazione della manovra tariffaria ai sensi del MTI-4 di apportare le eventuali ulteriori modifiche che si rendessero necessarie per garantire le condizioni succitate dandone opportuna motivazione nella relazione di accompagnamento alla manovra tariffaria e nella delibera di approvazione;
3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.



Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara n. 1.del 20/03/2024

Oggetto: Servizio Idrico Integrato – Approvazione del programma degli interventi 2024-2029 del gestore CADF s.p.a.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il Dirigente
Area Servizio Idrico
Integrato
F.to Marialuisa Campani

Bologna, 20/03/2024

SERVIZIO IDRICO INTEGRATO
PROGRAMMA OPERATIVO DEGLI INTERVENTI
2024-2029

GESTORE: CADF s.p.a.
BACINO PROVINCIALE DI: FERRARA

PREMESSA

Il Gestore CADF s.p.a., su richiesta dell'Agenzia ATERSIR, ha presentato una proposta per il nuovo Programma Operativo degli interventi per il periodo 2024-2029. Il prolungamento della durata del POI, che passa da 4 a 6 anni, è conseguente alla delibera di ARERA n. 639/2023/R/idr che lo ha esteso.

Tale proposta è stata trasmessa dall'Agenzia in via preliminare alle Amministrazioni locali che hanno potuto inviare le proprie osservazioni e richieste di modifiche e/o integrazioni.

A seguito di ulteriori confronti con il Gestore ne è scaturita una versione definitiva che viene posta all'approvazione dei Consigli Locali di ATERSIR, per poi essere approvata successivamente dal Consiglio d'Ambito quale base del nuovo schema regolatorio MT13 per il calcolo della tariffa nelle annualità considerate.

POI 2020-2023 - CONFRONTO TRA IL PIANIFICATO E IL CONSUNTIVATO

Al fine di inquadrare la nuova programmazione si ritiene utile riassumere lo stato di attuazione della precedente programmazione relativa al periodo regolatorio 2020-2023; a tal proposito si riporta nella successiva tabella un raffronto tra pianificato e consuntivato. Si precisa che per l'anno 2023 la rendicontazione disponibile è relativa al primo semestre dell'anno, non fornisce valori confrontabili con quelli pianificati e pertanto non è riportata nella tabella.

		2020	2021	2022	2023	TOTALE
PIANIFICATO	GESTORE	8.078.176 €	10.663.663 €	10.026.037 €	7.059.122 €	35.826.998 €
	CONTO TERZI	- €	- €	- €	- €	- €
	FONDO PERDUTO	100.000 €	3.807.335 €	730.000 €	6.458.643 €	11.095.978 €
	TOTALE	8.178.176 €	14.470.998 €	10.756.037 €	13.517.765 €	46.922.976 €
CONSUNTIVATO	GESTORE	5.848.238 €	8.470.823 €	11.002.151 €	- €	25.321.213 €
	CONTO TERZI	- €	- €	- €	- €	- €
	FONDO PERDUTO	- €	251.150 €	- €	- €	251.150 €
	TOTALE	5.848.238 €	8.721.973 €	11.002.151 €	- €	25.572.363 €

TAB.1 – Tabella di confronto tra pianificato e rendicontato nel periodo 2020-2023 (compresa struttura)

In estrema sintesi per gli anni 2020-2021-2022 il totale Pianificato era pari a € 33.405.211 mentre il consuntivato ad oggi è di € 25.572.363, si rileva quindi al momento un impegno finanziario inferiore alla programmazione.

DATI DI SINTESI SUL NUOVO POI 2024-2029

Il nuovo programma degli interventi prevede investimenti a carico del gestore, al lordo degli investimenti di struttura (€ 2.162.286), di € 66.414.006, circa il 30% in più rispetto a quanto pianificato a carico del gestore nel periodo precedente.

	2024	2025	2026	
INVESTIMENTI DEL GESTORE	12.595.407 €	12.993.154 €	15.434.586 €	
CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO	4.259.316 €	3.995.926 €	1.088.272 €	
INVESTIMENTI FINANZIATORE	- €	- €	- €	
TOTALE	16.854.723 €	16.989.080 €	16.522.858 €	
	2027	2028	2029	TOTALE 2024-2029
INVESTIMENTI DEL GESTORE	16.047.345 €	9.870.000 €	8.950.000 €	75.890.492 €
CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO	- €	- €	920.000 €	10.263.514 €
INVESTIMENTI FINANZIATORE	- €	- €	- €	- €
TOTALE	16.047.345 €	9.870.000 €	9.870.000 €	86.154.006 €

Tab.2 – Tabella degli investimenti suddivisi per annualità e tipologia di soggetto investitore

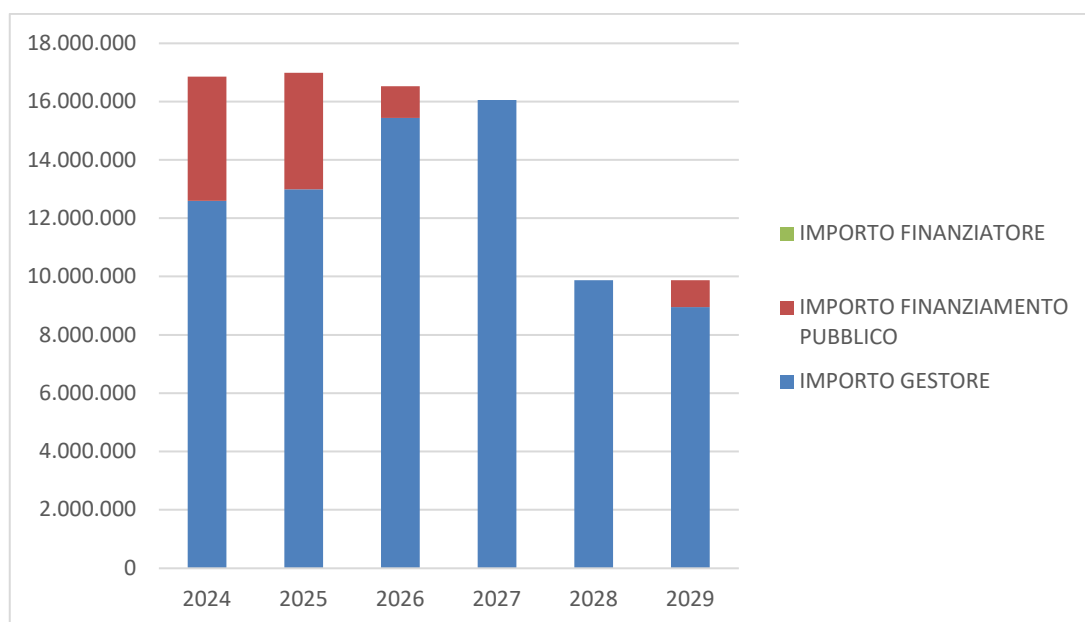


Fig.1 – Istogramma di confronto degli investimenti per soggetto investitore

Al momento sono previsti contributi a fondo perduto per due interventi nell'ambito del PNRR (Piano Nazionale per la Ripresa e Resilienza) uno sulla linea "Fanghi di depurazione" e uno nella linea "Fognatura e depurazione"; ulteriori interventi sono stati proposti sia nel PNRR "Perdite idriche" sia nel PNISSI (Piano Nazionale di Interventi infrastrutturali e per la Sicurezza nel Settore Idrico) ma al momento non sono stati finanziati, se dovessero essere finanziati saranno aggiornati gli importi nel programma (cfr Tab.6).

Nelle pagine che seguono si riportano alcune tabelle e grafici di sintesi da una disamina effettuata sulla versione proposta del POI.

Tali tabelle e grafici hanno lo scopo di illustrare, in termini numerici per alcune macro-categorie tematiche più significative, i contenuti del nuovo POI. Per il dettaglio degli interventi si rimanda all'elenco del POI e alla relativa programmazione (Allegato 1).

CLASSIFICAZIONE DEGLI INTERVENTI

Si propongono di seguito le classificazioni degli investimenti più significative.

Sono stati suddivisi gli interventi proposti in funzione del tipo di servizio a cui si riferiscono: acquedotto, fognatura, depurazione, acque bianche, struttura.

Gli investimenti maggiori si hanno nel servizio acquedottistico, in particolare per quanto riguarda il macroindicatore M1 relativo alle perdite che vede questo gestore attualmente in classe C.

Gli investimenti di struttura sono invece stati fissati in misura massima dalla Delibera di Consiglio d'Ambito n. 32 del 19/04/2018.

SERVIZIO	INVESTIMENTI DEL GESTORE	CONTRIBUTI A FONDO PERDUTO	INVESTIMENTI DI TERZI	TOTALE
ACQUEDOTTO	52.317.347 €	595.000 €	- €	52.912.347 €
FOGNATURA	10.919.021 €	150.000 €	- €	11.069.021 €
DEPURAZIONE	9.891.838 €	9.518.514 €	- €	19.410.352 €
STRUTTURA	2.462.286 €	- €	- €	2.462.286 €
ACQUE BIANCHE	300.000 €	- €	- €	300.000 €
TOTALE	75.890.492 €	10.263.514 €	- €	86.154.006 €

Tab.3 – Tabella degli investimenti suddivisi per tipologia di servizio

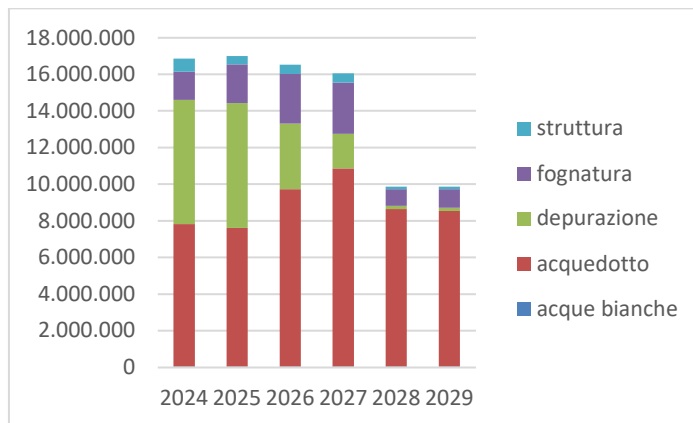


Fig.2 – Istogramma di confronto degli investimenti per tipologia di servizio

Nella tabella e nelle figure successive, si rappresentano gli interventi in base alla loro classificazione tramite i macroindicatori della qualità tecnica, come definiti da ARERA con la delibera 917/17, rispetto ai quali nella Tabella 3 è proposto il quadro al 2021 (anno più recente con dati definitivi). E' evidente l'impegno nel servizio acquedottistico (macroindicatori M1,M2,M3), rispetto al quale il macroindicatore M1 evidenzia ancora opportunità di miglioramento.

SERVIZIO -	MACROINDICATORE	Tipologia	CLASSE AL 2021
ACQUEDOTTO	M1	Perdite Idriche	C
	M2	Interruzioni del servizio	A
	M3	Qualità dell'acqua erogata	C
FOGNATURA	M4	Adeguatezza del sistema fognario	B
DEPURAZIONE	M5	Smaltimento fanghi in discarica	C
	M6	Qualità dell'acqua depurata	C

Tab.4 – Classi dei macroindicatori al 2021 (Classi da A ad E, A valore migliore, E valore peggiore)

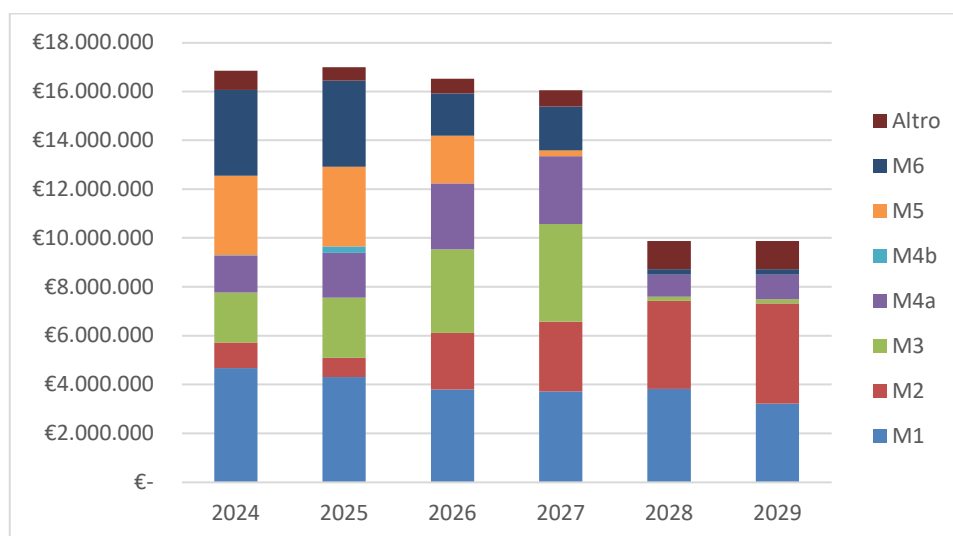


Fig.3 – Istogramma degli investimenti per macroindicatore

ANNO	M1	M2	M3	M4a	M4b	M5	M6	Altro (non riferibile a specifici macroindicatori)
2024	4.666.880 €	1.056.209 €	2.045.314 €	1.522.624 €	10.000 €	3.250.000 €	3.511.410 €	792.286 €
2025	4.298.944 €	785.000 €	2.470.000 €	1.830.000 €	270.000 €	3.260.000 €	3.525.136 €	550.000 €
2026	3.795.000 €	2.315.000 €	3.420.000 €	2.704.052 €	- €	1.953.806 €	1.735.000 €	600.000 €
2027	3.715.000 €	2.855.000 €	4.000.000 €	2.780.000 €	- €	240.000 €	1.797.345 €	660.000 €
2028	3.820.000 €	3.605.000 €	170.000 €	900.000 €	- €	- €	225.000 €	1.150.000 €
2029	3.220.000 €	4.105.000 €	170.000 €	1.000.000 €	- €	- €	225.000 €	1.150.000 €
TOTALE	23.515.824 €	14.721.209 €	12.275.314 €	10.736.676 €	280.000 €	8.703.806 €	11.018.891 €	4.902.286 €

Tab.5 – Investimenti suddivisi per macroindicatore ARERA

Il piano contiene alcuni interventi strategici tra i quali due interventi PNRR. Vi sono poi in previsione altri interventi del PNRR sulle perdite e del PNISSI che saranno inseriti nel presente piano solo a seguito di effettivo finanziamento.

CODICE INTERVENTO	TITOLO	IMPORTO PROGETTUALE
2017FECF0002	PNRR - Capoluogo: depuratore: quinta linea trattamento da 40.000 AE	5.300.000 €
2023FECF0009	PNRR - Nuovo impianto essiccamento fanghi 6000 ton/anno	8.798.600 €
2024FECF0011	Centrale di Ro - Realizzazione nuovo comparto filtri a sabbia linea 1	3.130.000 €
2024FECF0032	Distrettualizzazione	5.000.000 €
2024FECF0041	Lido Estensi - Vasca di laminazione urbanizzazione Mazzoni in convenzione	1.500.000 €
2024FECF0042	Vasca di laminazione sfioro via I° Maggio Copparo	1.450.000 €
2024FECF0052	Realizzazione vasca di accumulo a Ca' Mondiezza	3.500.000 €
2024FECF0053	Costruzione condotta acquedotto Copparo - Ca' Mondiezza	4.000.000 €

Tab. 6 – Interventi strategici secondo la metodologia ARERA

La programmazione proposta prevede la prosecuzione di interventi già a piano e l'inserimento di nuove opere, riconoscibili dal codice ARSI che riporta l'anno di inserimento, es: 2024; nella programmazione proposta sono 58 i nuovi interventi inseriti.

Per quanto riguarda gli interventi di manutenzione reti e impianti del servizio la proposta di programmazione è rilevante (cfr. tabella 2) e riassunta nella tabella successiva.

MANUTENZIONI	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Acquedotto	4.590.314 €	4.653.944 €	5.170.000 €	5.210.000 €	2.595.000 €	1.895.000 €
Fognatura	1.182.624 €	900.000 €	250.000 €	250.000 €	150.000 €	150.000 €
Depurazione	1.381.410 €	925.000 €	1.175.000 €	950.000 €	175.000 €	175.000 €
Acque bianche	50.000 €	50.000 €	50.000 €	50.000 €	50.000 €	50.000 €
Totale	7.204.348 €	6.528.944 €	6.645.000 €	6.460.000 €	2.970.000 €	2.270.000 €

Tab. 7 – Interventi di manutenzione reti e impianti

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore
F.to Daniele Garuti

Il segretario verbalizzante
F.to Marialuisa Campani

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Vito Belladonna

Bologna, 3 giugno 2024