

DETERMINAZIONE n. 241 del 16 novembre 2021

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna – CIG: 81454573C2. Aggiudicazione a favore di RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63/2017 del 27 settembre 2017 con la quale Consiglio d'Ambito ha confermato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore dell'Agenzia per cinque anni decorrenti dal 1° ottobre 2017;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito al Dott. Paolo Carini, l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;

premesse che:

- a seguito della scadenza, in data 19 dicembre 2011, delle due Convenzioni relative all'affidamento del servizio rifiuti nell'ambito provinciale di Bologna precedentemente in capo rispettivamente alle società COSEA Ambiente S.p.A. ed HERA S.p.A., sono state attivate le procedure per un nuovo affidamento della gestione del servizio, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente;
- con deliberazione n. 6 del 4 maggio 2016 il Consiglio locale di Bologna ha individuato, ai fini del nuovo affidamento del Servizio Rifiuti Urbani, il bacino corrispondente al territorio dei Comuni di Alto Reno Terme, Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Camugnano, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel d'Aiano, Castel del Rio, Castel di Casio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Castiglione dei Pepoli, Dozza, Firenzuola, Fontanelice, Gaggio Montano, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Grizzana Morandi, Imola, Lizzano in Belvedere, Loiano, Malalbergo, Marradi, Marzabotto, Medicina, Minerbio, Molinella, Monghidoro, Monte San Pietro, Monterenzio, Monzuno, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Benedetto Val di Sambro, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Vergato, Zola Predosa, proponendo inoltre al Consiglio d'ambito di procedere all'avvio delle procedure di gara ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio;
- con deliberazione n. 58 del 7 ottobre 2016 il Consiglio d'Ambito ha provveduto a confermare, per l'avvio della procedura di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati, l'individuazione del bacino costituito dal territorio dei Comuni di Alto Reno Terme, Baricella, Bentivoglio, Bologna, Borgo Tossignano, Budrio, Camugnano, Casalecchio di Reno, Casalfiumanese, Castel d'Aiano, Castel del Rio, Castel di Casio, Castel Guelfo di Bologna, Castel San Pietro Terme, Castello d'Argile, Castenaso, Castiglione dei Pepoli, Dozza, Firenzuola, Fontanelice, Gaggio Montano, Galliera, Granarolo dell'Emilia, Grizzana Morandi, Imola, Lizzano in

Belvedere, Loiano, Malalbergo, Marradi, Marzabotto, Medicina, Minerbio, Molinella, Monghidoro, Monte San Pietro, Monterenzio, Monzuno, Mordano, Ozzano dell'Emilia, Palazzuolo sul Senio, Pianoro, Pieve di Cento, San Benedetto Val di Sambro, San Giorgio di Piano, San Lazzaro di Savena, San Pietro in Casale, Sasso Marconi, Valsamoggia, Vergato, Zola Predosa;

- con deliberazione n. 22 del 19 marzo 2018 il Consiglio d'Ambito ha confermato la proposta del Consiglio locale di Bologna, di cui alla deliberazione n. 6 del 4 maggio 2016, in merito alla scelta della procedura ad evidenza pubblica quale modalità di nuovo affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Bologna disponendo l'avvio dell'attività istruttoria rivolta ad assicurare lo svolgimento della medesima procedura;
- ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i., il Direttore di Atersir, con Determinazione n. 79 del 23 maggio 2019, ha nominato il Dott. Steven Sibani, Funzionario Tecnico Responsabile del Servizio Pianificazione e Regolazione servizi e Presidio Gestione rifiuti urbani Emilia Centrale dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, quale Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per l'affidamento mediante procedura di gara per la concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna;
- in data 24 maggio 2019 con deliberazione n. 44 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla procedura di gara ad evidenza pubblica ex art. 164 D.lgs. n. 50/2016 per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna, nella vigenza del D.L. 18 aprile 2019 n. 32 cd "Sblocca cantieri";
- a seguito della L. 14 giugno 2019 n. 55, di conversione del suddetto D.L. 32/2019, gli atti della procedura in oggetto sono stati adeguati alle modifiche normative disposte e nuovamente approvati con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 80 del 18 dicembre 2019;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito del 25 novembre 2019 n. 72 è stata approvata la modifica della pianificazione di ambito resasi necessaria in conseguenza delle istanze di modifica degli standard tecnici di servizio provenienti dalle amministrazioni comuni del territorio a seguito delle elezioni amministrative del maggio 2019;
- il Bando di gara - Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2 è stato pubblicato in GU/S 2020/S 031-073586 del 13/02/2020;
- con determinazione del 15 maggio 2020 n. 77 è stato prorogato il termine per la presentazione delle offerte, originariamente previsto per le 17:00 del 30 settembre 2020, alle ore 17:00 del 22 dicembre 2020 e, conseguentemente, è stata fissata una nuova data per la prima seduta pubblica del seggio di gara per le ore 10:00 del giorno 8 gennaio 2021;
- del differimento dei termini di cui all'alinea precedente è stata data pubblicità mediante apposito formulario di rettifica in GU/S 2020/S 098-235869 il 20/05/2020 e coerentemente sono state adeguate le relative prescrizioni del Bando di gara integrale e capitolato d'oneri (nel seguito anche solo Bando di gara) per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Bologna CIG: 81454573C2;
- il Bando prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 22/12/2020: entro il termine indicato risulta pervenuta una sola offerta, ricevuta dal sistema il giorno 22/12/2020 alle ore 12:14:12 (protocollo n. PG.AT/2020/0009279 del 22/12/2020), presentata dal RTI

costituito tra HERA S.p.A., mandataria, e GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l. e ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, mandanti;

richiamata integralmente la Determinazione n. 1 del 5 gennaio 2021 con la quale è stato nominato il seggio di gara per la procedura *de qua* che ha provveduto all'apertura della documentazione amministrativa in seduta pubblica, nonché ad effettuare le verifiche in ordine alla completezza delle dichiarazioni rese circa il possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo a tutti i concorrenti ed ha infine consegnato gli atti alla Commissione giudicatrice;

richiamati i verbali agli atti dell'Agenzia ove è descritto lo svolgimento delle attività svolte dal seggio di gara e dal Responsabile Unico del Procedimento (di seguito R.U.P.) per le attività indicate al punto precedente;

richiamate integralmente:

- la determinazione n. 67 del 9 aprile 2021, adottata a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata e della verifica dei requisiti preordinati all'ammissione del concorrente, con la quale è stata disposta l'ammissione dell'unico concorrente RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, alle successive fasi della procedura di gara;
- le Determinazioni n. 71 del 19 aprile 2021 e n. 77 del 26 aprile 2021 con le quali è stata nominata la Commissione giudicatrice per la procedura di gara in oggetto;

richiamati i verbali della Commissione giudicatrice agli atti dell'Agenzia come di seguito elencati:

- verbali del 5 maggio 2021 per n. 2 sedute, una riservata di insediamento della Commissione e una pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica;
- verbali delle sedute riservate del 8 giugno 2021, 30 giugno 2021 e 19 luglio 2021, inerenti alla valutazione del contenuto dell'offerta tecnica, all'attribuzione dei diversi punteggi ad ogni elemento dell'offerta tecnica in base ai criteri tecnici contenuti nella *lex specialis* e infine all'attribuzione del punteggio complessivo per l'offerta tecnica;
- verbale del 3 agosto 2021 relativo alla seduta pubblica nella quale la Commissione di gara ha proceduto agli adempimenti di cui al Bando di gara ai commi 6-7 e 8 della lettera Q. SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA E VALUTAZIONE DELLA CONGRUITA' DELL'OFFERTA ed in particolare all'apertura delle buste C e D contenenti l'offerta economica e i piani economici;

dato atto che:

- il punteggio complessivo attribuito all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, è risultato pari a: 62,1 punti per l'offerta tecnica e 25 per l'offerta economica (riparametrati in 75 per l'offerta tecnica e 25 per quella economica);
- la partecipazione di un unico concorrente ha reso non necessario l'adempimento relativo alla determinazione della soglia di anomalia, oggi previsto come obbligatorio, ex art. 97 comma 3 D.lgs. 50/2016, come modificato dal già richiamato D.L. 32/2019 (cd. "Sblocca cantieri"), unicamente per il caso di presentazione di un numero di offerte pari o superiore a tre e, pertanto, la Commissione, al termine della seduta, ha rimesso gli atti al RUP per lo svolgimento dell'eventuale verifica ai sensi dell'art. 97 comma 6 D.lgs. 50/2016 che dispone che "*La stazione appaltante in ogni caso può valutare la congruità di ogni offerta che, in base ad elementi specifici, appaia anormalmente bassa.*";

richiamata integralmente la Determinazione n. 210 del 11 ottobre 2021, avente ad oggetto “*Esito verifica di congruità dell’offerta e proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 6, 32 e 33 del D.lgs. n. 50/2016*”, con la quale il sottoscritto Dirigente ha determinato, tra l’altro:

1. di condividere pienamente e fare proprie le risultanze di tutte le valutazioni svolte dal RUP come risultanti dalla Relazione relativa all’attività di verifica della congruità tecnico – economica dell’offerta dell’operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, eseguita a seguito dei chiarimenti forniti dalla società, svolta ai sensi dell’art. 97, comma 6 del D.lgs. n. 50/2016;
2. di acquisire dal RUP e fare propri gli atti di cui al precedente punto 1 a titolo di proposta di aggiudicazione a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, propedeutica alla successiva aggiudicazione di propria competenza ai sensi dell’art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;

preso atto che tutte le verifiche in ordine al possesso dei requisiti generali ai sensi dell’art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 in capo all’operatore economico portate a compimento hanno avuto esito positivo e che sono agli atti dell’Agenzia i seguenti documenti la cui validità sarà ulteriormente verificata nel corso dell’esecuzione del contratto fino alla conclusione dello stesso:

- in ordine alla conformità alla normativa vigente in materia di lotta alla mafia di cui al D.lgs. n. 159/2011, le dichiarazioni presentate in sede di gara dall’operatore economico sono state verificate tramite accertamento dell’effettiva iscrizione all’elenco aggiornato delle imprese iscritte alle White list della Prefettura competente;
- in ordine alla verifica circa le eventuali condanne definitive riportate nei relativi casellari giudiziari dai soggetti di cui all’art. 80, c. 3 e sulla moralità professionale sono state eseguite le verifiche, prevalentemente attraverso il portale AVCPass dell’Anac, e acquisiti tutti i relativi casellari giudiziari, nonché attraverso la sezione “Annotazioni” del Casellario dell’ANAC;
- in ordine alla verifica di eventuali sanzioni amministrative ai sensi del D.lgs. n. 231/2001, è stato acquisito il certificato dell’Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato attraverso il portale AVCPass dell’ANAC;
- in ordine alla verifica sulla regolarità contributiva e fiscale, esse sono state verificate rispettivamente attraverso l’acquisizione del relativo D.U.R.C. attraverso il portale INAIL dedicato ed il documento dell’Agenzia delle Entrate attraverso il portale AVCPass dell’Anac;
- in ordine alla verifica relativa alla posizione circa le eventuali procedure concorsuali, sono stati acquisiti: Visura camerale aggiornata attraverso il portale Telemaco ed il Registro delle imprese attraverso il portale AVCPass dell’ANAC;
- in ordine agli obblighi di assunzione di personale con disabilità, è stato acquisito il certificato attestante l’ottemperanza agli obblighi occupazionali di cui alla L. n. 68/99;
- in ordine alla verifica della sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell’art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 sono state acquisite le dichiarazioni del concorrente; sono stati valutati i certificati dei carichi pendenti relativi al medesimo operatore economico ottenuti con riferimento all’analogha Procedura per l’affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna - CIG 81454573C2, presso le Procure dei Tribunali competenti ed è stata svolta istruttoria sull’esistenza della causa di esclusione di cui all’art. 80 comma 5 lett. a) e c) D.lgs. 50/2016 il cui esito risulta da apposita Relazione, agli atti dell’Agenzia prot.

PG.AT/2021/0010347 del 12/11/2021 allegata alla presente e secretata al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;

dato atto che

- l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in corso dal momento che non sono pervenuti tutti i certificati dei carichi pendenti richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati appositi solleciti;
- parimenti risulta essere tuttora in corso l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di ordine speciale previsti al punto 1.2 Requisiti di capacità economico-finanziaria lett. a. della Lettera I del Bando di gara non essendo ancora pervenute tutte le certificazioni degli importi fatturati che sono stati richiesti agli enti interessati e che dovranno dimostrare il requisito, pena l'impossibilità a rendere efficace l'aggiudicazione;

ritenuto, pertanto:

- di aggiudicare a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016, il contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino del territorio provinciale di Bologna (CIG: 81454573C2) per un importo pari a Euro 1.777.361.442,50;
- di pronunciare l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto nelle more della ricezione delle certificazioni mancanti e dell'eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della sopra richiamata Relazione;
- di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace con apposito atto a seguito della eventuale ricezione delle certificazioni mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

dato atto dell'assenza di qualsivoglia conflitto di interesse riguardante il sottoscritto rispetto agli operatori economici oggetto del presente atto

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di approvare la Relazione sull'esistenza della causa di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lett. a) e c) D.lgs. 50/2016 con riferimento all'operatore economico RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, allegata al presente atto come parte integrante dello stesso, di cui si omette la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
2. di dare atto che l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in

corso dal momento che non sono pervenuti tutti i certificati dei carichi pendenti già richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati plurimi solleciti;

3. di dare atto che risulta essere tuttora in corso l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di ordine speciale previsti dal punto 1.2 Requisiti di capacità economico-finanziaria lett. a. della Lettera I del Bando di gara non essendo ancora pervenute tutte le certificazioni degli importi fatturati che sono stati richiesti agli enti interessati e che dovranno dimostrare il requisito, pena l'impossibilità a rendere efficace l'aggiudicazione;
4. di dare atto che l'istruttoria inerente alla verifica del possesso di tutti i restanti requisiti, generali e speciali, di partecipazione richiesti dal Bando integrale e capitolato d'onere di cui alla procedura di affidamento *de qua*, nonché quelli richiesti dalle vigenti disposizioni normative per la stipulazione dei contratti con le Pubbliche Amministrazioni, ha avuto esito positivo;
5. di aggiudicare a favore del RTI costituito tra HERA S.p.A., GIACOMO BRODOLINI Soc. Coop a r.l, ed ECOBI Consorzio Stabile Soc. Coop a r.l, ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 il contratto di concessione per lo svolgimento del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale di Bologna – CIG: 81454573C2 per un importo pari a Euro 1.777.361.442,50;
6. di dare atto che l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto è pronunciata nelle more della ricezione delle certificazioni mancanti e dell'eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della Relazione di cui al punto 1;
7. di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, con apposito atto a seguito della ricezione delle certificazioni mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente, purché risulti comprovato il requisito speciale attraverso la documentazione fino ad allora reperita;
8. di prendere atto che la stipula del contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetta al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, poiché nell'ambito della procedura in oggetto è stata presentata una sola offerta come espressamente previsto dall'articolo 32, comma 10 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016;
9. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
10. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini
(firmato digitalmente)