

DETERMINAZIONE n. 31 del 17 febbraio 2021

Area Servizio Idrico Integrato

Oggetto: Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C). Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa. Decisioni sull'ammissione dei concorrenti alle fasi successive della procedura

IL DIRETTORE
Responsabile ad interim
Area Servizio Idrico Integrato

Visti:

- la L. R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 7, 21-octies e 21-nonies;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d'Ambito ha nominato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore di ATERSIR per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell'art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la determinazione n. 101 del 23 giugno 2020 con la quale lo scrivente Direttore dell'Agenzia ha assunto *ad interim*, a far data dal 1 luglio 2020, l'esercizio delle funzioni di Responsabile dell'Area Servizio Idrico Integrato dell'Agenzia;

premessato che:

- le gestioni del Servizio Idrico Integrato (SII) nella provincia di Reggio Emilia, affidate da AATO 3 Reggio Emilia, cui questa Agenzia è subentrata, risultano scadute come di seguito indicato:
 - AST S.r.l. Unipersonale nel Comune di Toano – 31 dicembre 2010
 - IREN S.p.A. sul restante territorio provinciale – 20 dicembre 2011
- il perimetro di affidamento della provincia di Reggio Emilia non comprende il Comune di Toano in quanto il Consiglio d'Ambito con deliberazioni n. 90 del 31 ottobre 2017 e n. 106 del 20 Dicembre 2017, ha accolto l'istanza del Comune e riconosciuto la salvaguardia ai sensi dell'art. 147, comma 2-bis, lettera b) del d.lgs. n. 152/2006 della gestione del servizio idrico svolta con modalità *in house* dalla AST Toano S.r.l.;
- con deliberazione n. 7 del 17 dicembre 2015 il Consiglio Locale deliberava di proporre l'affidamento della gestione del SII, nel territorio della provincia di Reggio Emilia ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio; nonché di predisporre di conseguenza il progetto di nuovo affidamento;
- con deliberazione n. 48 del 13 luglio 2017 il Consiglio d'Ambito disponeva l'affidamento della gestione del Servizio Idrico Integrato, nel territorio della provincia di Reggio Emilia ad una società a partecipazione mista pubblica e privata, con socio privato industriale scelto mediante procedura competitiva ad evidenza pubblica avente ad oggetto, al tempo stesso, la qualità di socio e l'attribuzione di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, in coerenza con la deliberazione del Consiglio Locale di Reggio Emilia n. 7 del 17 dicembre 2015 e dava mandato al Direttore di ATERSIR per il completamento dell'istruttoria tecnica economica e giuridica e per la predisposizione di tutti gli atti propedeutici all'indizione della procedura;

- con deliberazione n. 2 del 30 luglio 2018 il Consiglio locale di Reggio Emilia ha approvato un documento recante le linee di indirizzo per la concessione del servizio idrico integrato tramite gara cd “a doppio oggetto” nel bacino territoriale di Reggio Emilia;
- con deliberazione n. 39 del 24 maggio 2020 il Consiglio d’Ambito ha disposto il parziale aggiornamento del Piano di Ambito di Reggio Emilia e del relativo Piano Economico e Finanziario (PEF) per il periodo 2021-2040;
- con determinazione n. 77 del 23 maggio 2019 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura di affidamento in questione l’Ing. Marco Grana Castagnetti, Dirigente dell’Area Servizio Idrico Integrato;
- con determinazione n. 80 del 24 maggio 2019 è stato determinato il valore residuo aggiornato al 31.12.2020 degli asset destinati all’esercizio del SII del bacino di Reggio Emilia, ad esclusione del Comune di Toano, oggetto di trasferimento al gestore entrante da corrispondere al gestore uscente in costanza del nuovo affidamento del servizio, ai sensi dell’art. 31 dell’Allegato A della delibera AEEGSI (oggi ARERA) n. 664/2015/R/idr;

considerato che:

- a seguito della deliberazione n. 48 del 13 luglio 2017, è stata completata l’istruttoria tecnica, economica e giuridica propedeutica all’affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Reggio Emilia, escluso il Comune di Toano;
- che per ragioni legate alla complessità della gara si è scelta la procedura ristretta, articolata in due fasi;
- con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 40 del 24 maggio 2019 sono stati approvati gli atti relativi alla Procedura ristretta a doppio oggetto per la scelta del socio privato della costituenda società mista ARCA S.r.l., titolare della concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Reggio Emilia, ad esclusione del comune di Toano, comprensivo della realizzazione dei lavori strumentali, e l’attribuzione a questo di compiti operativi connessi alla gestione del servizio, come di seguito elencati:
 1. Bando di gara
 2. Capitolato d’Oneri
 3. Documento descrittivo del modello gestionale ipotizzato
 4. Relazione ex art. 34, comma 20 del D.L. 179/2012 s.m.i.
 5. Lettera di invito
 6. Schema dello statuto societario
 7. Schema dei patti parasociali della costituenda ARCA S.r.l.
 8. Schema di convenzione ATERSIR-ARCA
 9. Schema di convenzione ARCA-SOT e relativi allegati tecnici
 10. Schema di atto convenzionale regolante i rapporti tra ARCA, gestore uscente ed AGAC Infrastrutture in merito al trattamento del Fondo di Ripristino Beni di Terzi
 11. Progetto gestionale di dettaglio del servizio,
 dando mandato unicamente alla pubblicazione degli atti elencati ai numeri da 1 a 4 che è avvenuta sulla Gazzetta Ufficiale della Unione Europea n. GU/S S23303/12/2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 144 del 09/12/2019, sulla stampa nazionale e locale e sul sito internet di ATERSIR, ai sensi della normativa vigente;
- con la medesima deliberazione il Consiglio d’Ambito dava inoltre mandato alla struttura tecnica di mettere a disposizione degli operatori economici che avranno presentato validamente la domanda di partecipazione alla procedura gli ulteriori atti approvati risultanti dall’elenco sopra riportato ai numeri da 5 a 11;
- con determinazione n. 33 del 26 febbraio 2020, come previsto dal Capitolato d’oneri della gara, veniva nominato il Seggio di gara tramite il quale ATERSIR deve svolgere le operazioni di gara, nella composizione che segue:
 - Ing. Marco Grana Castagnetti, dirigente dell’Area Servizio Idrico Integrato, R.U.P.

- della procedura di gara ai sensi della determinazione n. 77 del 23 maggio 2019;
- Dott.ssa Laura Ricciardi, dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione come Segretario Verbalizzante;
 - Dott. Mauro Polloni, Ing. Sara Melone; Ing. Stefania Valente e Arch. Stefano Canisi dell'Area Servizio Idrico Integrato come testimoni;
- il Capitolato d'Oneri prevede la presentazione delle domande di partecipazione per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 27/02/2020;

considerato inoltre che:

- in data 17 giugno 2020 si è svolta la prima seduta riservata del seggio di gara con l'apertura delle domande di partecipazione presentate entro le ore 17.00 del giorno 27 febbraio 2020: risultavano pervenute le domande di partecipazione di quattro operatori economici;
- in due sedute riservate svoltesi il 17 ed il 18 giugno 2020 il seggio di gara ha svolto la verifica in ordine alla completezza dei documenti presentati dai concorrenti in occasione della partecipazione alla fase di prequalifica rispetto alla *lex specialis* della gara;
- al termine della seduta del 18 giugno 2020 il RUP accertava la completezza e la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici in relazione a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi dei requisiti speciali richiesti ai fini della partecipazione alla procedura e si esprimeva a favore dell'ammissione di tutti gli operatori economici, alle successive fasi della Procedura;
- al termine della medesima seduta tuttavia il RUP constatava che nella documentazione amministrativa presentata da due degli operatori economici partecipanti risultavano presenti dichiarazioni inerenti a taluni fatti pregressi rispetto ai quali risultava opportuno svolgere un'apposita istruttoria con riferimento alla eventuale rilevanza degli stessi ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.lgs. 50/2016;
- con Determinazione n. 102 del 23 giugno 2020, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP, in accordo col seggio di gara, si è proceduto all'ammissione di tutti gli operatori economici partecipanti alla fase di prequalifica alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C), subordinando l'ammissione, per due dei concorrenti, all'esito positivo dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi dagli stessi dichiarati, potessero essere rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.lgs. 50/2016;
- con comunicazioni protocollo n. PG.AT 20.07.2020.0005273-5274-5275-5276 si è proceduto all'avvio della Fase II della procedura, comunicando a tutti operatori economici partecipanti, l'ammissione alla successiva fase della Procedura e trasmettendo agli stessi la lettera di invito e le credenziali per accedere all'apposita sezione riservata del sito di ATERSIR ove sono stati messi a disposizione dei concorrenti tutti i documenti di gara;
- con determinazione n. 163 del 6 ottobre 2020 veniva sciolta con esito positivo, per entrambe le società valutate, la riserva legata all'esito dell'istruttoria finalizzata a valutare se taluni fatti pregressi dichiarati fossero rilevanti ai fini dell'applicazione della previsione dell'art. 80 comma 5 del D.lgs. 50/2016, e, per l'effetto, veniva confermata in via definitiva l'ammissione anche di tali due concorrenti, alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);
- la Lettera di invito prevede, al punto 3.2.3, la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 15/12/2020;

- con determinazione n. 121 del 2 luglio 2020 è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento (RUP) della procedura di affidamento in questione l'Ing. Vito Belladonna, Direttore dell'Agenzia e Dirigente ad interim dell'Area Servizio Idrico Integrato (in sostituzione dell'Ing. Marco Grana Castagnetti precedentemente nominato con determinazione n. 77 del 23 maggio 2019);

dato atto che:

- in data 8 gennaio 2021 si è svolta la prima seduta pubblica del Seggio di gara per l'apertura delle buste A presentate dai concorrenti nella seconda Fase della procedura *de qua*;
- entro il termine previsto dai documenti di gara risultano pervenute n. 2 offerte presentate dai seguenti Operatori Economici:
 - A2A CICLO IDRICO S.p.A. ricevuta dalla piattaforma in data 14/12/2020 alle ore 13:09:11
 - IRETI S.p.A. ricevuta dalla piattaforma in data 14/12/2020 alle ore 18:54:01;
- in successiva seduta riservata del 20 gennaio 2021 il RUP ed il seggio di gara hanno proceduto alla valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti rilevando la necessità di avviare il soccorso istruttorio per l'integrazione della documentazione presentata dal concorrente A2A Ciclo Idrico Integrato S.p.A.
- con comunicazione prot. n. PG.AT/2021/0000654 del 25/01/2021 il RUP ha proceduto ad avviare il soccorso istruttorio nei confronti della società chiedendo l'integrazione documentale ritenuta necessaria, a cui la società ha dato riscontro con comunicazione prot. PG/AT 01/02/2021 n. 891;
- in seduta riservata del 4 febbraio 2021 il RUP ed il seggio di gara hanno svolto l'analisi della documentazione integrativa inviata da A2A Ciclo Idrico Integrato S.p.A. nell'ambito del soccorso istruttorio, rilevandone la completezza e coerenza alle richieste avanzate dall'Agenzia;
- in esito alle risultanze di tutte le valutazioni così svolte, inerenti alla completezza e corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara, il RUP ed il seggio di gara si pronunciavano a favore dell'ammissione di entrambi i concorrenti IRETI S.p.A. e A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

tenuto conto che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, tanto pubbliche, quanto riservate è stato redatto apposito Verbale, conservato agli atti dell'Agenzia (prot. PG.AT 10.02.2021 nn. 1242/1243/1244);

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto infine che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. per le motivazioni espresse in narrativa, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP e dal seggio di gara durante le sedute di gara, i cui verbali si conservano agli atti dell'Agenzia, inerenti la completezza e corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di

gara, di ammettere entrambi i concorrenti IRETI S.p.A. e A2A CICLO INTEGRATO S.p.A., alla successiva fase della Procedura ristretta per la selezione del socio privato operativo della costituenda società alla quale sarà affidata la concessione del servizio idrico integrato per la Provincia di Reggio Emilia (CIG: 812042852C);

2. di dare atto che si procederà alla pubblicazione della presente Determinazione sul sito istituzionale dell'Agenzia nei termini di legge, nonché alla trasmissione agli operatori economici succitati;
3. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.
4. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore
Responsabile ad interim
Area Servizio Idrico Integrato
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)