

CLPC/2021/3 del 20 settembre 2021

CONSIGLIO LOCALE di PIACENZA

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato: Indirizzi per la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006.**

IL COORDINATORE

F.to dott. Raffaele Veneziani

IL CONSIGLIO LOCALE di PIACENZA

L'anno **2021** il giorno **20** del mese di **settembre** alle ore **10:00** presso la sede di Atersir – via Cairoli 8/F, Bologna, si è riunito il Consiglio Locale di Piacenza convocato con lettera PG.AT/2021/008363 del 14/09/2021.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle “*Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID19*”, approvate dal Consiglio di Ambito con deliberazione n.13 del 14/04/2020.

Assume la presidenza il Coordinatore Dott. Raffaele Veneziani, che chiama l'Ing. Sara Melone, funzionaria di Atersir, ad assisterlo in qualità di segretario verbalizzante.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
AGAZZANO				0,7848
ALSENO	Davide Zucchi	Sindaco	SI'	1,5682
ALTA VAL TIDONE	Franco Albertini	Sindaco	SI'	1,1488
BESENZONE				0,4734
BETTOLA	Paolo Negri	Sindaco	SI'	1,0491
BOBBIO	Roberto Pasquali	Sindaco	SI'	1,2518
BORGONOVO				2,3674
CADEO	Donatella Amici	Sindaco	SI'	1,9180
CALENDASCO	Filippo Zangrandi	Sindaco	SI'	0,8923
CAORSO	Roberta Battaglia	Sindaco	SI'	1,5702
CARPANETO	Andrea Arfani	Sindaco	SI'	2,3406
CASTELL'ARQUATO				1,5367
CASTEL S. GIOVANNI	Lucia Fontana	Sindaco	SI'	4,0744
CASTELVETRO	Luca Quintavalla	Sindaco	SI'	1,7848
CERIGNALE				0,2398
COLI				0,4674
CORTEBRUGNATELLA				0,3866
CORTEMAGGIORE				1,4638
FARINI				0,6097
FERRIERE	Carlotta Oppizzi	Sindaco	SI'	0,6012

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
FIORENZUOLA D'ARDA	Romeo Gandolfi	Sindaco	SI'	4,4321
GAZZOLA	Simone Maserati	Sindaco	SI'	0,7646
GOSSOLENGO	Andrea Balestrieri	Sindaco	SI'	1,7413
GRAGNANO	Patrizia Calza	Sindaco	SI'	1,4439
GROPPARELLO				0,8570
LUGAGNANO	Antonio Vincini	Sindaco	SI'	1,3781
MONTICELLI D'ONG.	Gimmi Distante	Sindaco	SI'	1,7404
MORFASSO	Paolo Calestani	Sindaco	SI'	0,5101
OTTONE	Maria Lucia Girometta	Vicesindaco	SI'	0,3579
PIACENZA	Elena Baio	Assessore	SI'	28,7436
PIANELLO				0,8474
PIOZZANO	Lorenzo Burgazzoli	Sindaco	SI'	0,3784
PODENZANO	Alessandro Piva	Sindaco	SI'	2,7542
PONTEDELL'OLIO	Gabriele Valla	Assessore	SI'	1,6004
PONTENURE				2,0094
RIVERGARO				2,1460
ROTOFRENO	Raffaele Veneziani	Sindaco	SI'	3,5086
S.GIORGIO P.NO	Roberto Ponzanibbio	Consigliere	SI'	1,8514
S. PIETRO IN CERRO	Luigi Galelli	Vicesindaco	SI'	0,4592
SARMATO	Claudia Ferrari	Sindaco	SI'	1,0264
TRAVO	Lodovico Albasi	Sindaco	SI'	0,7628
VERNASCA				0,8334
VIGOLZONE				1,4103
VILLANOVA				0,7466
ZERBA				0,2218
ZIANO				0,9456
PROVINCIA di PIACENZA	Franco Albertini	delegato	SI'	10,0000

Presenti n. 29 quote 81,6529

Assenti n. 18 quote 18,3471

Riconosciuta la validità della seduta il dott. Raffaele Veneziani, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della presente riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.:

Oggetto: Servizio Idrico Integrato: Indirizzi per la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006.

Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- l'art 3 bis del D.lgs. n. 138/2011 e s.m.i.
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;

premesse che:

- con deliberazione n. 33 del 13 luglio 2015 è intervenuta la prima approvazione del Piano d'Ambito per la gestione del Servizio Idrico Integrato relativo al bacino territoriale della provincia di Piacenza;
- con deliberazione n. 40 del 25 settembre 2015 il Consiglio d'Ambito ha deliberato, coerentemente a quanto deliberato dal Consiglio Locale di Piacenza con atto n. 6 del 3/7/2015, di dare formalmente avvio alla procedura di gara per l'affidamento al gestore unico del SII nel territorio provinciale di Piacenza, con riserva di stabilire la data di subentro del gestore unico del SII nell'erogazione del servizio di acquedotto nel territorio del Comune di Cortemaggiore;
- con deliberazione n. 10 del 10 marzo 2016 relativa alla cessazione anticipata della concessione del servizio di acquedotto della società Acque Potabili S.p.A. nel territorio del Comune di Cortemaggiore (PC), a seguito della sottoscrizione di specifico accordo, con conseguente archiviazione del procedimento per la verifica della persistenza dei requisiti di salvaguardia dell'affidamento diretto assentito alla Società Acque Potabili e per l'eventuale dichiarazione di decadenza del medesimo affidamento ai sensi dell'art. 34, c. 22, del D.L. n. 179/2012 e dell'art. 172 del d.lgs. n. 152/2006, di cui alla deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 40 del 25/09/2015. Considerato che alla sottoscrizione dell'accordo citato, intervenuta in data 3.2.2016, consegue che anche il servizio di acquedotto per il Comune di Cortemaggiore rientra nel perimetro di affidamento del Servizio Idrico Integrato della prossima gara per il bacino di Piacenza;
- con deliberazione n. 19 del 7 aprile 2015 è stato approvato il Bando di gara relativo alla Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 66633702E0), poi pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 76 del 19.04.2016 e per estratto sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 45 del 20.04.2016;
- in pari data e nella medesima Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. 76 del 19.04.2016 l'Agenzia ha proceduto alla pubblicazione dell'analoga Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG 6663396853);

- perveniva all'Agenzia in data 1° marzo 2017 la sentenza sfavorevole n. 163/2017 del TAR Emilia Romagna – Bologna pervenuta, che accoglieva il ricorso presentato in procedura del tutto analoga per l'affidamento del SII per il territorio provinciale di Rimini, contro la quale l'Agenzia proponeva, prima, appello innanzi al Consiglio di Stato deliberando (Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 22 del 15 marzo 2017), terminato anch'esso con esito sfavorevole (sentenza n. 3450/2017 del Consiglio di Stato); poi, richiesta di chiarimenti attraverso il giudizio di ottemperanza di cui all'art. 112, c. 5 D.lgs. 104/2010 s.m.i. (deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 54 del 27 luglio 2017), per ottenere un intervento chiarificatore del supremo Giudice amministrativo sulla questione dell'applicabilità alla procedura bandita del D.lgs. 163/2006 s.m.i ovvero del D.lgs. 50/2016 s.m.i., che veniva tuttavia dichiarata inammissibile da Consiglio di Stato con sentenza n. 5433 del 2017;
- pur avendo il contenzioso descritto interessato specificamente la Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG 6663396853), in considerazione della sostanziale identità di tale procedura con quella finalizzata all'affidamento del SII per la provincia di Piacenza, sotto i profili amministrativi toccati dalle sentenze, l'Agenzia riteneva necessario svolgere una rivalutazione della situazione di fatto e dell'interesse pubblico anche rispetto alla prosecuzione della procedura, pervenendo alla conclusione che, per ragioni di opportunità tecnico-amministrativa, fosse opportuno revocare in autotutela gli atti della Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 66633702E0);
- pertanto, con Deliberazione n. 2 del 31 gennaio 2018, il Consiglio d'Ambito disponeva di:
 1. revocare in autotutela, per le ragioni di opportunità tecnico-amministrativa, gli atti della Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 66633702E0), pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale dell'unione Europea n. 134137-2016-GU/S S76;
 2. dare mandato alla struttura tecnica dell'Agenzia di svolgere il procedimento di aggiornamento dell'elenco dei beni destinati all'esercizio del Servizio Idrico Integrato nel bacino di Piacenza e del relativo valore residuo da riconoscere al gestore uscente ai fini del nuovo affidamento precedentemente definito con Determinazione 155 del 23 novembre 2015;
 3. dare mandato agli uffici tecnici per la redazione degli atti della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006, inserendo il VRD aggiornato ad esito della conclusione del procedimento di cui al precedente punto 2. e allegando specifica documentazione tecnica corrispondente all'attuale stato di fatto del servizio posto a base di gara;
 4. che per la nuova gara si proceda tramite procedura aperta al fine di abbreviare i termini necessari alla conclusione della stessa, prevedendo la pubblicazione degli atti della nuova procedura entro il mese di aprile 2018;
 5. di dare mandato al Responsabile del Procedimento Ing. Marco Grana Castagnetti di comunicare agli operatori economici che hanno presentato domanda di partecipazione alla Procedura ristretta per l'affidamento in concessione del SII per la

provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006 (CIG: 66633702E0) la decisione di revocare in autotutela gli atti ad oggi pubblicati, con conseguente restituzione di quanto eventualmente corrisposto all'Agenzia in fase di soccorso istruttorio;

dato atto che con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 47 del 26 luglio 2021 si è proceduto all'approvazione dell'aggiornamento del Piano d'Ambito per la gestione del Servizio Idrico Integrato nel territorio provinciale di Piacenza;

considerato che:

- risulta dunque necessario dare seguito alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 2/2018 procedendo alla pubblicazione della nuova Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006;
- anche in considerazione del tempo trascorso dalle ultime deliberazioni di questo Consiglio Locale è quantomai opportuno che prima della definitiva adozione degli atti della procedura ad evidenza pubblica suddetta, vi sia un nuovo coinvolgimento del territorio, che si espliciti anche mediante formulazione di indirizzi ritenuti di rilievo ai fini della stesura dei documenti di gara;

richiamato quanto già indicato da questo Consiglio Locale con la deliberazione del 3/07/2015 ed in particolare che:

- sia limitata la facoltà del gestore (affidatario) di appaltare a terza attività relativa al servizio fissando un tetto percentuale che segni il limite massimo al di sotto del quale è legittimo ricorrere a terzi, previa autorizzazione dell'Agenzia;
- sia favorito il mantenimento dei livelli occupazionali sul territorio sia per i dipendenti dell'attuale gestore, già salvaguardati dalle norme di legge (art 173 del D.lgs 152/2006) che per quelli facenti parte delle categorie di lavoratori particolarmente svantaggiati come previsto ai sensi delle normative nazionale e regionali vigenti (esempio il Dlgs 163/2006 e la LR 23/2011 eccetera);
- sia previsto che i concessionari costituiscano società di scopo/articolazione organizzativa aventi sedi sul territorio, al fine di agevolare i controlli, i rapporti con gli enti locali e l'utenza;

ritenuto dunque, opportuno richiedere alla struttura tecnica di Atersir di procedere alla stesura della documentazione di gara della Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, da proporre al Consiglio d'Ambito per l'approvazione ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006, in osservanza dei seguenti indirizzi:

- si faccia riferimento esclusivamente alle previsioni di legge in materia di esternalizzazione dei servizi affidati al concessionario, ponendo in capo allo stesso la prescrizione che nei subappalti a terzi di attività "core" del servizio, preveda l'applicazione delle disposizioni attinenti ai trattamenti economici e normativi previsti dal contratto del settore di riferimento e che comunque tali sub-affidamenti siano quanto più limitati;
- sia favorito il mantenimento dei livelli occupazionali sul territorio in base all'art. art 173 del D.lgs. 152/2006, con inserimento della clausola sociale nella documentazione di gara;

- sia individuato un Direttore dell'Esecuzione, ai sensi dell'art. 31 del d.lgs. 18/04/2016 n. 50, che abbia approfondita conoscenza del territorio e delle modalità di svolgimento dei servizi;
- sia fatto obbligo del soggetto aggiudicatario di costituire una specifica società di scopo territoriale per la gestione del servizio nel bacino di affidamento al fine di agevolare i controlli e avere un rapporto diretto con gli enti locali gestiti dal servizio;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica reso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

a voti, resi nelle forme di legge, favorevoli n. 29 (quote 81,6529),

DELIBERA

- 1) di richiedere alla struttura tecnica di Atersir di procedere alla stesura della documentazione di gara relativa alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, da proporre al Consiglio d'Ambito per l'approvazione ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006, in osservanza degli indirizzi espressi in narrativa.



Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Piacenza n. 3 del 20 settembre 2021

Oggetto: **Servizio Idrico Integrato: Indirizzi per la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del SII per la provincia di Piacenza, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, ai sensi dell'art. 7, c. 5, lettera f) della L.R. 23/2011 e degli artt. 147 e 149- bis del D.lgs. 152/2006.**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Idrico Integrato
F.to Ing. Marialuisa Campani

Bologna, 20 settembre 2021

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale di Piacenza
F.to Dott. Raffaele Veneziani

Il segretario verbalizzante
F.to Sara Melone

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 01 ottobre 2021