

CAMB/2024/19 del 20/03/2024

**AGENZIA TERRITORIALE DELL'EMILIA ROMAGNA PER I SERVIZI IDRICI E RIFIUTI
AREA SERVIZIO DI GESTIONE RIFIUTI URBANI**

CONSIGLIO D'AMBITO

**OGGETTO: FONDO D'AMBITO DI INCENTIVAZIONE ALLA PREVENZIONE E
RIDUZIONE DEI RIFIUTI DI CUI ALLA L.R. 16/2015 -
APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER
L'ANNUALITA' 2024**

IL PRESIDENTE
Francesca Lucchi

CAMB/2024/19

CONSIGLIO D'AMBITO

Il giorno mercoledì 20 marzo 2024 alle ore 14:30, il Consiglio d'Ambito si è riunito mediante videoconferenza.

Sono presenti i Sig.ri:

N	RAPPRESENTANTE	CONSIGLIO LOCALE DI APPARTENENZA	CARICA	PRESENTE (P) ASSENTE (A)
1.	Lucchi Francesca	Forlì Cesena	Presidente	P
2.	Balboni Alessandro	Ferrara	Consigliere	A
3.	Bongiorni Matteo	Piacenza	Consigliere	P
4.	De Franco Lanfranco	Reggio Emilia	Consigliere	P
5.	Gargano Giovanni	Modena	Consigliere	A
6.	Montini Anna	Rimini	Consigliere	A
7.	Muzic Claudia	Bologna	Consigliere	A
8.	Pula Paola	Ravenna	Consigliere	P
9.	Spina Aldo	Parma	Consigliere	P

OGGETTO: FONDO D'AMBITO DI INCENTIVAZIONE ALLA PREVENZIONE E RIDUZIONE DEI RIFIUTI DI CUI ALLA L.R. 16/2015 - APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER L'ANNUALITA' 2024

Il Presidente Francesca Lucchi assume la presidenza e, constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta la seduta invitando il Consiglio a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

Vista la L.R. Emilia-Romagna n. 23/2011 di istituzione dell'agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), cui partecipano obbligatoriamente tutti gli Enti Locali della Regione per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio idrico integrato e al servizio di gestione dei rifiuti urbani di cui al d.lgs. n. 152/2006, che ha dettato disposizioni per la regolazione dei medesimi servizi;

visto l'art. 4 della L.R. Emilia-Romagna n. 16 del 5 ottobre 2015 "Disposizioni a sostegno

dell'economia circolare, della riduzione della produzione dei rifiuti urbani, del riuso dei beni a fine vita, della raccolta differenziata e modifiche alla legge regionale 19 agosto 1996, n. 31 (Disciplina del tributo speciale per il deposito in discarica dei rifiuti solidi)", in base a cui è stato costituito presso ATERSIR, a partire dall'anno 2016, il Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti;

richiamato l'ultimo aggiornamento del Regolamento di gestione del Fondo, approvato con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 28 del 24 marzo 2017, in base a cui sono state gestite, fino all'annualità 2022, le diverse linee di finanziamento previste;

vista la L.R. Emilia-Romagna 27 dicembre 2022, n. 23, che nella sua ultima revisione prevede:

- che i Comuni [*NdR: anche attraverso il gestore se in regime di tariffa a corrispettivo puntuale*] debbano partecipare con quote di alimentazione del Fondo, per un valore complessivo non inferiore a 5 milioni di Euro annui, calcolate applicando una quota compresa tra il 5 e il 15 per cento del costo medio di smaltimento regionale ai quantitativi di rifiuti non riciclati determinati da ARPAE;
- la creazione di tre nuove linee di finanziamento, destinate ad incentivare i Comuni definiti come "virtuosi", i Comuni "supervirtuosi", ed i Comuni dell'area omogenea "Montagna", secondo criteri e procedure demandate ad ATERSIR tramite il Regolamento di gestione;
- la conferma delle linee di finanziamento per centri comunali del riuso e per progetti comunali di prevenzione;

dato atto

- che con propria deliberazione n. 22 del 27/03/2023, il Consiglio d'Ambito ha approvato lo schema di Regolamento di gestione del Fondo che tiene conto delle modifiche introdotte alla L.R. 16/2015;
- che a seguito della nota dell'Agenzia PG_AT/2023/4054 del 21/04/2023 con la quale si richiedeva il parere da parte delle commissioni competenti dell'Assemblea Legislativa sullo schema di regolamento di gestione del Fondo, la Regione, con nota Prot. 0556004.U del 08/06/2023 ha fatto richiesta di recepimento di alcune modifiche;
- che tali modifiche sono state integrate in una nuova versione di Regolamento reinviata alla Regione rimanendo l'Agenzia in attesa della consultazione delle Commissioni competenti per l'espressione del parere previsto dall'art.4 della L.R. 16/2015;

ritenuto di provvedere alla costituzione del Fondo per l'annualità 2024, secondo i criteri dettati dall'art. 4 della L.R. 16/2015

dato atto di avere calcolato gli abitanti equivalenti del servizio rifiuti per l'annualità 2022 in applicazione del metodo di calcolo di cui al vigente Regolamento del Fondo, da considerare ai fini della gestione dell'anno 2024 del Fondo di Ambito.

considerato che a seguito di nota della Regione Emilia Romagna, ricevuta al protocollo PG_AT_11900 del 20 novembre 2023, l'Assessore al Bilancio, Personale, Patrimonio, Riordino Istituzionale e Rapporti con l'U.E., conferma anche per l'annualità 2024 di proseguire con il finanziamento del Fondo di ambito di incentivazione e riduzione dei rifiuti per un ammontare di 5 milioni, ma che l'erogazione potrà essere effettuata solo nel secondo semestre dell'anno 2024;

ritenuto di provvedere alla costituzione e alla ripartizione del Fondo per l'annualità 2024 secondo le seguenti scelte di competenza del Consiglio d'Ambito:

- è fissata al valore del 5% la quota del costo medio regionale di smaltimento (al netto del credito da capping) pari a 113,20 Euro/ton, da applicare alle 1.153.211 tonnellate di rifiuti non riciclati per l'anno 2022 (dato ultimo ufficiale trasmesso da ARPAE), al fine di stabilire il valore di alimentazione del Fondo da attribuire ai Comuni in regime TARI anche attraverso i Gestori laddove sia adottata la Tariffa a Corrispettivo Puntuale, pari a € 6.527.165,00;
- si prevede che, dalle quote di costo riferibili a Gestori e Comuni così calcolate (per euro 6.527.165,00), venga scomputato il valore delle risorse vincolate in anticipo, ammontanti ad Euro 1.056.339,00, in modo da ridurre a € 5.470.826,00 il prelievo da Gestori e Comuni;
- al fine di allineare il Bilancio dell'Agenzia con l'ammontare del fondo come sopra calcolato, si provvederà ad una variazione con la quale si adeguerà la disponibilità in Bilancio 2024 in entrata al Tit. 2 tip. 0103 Cat. 02 Cap. 20101500 "FONDO INCENTIVANTE PREV. E RID. RIFIUTI GESTOR" per ulteriori € 324.212,00 e in spesa alla missione 9 Progr. 3 Tit. 1 macroaggregato 04 Cap. 10307902 "TRASFERIMENTI F. INC. PREV. E RID. RIFIUTI" per ulteriori € 324.212,00;
- si prevede che la differenza di € 1.056.339,00 verrà prelevata dal vincolo già esistente in anticipo in occasione della variazione di Bilancio subito dopo l'approvazione del rendiconto di gestione 2023;
- si riconosce che il Fondo 2024 ammonterà a 11.527.165,00 € a seguito dell'effettivo trasferimento ad ATERSIR di € 5.000.000,00 da parte della Regione Emilia Romagna;
- le risorse che saranno disponibili dopo le citate variazioni sul Bilancio di ATERSIR per € 6.527.165,00 saranno finalizzate a coprire prioritariamente le linee di finanziamento dei Comuni "virtuosi" e "supervirtuosi";
- le risorse relative alle linee di finanziamento 2024 per centri comunali del riuso, progetti

comunali di prevenzione e la linea dei Comuni montani, saranno disponibili al perfezionamento del trasferimento del contributo di € 5.000.000,00 previsto da parte della Regione Emilia-Romagna di cui alla nota precedentemente citata;

- si dispone, infine, che la linea di finanziamento dei Comuni montani possa comunque essere attivata a seguito dell'approvazione del Rendiconto di Bilancio 2023 dal quale risulteranno € 2.443.589,00 presenti in avanzo vincolato;

dato atto che il valore delle quote di alimentazione del Fondo complessivamente richieste a Comuni e gestori soddisfano il limite minimo introdotto nella L.R. 16/2015 a partire dal 2023, del valore di € 5.000.000,00;

ritenuto di provvedere come segue alla ripartizione tra le linee di finanziamento delle risorse che si renderanno complessivamente disponibili sul Bilancio 2024 dell'Agenzia per € 11.527.165,00 a seguito dell'effettivo trasferimento del contributo regionale come previsto dall'art. 4 della L.R. 16/2015:

- un quarto del Fondo 2024 per la realizzazione di Centri del Riuso e progetti comunali di prevenzione e riduzione, ammontanti per il 2024 ad Euro 2.881.789,00;
- un quarto del Fondo 2024 per la linea dedicata alla Montagna, ammontante per il 2024 ad Euro 2.881.789,00;
- metà del Fondo 2024 per le nuove linee dei comuni virtuosi e supervirtuosi; ai comuni virtuosi spetta l'80% di tale importo, ovvero 4.610.870,00 per l'anno 2024, ed i restanti 1.152.717,00 spettano ai comuni supervirtuosi;

ritenuto inoltre opportuno, nelle more della chiusura dell'iter del procedimento di aggiornamento del Regolamento di gestione del Fondo, provvedere ad una gestione transitoria del Fondo per l'annualità 2024, stabilendo:

- la ripartizione degli incentivi spettanti ai Comuni definiti come "supervirtuosi" in funzione del miglioramento ottenuto rispetto all'obiettivo indicato per l'accesso a tale linea (110 kg/AE di rifiuti non riciclati);
- la ripartizione degli incentivi spettanti ai Comuni definiti come "virtuosi" in funzione dei due criteri previsti per l'accesso a tale linea, con una quota per il raggiungimento della percentuale di raccolta differenziata prevista per l'area omogenea all'anno 2027 (attribuita in funzione delle quantità di raccolta differenziata) ed una quota per l'attivazione entro l'anno 2023 della misurazione puntuale dei rifiuti indifferenziati (attribuita in funzione degli abitanti equivalenti); per l'anno 2024 la ripartizione prevista è del 70% per la quota relativa alla raccolta differenziata, e del 30% per la quota relativa

alla misurazione puntuale. L'esito di tale ripartizione è riportato nell'allegato al presente atto "Formazione e distribuzione Fondo LR 16/2015 - ANNO 2024";

- di subordinare l'attivazione delle linee di finanziamento 2024 per centri comunali del riuso e progetti comunali di prevenzione al previsto trasferimento del contributo di 5 milioni di Euro previsto da parte della Regione Emilia-Romagna;
- di dare mandato alla struttura tecnica dell'Agenzia di procedere all'utilizzo delle risorse disponibili in avanzo vincolato dall'esercizio 2023 del Bilancio 2023-2025 per alimentare la linea "Comuni montani" tramite appositi atti da approvarsi in sede di Consiglio d'Ambito;
- di dare mandato alla struttura tecnica di predisporre i necessari aggiornamenti del bando permanente per i centri del riuso, con l'obiettivo di facilitare la partecipazione degli enti e promuovere l'avvio di nuovi centri;
- di dare mandato alla struttura tecnica, di privilegiare per i progetti comunali di prevenzione e riduzione della formazione dei rifiuti, iniziative che permettano a tutti i Comuni di garantire il requisito di cui al punto 12 della strategia regionale #Plastic-FreER, necessario per accedere ai finanziamenti del Fondo;
- di dare atto che le azioni che potranno essere sostenute dalla linea di finanziamento dedicata alla "Montagna", sono state preliminarmente condivise sia con ANCI che con la Regione Emilia Romagna ed il Consiglio d'ambito interverrà con propri atti a stabilire le modalità di erogazione delle risorse;

ritenuto altresì di approvare l'allegato "Formazione e distribuzione Fondo LR 16/2015 - ANNO 2024", con cui si riepilogano le fonti di alimentazione del Fondo 2024 e si attribuisce la ripartizione dei contributi delle nuove linee dei comuni "virtuosi" e dei comuni "supervirtuosi".

visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti palesi e favorevoli,

visti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147-bis, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e ss.mm.ii.

con voti favorevoli e unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

- di approvare, con le modalità e per i motivi riportati in premesse e come da sottostante prospetto, la formazione del Fondo d'ambito di incentivazione alla prevenzione e riduzione dei rifiuti per l'anno 2024 per € 11.527.171,00 come da seguente tabella:

A	Calcolo della quota di prelievo da Comuni e Gestori da LR 23/2022	€ 6.527.165,00
B	Contributo Regionale	€ 5.000.000,00
A+B	Entità del Fondo di Ambito 2024	€ 11.527.165,00
C	Ammontare delle somme disponibili vincolate nel Bilancio ATERSIR	€ 1.056.339,00
A - C	Prelievo effettivo da Comuni e Gestori	€ 5.470.826,00

- di variare attraverso successivi atti il Bilancio 2024 per adeguarne la disponibilità in entrata al Tit. 2 tip. 0103 Cat. 02 Cap. 20101500 "FONDO INCENTIVANTE PREV. E RID. RIFIUTI GESTOR" per ulteriori € 324.212,00 e in spesa alla missione 9 Progr. 3 Tit. 1 macroaggregato 04 Cap. 10307902 "TRASFERIMENTI F. INC. PREV. E RID. RIFIUTI" per ulteriori € 324.212,00 e per prelevare € 1.056.339,00 dal vincolo già esistente;
- di ripartire il Fondo risultante per l'anno 2024, ammontante ad un valore di Euro 11.527.165,00,00 tra le linee di finanziamento previste dalla L.R. 16/2015, così come modificate dalla L.R. 23/2022 e come di seguito riportato:
 - Euro 2.881.789,00 che saranno completamente disponibili sul Bilancio dell'Agenzia solo ad effettivo trasferimento del contributo di 5 milioni della Regione dedicati alla linea RIUSO e PREVENZIONE, per incentivi per la realizzazione di centri comunali del riuso e per progetti comunali di riduzione della produzione di rifiuto, da riconoscere tramite appositi atti approvati dal Consiglio d'Ambito;
 - Euro 2.881.789,00 che saranno completamente disponibili sul Bilancio dell'Agenzia solo ad effettivo trasferimento del contributo di 5 milioni della Regione dedicati alla linea MONTAGNA, per il miglioramento gestionale del servizio nei comuni classificati nell'area omogenea omonima, da riconoscere tramite appositi atti approvati dal Consiglio d'Ambito;
 - Euro 4.610.870,00 alla linea VIRTUOSI, alimentati da risorse che saranno rese disponibili sul Bilancio dell'Agenzia da erogare ai comuni che hanno raggiunto l'obiettivo di raccolta differenziata previsto dal PRRB all'anno 2027, oppure che hanno attivato entro il 2023 un sistema di misurazione puntuale dei rifiuti,;
 - Euro 1.152.717,00 alla linea SUPER VIRTUOSI, alimentati da risorse che saranno rese disponibili sul Bilancio dell'Agenzia, da erogare ai comuni che hanno raggiunto l'obiettivo di raccolta differenziata previsto dal PRRB all'anno 2027 e che hanno conseguito l'obiettivo dei 110kg/AE di rifiuto non riciclato,;

- di approvare l'allegato "Formazione e distribuzione Fondo LR 16/2015 - ANNO 2024", con cui si riepilogano le fonti di alimentazione del Fondo 2024 e si attribuisce la ripartizione dei contributi delle nuove linee dei comuni "virtuosi" e dei comuni "supervirtuosi";
- di stabilire che, in caso di parziale copertura delle necessità del fondo 2024, l'Agenzia procederà prioritariamente con le risorse presenti nel proprio Bilancio 2024 a finanziare le linee "Comuni virtuosi" e "Comuni super virtuosi";
- di prendere atto dell'iter di approvazione dell'aggiornamento del Regolamento di gestione del Fondo a seguito delle modifiche introdotte alla L.R. 16/2015 dalla L.R. 23/2022 sulla scorta dell'espressione del parere della competente commissione dell'Assemblea Legislativa della Regione;
- di attuare una disciplina transitoria della gestione del Fondo per l'anno 2024, in attesa del previsto aggiornamento del Regolamento di gestione, e di stabilire la ripartizione delle linee VIRTUOSI (204 Comuni) e SUPERVIRTUOSI (57 Comuni) tra i beneficiari secondo il prospetto allegato "Formazione e distribuzione Fondo LR16/2015 - ANNO 2024", dando atto che tali importi saranno oggetto di verifica ed eventuale conguaglio a seguito dell'aggiornamento regolamentare che ne stabilisca i criteri definitivi;
- di promuovere in particolare la realizzazione di progetti comunali di prevenzione da parte dei Comuni che devono ancora garantire il requisito di cui al punto 12 della strategia regionale #Plastic-FreER, necessario per accedere ai finanziamenti del Fondo;
- di prevedere che la linea di finanziamento dedicata alla MONTAGNA sia attuata attraverso specifici provvedimenti del Consiglio d'Ambito, sviluppati di concerto con la Regione e gli altri portatori di interessi, destinati ad agevolare il miglioramento gestionale del servizio ed il raggiungimento degli obiettivi di raccolta differenziata da parte di Comuni e gestori, anche attraverso le risorse già presenti nel Bilancio dell'Agenzia;
- di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per ogni ulteriore adempimento connesso e conseguente;
- di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Con separata ed unanime votazione, data l'urgenza, si dichiara il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18 Agosto 2000, n. 267.

Si dichiara che sono parte integrante del presente atto gli allegati riportati a seguire ¹, archiviati come file separati dal testo della proposta sopra riportato:

1. CAMB-19-2024-All_1-All_CAMB_Fondo_2024_PC_.pdf.p7m



¹ L'impronta degli allegati rappresentata nel timbro digitale QRCode in elenco è quella dei file pre-esistenti alla firma digitale con cui è stata sottoscritta la proposta

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 26 / 2024

OGGETTO: FONDO D'AMBITO DI INCENTIVAZIONE ALLA PREVENZIONE E RIDUZIONE DEI RIFIUTI DI CUI ALLA L.R. 16/2015 - APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER L'ANNUALITA' 2024

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IL RESPONSABILE DI AREA
Firmato digitalmente da Paolo Carini

Bologna, 18/03/2024

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO D'AMBITO N° 26 / 2024

OGGETTO: FONDO D'AMBITO DI INCENTIVAZIONE ALLA PREVENZIONE E RIDUZIONE DEI RIFIUTI DI CUI ALLA L.R. 16/2015 - APPROVAZIONE DELLA COSTITUZIONE DEL FONDO PER L'ANNUALITA' 2024

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

IL DIRETTORE FINANZIARIO
Firmato digitalmente da Ifigenia Leone

Bologna, 18/03/2024

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente

Francesca Lucchi

Firmato digitalmente

Il Segretario verbalizzante

Elisabetta Montanari

Firmato digitalmente

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124, D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione).

IL PRESENTE PROVVEDIMENTO E' IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

Bologna, 21/03/2024