

DETERMINAZIONE n. 179 del 31 ottobre 2019
Area Servizio Gestione Rifiuti

Oggetto: **Procedura per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena – CIG: 72590082E7 – Approvazione dei verbali della Commissione giudicatrice e aggiudicazione del contratto di concessione.**

IL DIRETTORE
Responsabile ad interim
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Visti:

- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- la L.R. 23/12/2011, n. 23 che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l’Agenzia territoriale dell’Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata “Agenzia”), che esercita le proprie funzioni per l’intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e aggiornato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 43 del 24 maggio 2019;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell’organigramma e del funzionigramma dell’Agenzia;
- la deliberazione n. 63 del 27 settembre 2017 con cui il Consiglio d’Ambito ha nominato l’Ing. Vito Belladonna quale Direttore di Atersir per anni 5 (cinque) a decorrere dal 1 ottobre 2017, ai sensi dell’art. 11, c. 2, della L.R. n. 23/2011;
- la determinazione n. 162 del 2 ottobre 2019, con la quale lo scrivente ha assunto *ad interim* l’esercizio delle funzioni di Responsabile dell’Area Servizio Gestione Rifiuti dell’Agenzia, nelle more dell’espletamento delle procedure di reclutamento per la sostituzione del dirigente dimissionario Ing. Stefano Rubboli e fino a nuova attribuzione di incarico dirigenziale dell’Area organizzativa di cui trattasi;

premesse che:

- con Deliberazione n. 2/2013 il Consiglio Locale di Ravenna individuava quale bacino di affidamento del Servizio di Gestione Integrata dei Rifiuti Urbani quello corrispondente all’intero territorio della provincia di Ravenna;
- con Deliberazione n. 3/2013 il Consiglio Locale di Ravenna proponeva al Consiglio d’Ambito, per il bacino ravennate, la modalità di affidamento a terzi mediante procedura di gara;
- con Deliberazione n. 5/2015 il Consiglio Locale di Forlì-Cesena individuava il bacino di affidamento corrispondente al cd. distretto cesenate (Sotto-bacino 1) comprendente i Comuni di Bagno di Romagna, Borghi, Cesena, Cesenatico, Gambettola, Gatteo, Longiano, Mercato Saraceno, Montiano, Premilcuore, Roncofreddo, S. Mauro Pascoli, S. Sofia, Sarsina, Savignano sul R., Sogliano al R., Verghereto ed aggregato con il bacino della provincia di Ravenna e proponeva al Consiglio d’Ambito di affidare in concessione a terzi il servizio gestione rifiuti previa procedura di gara nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena;
- con determinazione n. 154 del 30 ottobre 2017 l’Ing. Stefano Rubboli è stato nominato Responsabile del Procedimento della procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati;
- con Deliberazione del Consiglio d’Ambito di ATERSIR n. 81 del 31 ottobre 2017 sono stati approvati gli atti della procedura di gara aperta per l’affidamento in concessione del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati (di seguito denominati anche “Documentazione”, “Documenti di gara”), comprensiva del Bando, dello schema di Contratto di Servizio, nonché degli ulteriori documenti menzionati nelle definizioni di cui alla lettera A dell’atto succitato;

- il bando di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Ravenna e Cesena – CIG: 72590082E7 è stato pubblicato in GU S : 2017/S 243-507945 il 19 dicembre 2017;
- la scelta del contraente è avvenuta tramite procedura aperta dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 con aggiudicazione a favore dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. dell'art. 95, comma 6, D.Lgs. n. 50/2016;

richiamata integralmente la determinazione del 2 luglio 2018 con la quale è stato nominato il seggio di gara per la procedura *de quo* che ha provveduto all'apertura della documentazione amministrativa in seduta pubblica, nonché ad effettuare le verifiche in ordine alla veridicità delle dichiarazioni rese circa l'effettivo possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa in capo a tutti i concorrenti, al fine di concludere i controlli sulla documentazione amministrativa, per poi procedere a consegnare gli atti alla Commissione giudicatrice;

richiamata integralmente la determinazione del Dirigente competente n. 161 del 22 ottobre 2018, nonché i relativi verbali ivi citati, adottata a conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti e della verifica dei requisiti di carattere tecnico – organizzativo ed economico-finanziario, con la quale è stata disposta l'ammissione dell'operatore economico costituito in RTI da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse Ambiente (capogruppo-mandatario) - Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa alle successive fasi della procedura di gara;

richiamata la determinazione n. 172 del 15 novembre 2018 con la quale è stata nominata la Commissione giudicatrice per la procedura di gara in oggetto nonché richiamati integralmente i riferimenti di legge e le motivazioni che sottendono alla predetta nomina;

richiamata integralmente la determinazione del Dirigente competente n. 119 del 11 luglio 2019 nella quale:

- si è preso atto dei verbali prodotti dalla Commissione giudicatrice;
- si è preso atto dell'attività istruttoria, da parte della struttura tecnica dell'Agenzia preposta, svolta ai fini della verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 6 ultimo capoverso del D.Lgs n. 50/2016 sulla base degli elementi giustificativi forniti dall'operatore economico a seguito delle richieste di chiarimenti da parte dell'Agenzia e conseguentemente si è approvata la relazione contenente le risultanze dell'istruttoria di verifica di congruità allegata al provvedimento medesimo sopra citato;
- si è proposto all'organo competente l'aggiudicazione a favore del RTI costituito da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa del contratto di concessione per lo svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino di Ravenna e Cesena;

preso atto altresì dei seguenti verbali prodotti dalla Commissione giudicatrice, tutti richiamati nella determinazione dirigenziale di adozione della proposta di aggiudicazione pocanzi richiamata:

- verbale n. 1 del 16 novembre 2018 per n. 2 sedute, una riservata di insediamento della Commissione e prime valutazioni e l'altra seduta pubblica per l'apertura dell'offerta tecnica;
- verbale n. 2 del 16 novembre 2018 inerente la seduta riservata della Commissione per la discussione degli aspetti organizzativi riferibili alle modalità di valutazione dell'offerta tecnica;
- verbali n. 3 del 19 dicembre 2018, n. 4 del 25 gennaio 2019, n. 5 del 19 febbraio 2019, rispettivamente per la seconda, terza e quarta seduta riservata nella quale la Commissione ha svolto la valutazione del contenuto dell'offerta tecnica, attribuiti i diversi punteggi ad ogni elemento dell'offerta tecnica in base ai criteri tecnici contenuti nella *lex specialis* e infine l'attribuzione del punteggio complessivo per l'offerta tecnica;

- verbale n. 6 del 28 febbraio 2019 per la quarta seduta pubblica della Commissione giudicatrice per l'apertura delle buste C e D contenenti l'offerta economica e i piani economici e individuazione graduatoria nella quale, più correttamente, è stato comunicato all'unico concorrente il punteggio ottenuto sull'offerta tecnica e sull'offerta economica, entrambi riparametrati; infine si è proceduto al calcolo della percentuale di ribasso sulla base dell'offerta economica presente dal concorrente che è risultato pari a 3,08% rispetto alla base d'asta, comportando così un importo contrattuale da aggiudicare pari a Euro 1.195.959.707,64;
- verbali nn. 7 e 8, rispettivamente del 28 febbraio 2019 per la quinta seduta riservata e del 3 aprile 2019 per la sesta seduta riservata della Commissione durante le quali si è svolta la verifica di congruità dell'offerta ai fini della relativa attestazione ai sensi del punto 7 della lettera O del Bando di gara integrale e capitolato d'oneri;

dato atto che:

- il punteggio post riparametrazione complessivo conseguito è risultato superiore alla soglia di anomalia – pari a 56,00 per il Punteggio tecnico e 24,00 per il punteggio economico - determinata ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs. n. 50/2016;
- tuttavia la Commissione giudicatrice ha ritenuto non opportuno procedere alla verifica di anomalia in quanto presente un unico offerente;
- successivamente alla decisione di cui al punto precedente la Commissione ha ritenuto di procedere all'attestazione di congruità dell'offerta, conformemente al punto 7 della lettera O del Bando di gara integrale e capitolato d'oneri;
- a seguito dell'invio da parte della Commissione all'Agenzia di tutti i verbali prodotti nell'ambito della valutazione dell'offerta tecnica, nonché della verifica della congruità, ai fini della relativa attestazione ai sensi del punto 7 della lettera O del Bando di gara, l'Amministrazione, nell'ambito delle prerogative e della propria discrezionalità ai sensi dell'art. 97, comma 6 del D. Lgs. n. 50/2016, per il tramite del R.U.P., con il supporto della struttura tecnica dell'Agenzia, ha disposto di procedere ad un'ulteriore valutazione della congruità della suddetta offerta il cui esito positivo è stato approvato nella determinazione dirigenziale n. 119 dell'11 luglio 2019 di adozione della proposta di aggiudicazione già integralmente richiamata;

preso atto che tutte le verifiche in ordine ai requisiti generali ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 sono state portate a compimento ed hanno avuto esito positivo; sono agli atti dell'Agenzia, debitamente protocollati, i seguenti documenti la cui validità sarà ulteriormente verificata nel corso dell'esecuzione del contratto fino alla conclusione dello stesso in ordine a tutti gli operatori economici partecipanti al raggruppamento temporaneo di imprese costituito, in particolare per la mandataria HERA S.p.A., la mandante Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa e la mandante Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa, nonché in ordine ai soggetti soci delle due mandanti:

- in ordine alla conformità alla normativa vigente in materia di lotta alla mafia di cui al D.Lgs. n. 159/2011, le relative dichiarazioni e attestazioni sono state acquisite dall'Agenzia con Prot. PG.AT/2019/0004997 del 02/08/2019 e successivamente si è proceduto alla verifica dell'effettiva iscrizione all'elenco aggiornato delle imprese iscritte alle White list delle diverse Prefetture competenti;
- in ordine alla verifica circa le eventuali condanne definitive riportate nei relativi casellari giudiziari dai soggetti di cui all'art. 80, c. 3 e sulla moralità professionale sono state eseguite le verifiche attraverso il portale AVCPass dell'Anac e acquisiti tutti i relativi casellari giudiziari, nonché attraverso la sezione "Annotazioni" del Casellario dell'Anac;
- in ordine alla verifica di eventuali sanzioni amministrative ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001, sono stati acquisiti i certificati dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato attraverso il portale AVCPass dell'Anac;
- in ordine alla verifica sulla regolarità contributiva e fiscale, esse sono state verificate

- rispettivamente attraverso l'acquisizione dei relativi D.U.R.C. attraverso il portale INAIL dedicato e il documento dell'Agenzia delle Entrate attraverso il portale AVCPass dell'Anac;
- in ordine alla verifica relativa alla posizione circa l'eventuali procedure concorsuali, sono stati acquisiti il fascicolo attraverso il portale Telemaco c/o le relative C.C.I.A.A. competenti stato di fallimento, e il Registro delle imprese attraverso il portale AVCPass dell'Anac;
 - in ordine agli obblighi di assunzione di personale con disabilità, sono stati acquisiti i certificati attestanti l'ottemperanza agli obblighi occupazionali di cui alla L. n. 68/99;

richiamata infine la determinazione n. 165 del 9 ottobre 2019 con la quale lo scrivente ha assunto il ruolo di Responsabile Unico del Procedimento (RUP), in sostituzione dell'Ing. Stefano Rubboli al fine di proseguire e portare a compimento la procedura di gara per l'affidamento in concessione del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati nel bacino di Ravenna e Cesena;

dato atto che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del d.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di approvare i verbali della Commissione giudicatrice nominata per la valutazione dell'offerta della procedura oggetto del presente atto;
2. di aggiudicare a favore del RTI costituito da Hera S.p.A. Holding Energia Risorse Ambiente - Consorzio Formula Ambiente Società Cooperativa - Ciclat Trasporti Ambiente Società Cooperativa, ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto di concessione per lo svolgimento del servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino di Ravenna e Cesena (CIG 72590082E7) per un importo pari a Euro 1.195.959.707,64;
3. di dare atto che l'istruttoria inerente alla verifica del possesso di tutti i requisiti di partecipazione richiesti dal Bando integrale e capitolato d'oneri di cui alla procedura di affidamento *de quo*, nonché quelli richiesti dalle vigenti disposizioni normative per la stipulazione dei contratti con le Pubbliche Amministrazioni, ha avuto esito positivo;
4. di dare atto che in conseguenza di quanto già accertato con l'attività di verifica di cui al precedente punto 3, ai sensi dell'art. 32, comma 7 del D.lgs. n. 50/16 l'aggiudicazione assume immediatamente efficacia con l'adozione del presente atto;
5. di prendere atto che la stipula del contratto conseguente al presente provvedimento non è soggetta al termine dilatorio previsto dall'articolo 32, comma 10 del D.lgs. n. 50/2016, poiché nell'ambito della procedura in oggetto è stata presentata una sola offerta come espressamente previsto dall'articolo 32, comma 10 lett. a) del D.lgs. n. 50/2016;
6. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Direttore
Responsabile ad interim
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Ing. Vito Belladonna
(documento firmato digitalmente)