

DETERMINAZIONE n. 54 del 02 marzo 2022

Area Servizio Idrico Integrato

Oggetto: **Nomina commissione giudicatrice della procedura di RDO per l'affidamento tramite accordo quadro della durata di 4 anni su Mepa di Consip del servizio di supporto tecnico all'agenzia relativamente alle attività finalizzate alla validazione dei dati consuntivi 2020-2021-2022-2023, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2021-2023 e all'applicazione del metodo tariffario idrico per le annualità 2022-2023-2024-2025 per i soggetti fornitori di acqua all'ingrosso e per i gestori del servizio idrico integrato operanti in Emilia-Romagna**

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e s.m.i., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l’Agenzia territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata “Agenzia”), che esercita le proprie funzioni per l’intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull’Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021 con la quale il Direttore dell’Agenzia ha conferito alla scrivente l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Idrico Integrato dell’Agenzia, a far data dal 1° maggio 2021;
- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.lgs. 50/2016 s.m.i. “Codice dei contratti pubblici”;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt.li 7, 21-octies e 21-nonies;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 “Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l’accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici” (cd Decreto sblocca cantieri), convertito con Legge 14 giugno 2019, n. 55;
- il D.L. 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni), convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120;
- il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 (Decreto Semplificazioni Bis), convertito con modificazioni dalla Legge 108 del 29 luglio 2021;
- l’art. 3 della legge n. 136/2010 e s.m.i., in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, ed in particolare l’art. 107 che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, tra cui si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici e l’art. 192 che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l’oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- il *Regolamento per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione* di cui alla Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 31 gennaio 2018;

premesse che sulla base della determinazione n.4 del 17 gennaio 2022, come rettificata dalla determinazione n.20 del 2 febbraio 2022, si è provveduto:

- ad attivare il procedimento per l’affidamento del servizio di supporto tecnico all’Agenzia relativamente alle attività finalizzate alla validazione dei dati consuntivi 2020-2021-2022-2023, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2021-2023 e

all'applicazione del Metodo Tariffario Idrico per gli anni 2022-2023-2024-2025 per i soggetti fornitori di acqua all'ingrosso e per i gestori del servizio idrico integrato operanti nella Regione Emilia Romagna;

- ad indirizzare specifiche richieste di offerta (RdO) a 10 operatori economici, individuati a cura del RUP, prioritariamente tra coloro che hanno manifestato l'interesse a partecipare alla procedura di cui al presente atto sulla base dei documenti di gara (Capitolato speciale d'appalto e Disciplinare di gara);
- a rivolgere la RdO di cui al punto precedente agli operatori economici che abbiano abilitazione attiva alla sezione "Servizi" nell'iniziativa "Servizi di supporto specialistico" del mercato elettronico di CONSIP S.p.A. sulla base dei criteri descritti nel capitolato speciale, ponendo a base di gara l'importo di €210.000,00 (IVA ed eventuali oneri previdenziali esclusi), così suddiviso:
 - Euro 110.000 (oltre ad IVA di legge ed eventuali altri oneri di natura previdenziale a carico del committente) per il lotto 1;
 - Euro 100.000 (oltre ad IVA di legge ed eventuali altri oneri di natura previdenziale a carico del committente) per il lotto 2;
- a individuare la scrivente, dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato, quale Responsabile unico del procedimento (RUP), ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e direttore dell'esecuzione del contratto;

dato atto che il disciplinare di gara allegato alla citata determinazione 4/2022 stabilisce che l'ammissibilità e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà curata da una apposita Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 77, co. 1, D.lgs. 50/2016 e delle linee guida ANAC n.5;

dato atto inoltre che l'ammissibilità e la valutazione della documentazione amministrativa sarà curata dal RUP, ai sensi dell'art. 5, punto 5.2., delle Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), con l'ausilio di un dipendente avente funzione di segretario verbalizzante;

visto che:

- il RUP ha provveduto ad inviare richiesta di offerta attraverso il portale di Consip il giorno 19.01.2022, ore 19,52, allegando la documentazione di gara;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato fissato nel giorno 25.02.2022 alle ore 12,00;

considerato che:

- gli artt. 77 e 78 del D.Lgs. 50/2016 disciplinano la costituzione della commissione giudicatrice nelle procedure di aggiudicazione di contratti d'appalto a seguito dell'istituzione da parte dell'ANAC di un apposito Albo dei componenti delle commissioni;
- con art. 1, comma 1, lett. c), della legge n. 55/2019, prima e con art. 8, comma 7, legge n. 120/2020 l'efficacia del comma 3 dell'art. 77 D.Lgs. 50/2016 che prevede l'istituzione da parte dell'ANAC di un apposito Albo dei componenti delle commissioni è sospesa fino al 30 giugno 2023;
- l'articolo 216, comma 12 del D.Lgs. 50/2016 detta la disciplina transitoria relativa alla nomina delle commissioni di gara nelle more dell'istituzione dell'Albo di cui all'art. 78 del medesimo decreto, facendo salva la competenza delle stazioni appaltanti;

- in base al combinato disposto degli artt. 77-78 e 216, comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, citati, per quanto in questa sede rileva, deriva che:
 - nelle procedure di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, la valutazione delle offerte dal punto di vista tecnico ed economico è affidata ad una Commissione giudicatrice, composta da un numero dispari di commissari non superiore a 5 esperti nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto;
 - la nomina e la costituzione della Commissione devono avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;
 - al momento dell'accettazione dell'incarico i commissari dichiarano, ex art. 47 del DPR n. 445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al medesimo art. 77;
 - fino alla adozione della disciplina in materia di iscrizione all'Albo di cui all'articolo 78, rispetto alla nomina della commissione giudicatrice resta salva la competenza della stazione appaltante secondo regole di competenza e trasparenza dalle stesse individuate;

visto il regolamento dell'Agenzia per la nomina dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di aggiudicazione di contratti pubblici di appalto e concessione approvato dal Consiglio d'Ambito con deliberazione n. 5 del 31 gennaio 2018, ed in particolare l'art. 2, comma 5, che stabilisce quanto segue:

«In caso di affidamento di contratti d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria o per quelli che non presentano particolare complessità, l'Agenzia nomina a comporre la Commissione personale interno alla stessa, nel rispetto del principio di rotazione. Sono considerate di non particolare complessità le procedure interamente gestite tramite piattaforme telematiche di negoziazione, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. e quelle che prevedono l'attribuzione di un punteggio tabellare secondo criteri basati sulla presenza di un determinato elemento cui è attribuito un punteggio predeterminato, senza alcuna valutazione discrezionale dei commissari, con la conseguenza che l'assenza dell'elemento comporta l'attribuzione di un punteggio pari a zero sulla base di formule indicate nella documentazione di gara.»;

dato atto che:

- gli atti della procedura di RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività di supporto alla validazione dei dati consuntivi 2020/2023, al calcolo dei conguagli 2021/2023 e all'applicazione del metodo tariffario idrico, fissavano la data al 25 febbraio 2022 come termine per la presentazione delle offerte e si rende pertanto necessario procedere alla nomina della commissione giudicatrice;
- la presente procedura di affidamento riguarda un contratto d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria;
- l'Agenzia ritiene opportuno procedere alla composizione della commissione in continuità con il metodo ormai consolidato e con il citato regolamento interno, e dunque valutando preliminarmente la sussistenza tra il personale interno delle competenze richieste per la valutazione delle offerte, anche in considerazione della peculiarità sotto il profilo tecnico delle valutazioni oggetto dell'attività della commissione, nonché nell'ottica di garantire una maggiore economicità ed efficienza dell'azione amministrativa;
- l'Agenzia ha a disposizione personale interno sufficientemente qualificato per costituire la commissione giudicatrice relativa alla procedura di cui all'oggetto;

- in particolare i dipendenti dell'Agencia selezionati come membri della commissione giudicatrice sono i seguenti:
 - dott.ssa Roberta Ciavarelli – funzionario, appartenente all'Area Servizio Idrico Integrato, come Presidente;
 - dott. Pierluigi Maschietto – funzionario appartenente all'Area Servizio Idrico Integrato, come commissario esperto;
 - dott.ssa Benedetta Casadei – funzionario appartenente all'Area Servizio Idrico Integrato, come commissario esperto;
- il dott. Gian Pasquale Renzi, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, svolge le funzioni di segretario verbalizzante;
- il personale interno di Atersir sopra indicato è munito dell'adeguata professionalità nello specifico settore cui afferisce l'oggetto del contratto per la valutazione dell'offerta pervenuta nell'ambito della procedura di RDO di cui trattasi, come risulta dall'esame dei curriculum pubblicati sul sito nella sezione Amministrazione Trasparente del sito internet dell'Agencia;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per Atersir;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare la Commissione giudicatrice della procedura di RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agencia relativamente alle attività finalizzate alla validazione dei dati consuntivi 2020-2021-2022-2023, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2021-2023 e all'applicazione del metodo tariffario idrico per le annualità 2022-2023-2024-2025 per i soggetti fornitori di acqua all'ingrosso e per i gestori del servizio idrico integrato operanti in Emilia-Romagna, nella seguente composizione:
 - Presidente: dott.ssa Roberta Ciavarelli – Area Servizio Idrico Integrato,;
 - Commissario Esperto: dott. Pierluigi Maschietto – Area Servizio Idrico Integrato
 - Commissario Esperto: dott.ssa Benedetta Casadei – Area Servizio Idrico Integrato
2. di dare atto che il dott. Gian Pasquale Renzi, appartenente all'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione, svolge le funzioni di segretario verbalizzante;
3. di dare atto che l'ammissibilità e la valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà curata dalla commissione giudicatrice di cui sopra;
4. di dare altresì atto che l'ammissibilità e la valutazione della documentazione amministrativa sarà curata dall'ing. Marialuisa Campani in qualità di RUP, ai sensi dell'art. 5, punto 5.2., delle Linee guida n. 3 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
5. di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito istituzionale dell'Agencia nella sezione Amministrazione trasparente ai sensi del D.Lgs. 33/2013 s.m.i.;

6. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli atti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Idrico Integrato
Ing. Marialuisa Campani
(documento firmato digitalmente)