

**DETERMINAZIONE n. 203 del 1° ottobre 2021**

**Area Servizio Idrico Integrato**

**Oggetto: Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98). Aggiudicazione a favore di HERA S.p.A.**

## IL DIRIGENTE

### Visti:

- la L. R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- la legge n. 241/1990 ed in particolare gli artt. 7, 21-octies e 21-nonies;
- il T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017, con la quale il Consiglio d'Ambito ha nominato l'Ing. Vito Belladonna quale Direttore dell'Agenzia per cinque anni decorrenti dal 1° ottobre 2017;
- la determinazione n. 76 del 23 aprile 2021, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito alla scrivente l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Idrico Integrato;

### premesse che:

- in data 14 marzo 2012 è giunta a scadenza la convenzione, sottoscritta il 14 marzo 2002 e aggiornata il 14 marzo 2005, tra l'Agenzia d'Ambito di Rimini ed HERA S.p.A. (subentrata ad AMIR S.p.A. e SIS S.p.A. originari affidatari) per la gestione del Servizio Idrico Integrato (SII);
- dalla succitata data di scadenza il Gestore ha assicurato la continuità della gestione del servizio ad esso affidato espletandolo nel rispetto della convenzione;
- con deliberazione del Consiglio Locale di Rimini n. 5 del 25/07/2013 è stato individuato, ai sensi dell'art. 8 comma 6 lett. a) della L.R. n. 23/2011, il bacino di affidamento del servizio idrico integrato, costituito dall'intero territorio della provincia di Rimini escluso il Comune di Maiolo, la cui gestione autonoma è stata successivamente riconosciuta, ai sensi dell'art. 148 comma 5 del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i., con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 30 del 13 luglio 2015;
- con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 48 del 29 settembre 2015 è stata individuata, in considerazione del termine disposto dall'art. 172, c. 1 del D.lgs. n. 152/2006 e s.m.i., quale forma di gestione del SII per il bacino territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo, la concessione a terzi da selezionare tramite procedura ad evidenza pubblica ed è stato dato avvio alla procedura di affidamento nel bacino territoriale di Rimini;
- con deliberazione n. 88 del 17 dicembre 2018 il Consiglio d'Ambito ha approvato gli atti relativi alla gara – mediante procedura aperta ad evidenza pubblica ex art. 164 del D. Lgs. n. 50/2016 – per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo (CIG:7752596C98), poi pubblicato nella GUUE n. 2019/S 054-125711 del 18/03/2019 e nella GURI n. 37 del 27/03/2019;
- con determinazione dirigenziale n. 29 del 12 marzo 2019, veniva nominato Responsabile del Procedimento l'Ing. Marco Grana Castagnetti, per la procedura suddetta;
- con la medesima determinazione, come previsto dal Capitolato d'onori della gara, veniva nominato il Seggio di gara;

- il Capitolato d'oneri prevedeva la presentazione delle offerte per via telematica su apposita piattaforma predisposta dall'Agenzia, entro le ore 17.00 del 15/11/2019 (termine successivamente prorogato al 11/12/2019 per ragioni tecniche);
- in data 11 dicembre 2019 si sono dunque chiusi i termini di presentazione delle offerte e che, in tale data, sono risultate essere pervenute nr. 2 offerte da altrettanti operatori economici;
- in data 17 dicembre 2019 si è svolta la seduta pubblica di apertura delle buste A presentate dagli operatori economici: HERA S.p.A. e ACEA S.p.A.;
- con determinazione n. 103 del 23 giugno 2020, a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti, è stata pronunciata l'ammissione di entrambi gli operatori economici: HERA S.p.A. e ACEA S.p.A., alle successive fasi della procedura di gara;
- con determinazione n. 107 del 24 giugno 2020 è stata nominata la Commissione giudicatrice della procedura di gara in oggetto;
- con determinazione n. 118 del 02 luglio 2020 è stato nominato, in sostituzione dell'Ing. Marco Grana Castagnetti collocato a riposo con decorrenza 01 luglio 2020, come Responsabile Unico del Procedimento (RUP) per l'affidamento mediante ricorso a procedura aperta della concessione del Servizio Idrico Integrato nel bacino di territoriale di Rimini, escluso il Comune di Maiolo (CIG:7752596C98), ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, l'Ing. Vito Belladonna, direttore di ATERSIR e responsabile ad interim dell'Area Servizio Idrico Integrato a far data dal 01 luglio 2020, come da determinazione n. 101 del 23 giugno 2020;
- in data 22 luglio 2020 si è tenuta la seduta di insediamento della Commissione giudicatrice, seguita dalla seduta pubblica dedicata all'apertura della Busta B contenente l'offerta tecnica dei concorrenti;
- la Commissione ha proceduto in successive sedute riservate alla valutazione delle offerte tecniche degli Operatori Economici (OE) partecipanti, in particolare nelle seguenti date: 22.9.2020, 14.10.2020, 9.11.2020, 16.11.2020, data in cui è intervenuta la chiusura delle valutazioni sulla Busta B e l'attribuzione dei relativi punteggi;
- in data 11 dicembre 2020 la Commissione in seduta pubblica ha infine proceduto all'apertura della Busta C dei concorrenti sopra richiamati;

**richiamati** i verbali della Commissione giudicatrice agli atti dell'Agenzia suindicati, ed in particolare il Verbale conclusivo della seduta del 11 dicembre 2020 ove risulta che:

- la Commissione ha proceduto ad attribuire il punteggio economico per ciascun criterio di valutazione, a stilare la graduatoria finale tra i concorrenti assegnando agli Operatori Economici il punteggio complessivo a seguito di riparametrazione;
- la Commissione, ai sensi del punto 8.5.1 del Capitolato d'oneri, ha proceduto all'individuazione della soglia di anomalia, che è pari a 56 punti per l'offerta tecnica e 24 per l'offerta economica, concludendo che l'offerta dell'operatore economico Hera S.p.A., sulla base dei punteggi tecnici ed economici ottenuti ante- riparametrazione, risulta superare la soglia di anomalia precedentemente individuata;
- la Commissione ha concluso i lavori rimettendo gli atti al RUP per lo svolgimento delle operazioni conseguenti, anche con riferimento alla verifica di congruità delle offerte;

**richiamata** integralmente la Determinazione n. 109 del 21 giugno 2021, avente ad oggetto "*Esito verifica di congruità dell'offerta e proposta di aggiudicazione ai sensi degli articoli 97, c. 3, 32 e 33 del D.lgs. n. 50/2016*", con la quale il Direttore ha determinato:

1. di confermare pienamente le risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP come risultanti dalla *Relazione relativa all'attività di valutazione di congruità*

- dell'offerta presentata dall'operatore economico HERA S.p.A. ex art. 97 del D.lgs. 50/2016, eseguita in base agli elaborati contenuti nell'offerta di gara oltre che a seguito dei chiarimenti forniti dalla società, allegata al presente atto come parte integrante dello stesso, di cui si dispone la segretezza per i profili attinenti al segreto industriale;*
2. di formulare la proposta di aggiudicazione a favore del concorrente HERA S.p.A. propedeutica alla successiva aggiudicazione ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016;
  3. di procedere con successivo provvedimento all'aggiudicazione efficace solo a seguito dell'esito positivo delle verifiche relative al possesso dei requisiti di ordine generale e speciale dichiarati in sede di gara;

**preso atto che:**

- tutte le verifiche in ordine al possesso dei requisiti generali ai sensi dell'art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 in capo all'operatore economico portate a compimento hanno avuto esito positivo;
- al fine del maggior rispetto del principio di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, sono state utilizzate le certificazioni già richieste in tempi recentissimi per la verifica dei requisiti di cui trattasi in capo al medesimo operatore economico in occasione della partecipazione alla diversa procedura di gara indetta dall'Agenzia: "Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149)";
- sono agli atti dell'Agenzia, i seguenti documenti la cui validità sarà ulteriormente verificata nel corso dell'esecuzione del contratto fino alla conclusione dello stesso:
  - in ordine alla conformità alla normativa vigente in materia di lotta alla mafia di cui al D.lgs. n. 159/2011, le dichiarazioni presentate in sede di gara dall'operatore economico sono state verificate tramite accertamento dell'effettiva iscrizione all'elenco aggiornato delle imprese iscritte alle White list della Prefettura competente;
  - in ordine alla verifica circa le eventuali condanne definitive riportate nei relativi casellari giudiziari dai soggetti di cui all'art. 80, c. 3 e sulla moralità professionale sono state eseguite le verifiche, prevalentemente attraverso il portale AVCPass dell'Anac, e acquisiti tutti i relativi casellari giudiziari, nonché attraverso la sezione "Annotazioni" del Casellario dell'ANAC;
  - in ordine alla verifica di eventuali sanzioni amministrative ai sensi del D.lgs. n. 231/2001, è stato acquisito il certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato attraverso il portale AVCPass dell'ANAC;
  - in ordine alla verifica sulla regolarità contributiva e fiscale, esse sono state verificate rispettivamente attraverso l'acquisizione del relativo D.U.R.C. attraverso il portale INAIL dedicato ed il documento dell'Agenzia delle Entrate attraverso il portale AVCPass dell'Anac;
  - in ordine alla verifica relativa alla posizione circa le eventuali procedure concorsuali, sono stati acquisiti: Visura camerale aggiornata attraverso il portale Telemaco ed il Registro delle imprese attraverso il portale AVCPass dell'ANAC;
  - in ordine agli obblighi di assunzione di personale con disabilità, è stato acquisito il certificato attestante l'ottemperanza agli obblighi occupazionali di cui alla L. n. 68/99;
  - in ordine alla verifica della sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 sono state acquisite le dichiarazioni del concorrente ed i certificati dei carichi pendenti presso le Procure dei Tribunali competenti ed è stata svolta istruttoria sull'esistenza della causa di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lett. a) e c) D.lgs. 50/2016 il cui esito risulta da apposita Relazione, inviata alla sottoscritta Dirigente dal RUP, Ing. Vito Belladonna, con prot.

PG.AT 22.09.2021.0008645 allegata alla presente e secretata al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;

- in ordine infine alla verifica dei requisiti speciali di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica di cui al capitolato d'oneri di gara le risultanze delle valutazioni svolte dal RUP sugli stessi risultano da apposita relazione istruttoria inviata alla sottoscritta Dirigente dal RUP, Ing. Vito Belladonna, con prot. PG.AT 22.09.2021.0008646;

**dato atto** che l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in corso dal momento che non sono pervenuti i certificati dei carichi pendenti richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati appositi solleciti;

**dato inoltre atto** che avendo la medesima Stazione Appaltante proceduto alla verifica dei requisiti generali di cui all'art. 80 D.lgs. 50/2016 nei confronti del medesimo Operatore economico in occasione della partecipazione dello stesso alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino territoriale "Pianura e Montagna Modenese" del territorio provinciale di Modena (CIG: 7989996149); le certificazioni e la documentazione ottenuta dall'Agenzia nel corso di tale procedimento di verifica è stata impiegata anche nell'analogo procedimento riferito alla procedura di gara in oggetto;

**preso atto** che il concorrente HERA S.p.A. ha offerto i seguenti ribassi/valori per i criteri economici, come risulta dalla dichiarazione di offerta economica - ID: 15.182:

- Ribasso percentuale criterio E.1 (Ribasso percentuale sul VRG annuo consuntivo del Gestore) pari a 545 punti base (corrispondenti al 5,45%)
- Valore criterio E.2 (VAN derivante dall'offerta di investimenti anticipati) pari a 156.886.993€
- Ribasso percentuale criterio E.3 (Ribasso percentuale sui prezzi indicativi dei lavori edili della CCIAA di Rimini) pari a 2.309 punti base (corrispondenti al 23,09%)
- Ribasso percentuale criterio E.4 (Ribasso percentuale sulle spese tecniche per la progettazione e la realizzazione delle opere) pari a 1.521 punti base (corrispondenti al 15,21%);

**dato atto** che in sede di esecuzione del contratto, il ribasso offerto per il criterio E.1 si applicherà annualmente al totale del VRG (Vincolo dei Ricavi del Gestore) di ogni anno, calcolato a consuntivo e aggiornato di volta in volta dall'Agenzia come da normativa tariffaria vigente;

**preso atto altresì** che, ai sensi del Capitolato d'oneri di gara, *l'affidamento ha inizio con il subentro nella gestione e scadenza al 31/12/2039* e pertanto, essendosi prolungati i lavori di analisi e valutazione delle offerte a causa della complessità del procedimento, la concessione avrà inizio presumibilmente in data 01/01/2022 e durata di 18 anni;

**specificato** quindi che il valore dell'affidamento è stimato in riferimento ad una durata presunta di 18 anni;

**ritenuto**, pertanto:

- di aggiudicare a favore di HERA S.p.A. la Procedura aperta per l'affidamento in concessione del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98) con:

- Valore stimato del SII oggetto di affidamento pari a 1.601.388.985,85€ IVA esclusa;
- Valore stimato dei lavori strumentali oggetto di affidamento pari a 311.210.964,60€ IVA esclusa;
- di pronunciare l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto nelle more della ricezione dei certificati mancanti e dell'eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo a tali soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della sopra richiamata Relazione;
- di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace con apposito atto a seguito della eventuale ricezione dei certificati mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente;

**dato atto** che non si rilevano motivi di incompatibilità né sussistenza di conflitti di interesse tra il sottoscritto e i partecipanti alla procedura in oggetto;

**dato atto** che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

## D E T E R M I N A

1. di approvare la Relazione sull'esistenza delle cause di esclusione di cui all'art. 80, c. 5, lett. a) e c) d.lgs. n. 50/2016 con riferimento all'operatore economico HERA S.P.A. agli atti dell'Agenzia al prot. PG.AT 22.09.2021.0008645 allegata al presente atto come parte integrante dello stesso, di cui si omette la pubblicazione al fine di tutelare i dati personali anche sensibili ivi riportati;
2. di approvare e condividere le risultanze della Relazione relativa all'attività di verifica dei requisiti speciali di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica di cui al capitolato d'oneri, agli atti dell'Agenzia al prot. PG.AT 22.09.2021.0008646;
3. di dare atto che l'istruttoria sulla sussistenza dei requisiti di moralità professionale in capo ai soggetti dell'art. 80 comma 3 del D.lgs. 50/2016 per taluni soggetti è tuttora in corso dal momento che non sono pervenuti tutti i certificati dei carichi pendenti richiesti alle Procure competenti, nonostante sia trascorso un termine superiore a 30 giorni dalle suddette richieste e siano stati inviati appositi solleciti;
4. di dare atto che l'istruttoria inerente alla verifica del possesso di tutti i restanti requisiti, generali e speciali, di partecipazione richiesti dal Bando integrale e capitolato d'oneri di cui alla procedura di affidamento *de qua*, nonché quelli richiesti dalle vigenti disposizioni normative per la stipulazione dei contratti con le Pubbliche Amministrazioni, ha avuto esito positivo;
5. di prendere atto che il concorrente HERA S.p.A. ha offerto i seguenti ribassi/valori per i criteri economici, come risulta dalla dichiarazione di offerta economica - ID: 15.182:

- Ribasso percentuale criterio E.1 (Ribasso percentuale sul VRG annuo consuntivo del Gestore) pari a 545 punti base (corrispondenti al 5,45%)
  - Valore criterio E.2 (VAN derivante dall'offerta di investimenti anticipati) pari a 156.886.993€
  - Ribasso percentuale criterio E.3 (Ribasso percentuale sui prezzi indicativi dei lavori edili della CCIAA di Rimini) pari a 2.309 punti base (corrispondenti al 23,09%)
  - Ribasso percentuale criterio E.4 (Ribasso percentuale sulle spese tecniche per la progettazione e la realizzazione delle opere) pari a 1.521 punti base (corrispondenti al 15,21%);
6. di dare atto che in sede di esecuzione del contratto, il ribasso offerto per il criterio E.1 si applicherà annualmente al totale del VRG (Vincolo dei Ricavi del Gestore) di ogni anno, calcolato a consuntivo e aggiornato di volta in volta dall'Agenzia come da normativa tariffaria vigente;
7. di aggiudicare a favore di HERA S.p.A., ai sensi dell'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016, il contratto di concessione per lo svolgimento del Servizio Idrico Integrato per la provincia di Rimini, ad esclusione del comune di Maiolo (CIG:7752596C98), con:
- Valore stimato del SII oggetto di affidamento pari a 1.601.388.985,85€ IVA esclusa;
  - Valore stimato dei lavori strumentali oggetto di affidamento pari a 311.210.964,60€ IVA esclusa;
8. di dare atto che l'aggiudicazione della procedura di gara in oggetto è pronunciata nelle more della ricezione dei certificati mancanti e della eventuale conduzione del supplemento dell'istruttoria relativa alla moralità professionale in capo a tali soggetti dell'art. 80 comma 3, laddove i certificati richiesti evidenziassero pendenze, con conseguente integrazione della sopra richiamata Relazione di cui al punto 1;
9. di dichiarare che la presente aggiudicazione sarà resa efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs. n. 50/2016, con apposito atto a seguito della eventuale ricezione dei certificati mancanti e dell'istruttoria richiamata al punto precedente ed in ogni caso, anche in mancanza di ricezione di tali documenti, in un termine non superiore a 30 giorni dall'adozione della presente;
10. di prendere atto che la stipula del contratto conseguente al presente provvedimento è soggetta al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 9 del D.lgs. n. 50/2016;
11. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
12. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente  
Area Servizio Idrico Integrato  
Ing. Marialuisa Campani  
(documento firmato digitalmente)



**RELAZIONE SULL'ESISTENZA DELLE CAUSE DI ESCLUSIONE DI CUI ALL'ART. 80, C. 5, LETT. A) E C) D.LGS. N. 50/2016 CON RIFERIMENTO ALL'OPERATORE ECONOMICO HERA S.P.A. AI FINI DELL'AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO IDRICO INTEGRATO PER LA PROVINCIA DI RIMINI, AD ESCLUSIONE DEL COMUNE DI MAIOLO (CIG:7752596C98)**

**Bologna, settembre 2021**