

**DETERMINAZIONE n. 164 del 30 ottobre 2018  
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani**

**Struttura proponente:** Servizio Presidio GRU-SII Emilia Ovest

**Oggetto:** Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti.

## IL DIRIGENTE

### Visti:

- il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale”;
- il D.L. 18 ottobre 2012, n. 179, convertito dalla l. 17 dicembre 2012, n. 221 recante “Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese”, art. 34, comma 20;
- l’art 3 bis del D.L. n. 138/2011 e s.m.i.
- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente”;
- la L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 e s.m.i.;

### premessato che:

- a seguito della scadenza della Convenzione relativa al servizio di gestione dei rifiuti urbani nell’ambito territoriale ottimale di Piacenza, sottoscritta in data 18/05/2004, si è reso necessario procedere ad un nuovo affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel medesimo bacino territoriale, in conformità con quanto disposto dalla disciplina vigente, di cui agli artt. 199 e ss. del D.Lgs. n. 152/2006, della L.R. Emilia Romagna n. 23/2011, nonché dell’art. 34, commi 20 e segg., del D.L. n. 179/2012, conv. con modif. in L. 17 dicembre 2012, n. 221 e art. 3 bis del D.L. 138/2011;
- con deliberazione del 14 marzo 2013, nr. 1, il Consiglio Locale di Piacenza ha stabilito di mantenere quale bacino di affidamento del Servizio Idrico Integrato e del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani quello corrispondente al territorio provinciale;
- con deliberazione del 3 luglio 2015, n. 6, il Consiglio Locale di Piacenza ha deliberato di proporre al Consiglio d’Ambito per il bacino territoriale individuato con propria precedente deliberazione 1 del 14 marzo 2013, precedentemente indicata, di avviare la procedura di gara ad evidenza pubblica per l’affidamento a terzi del Servizio di Gestione dei Rifiuti Urbani;
- con deliberazione del Consiglio d’Ambito del 25 settembre 2015 n. 42, previo parere favorevole del Consiglio Locale di Piacenza del 13 febbraio 2015 n. 2, è stato approvato il Piano d’Ambito del bacino di Piacenza;
- in data 16 maggio 2017 il Consiglio Locale di Piacenza ha proposto al Consiglio d’Ambito, mediante atto di indirizzo, alcune indicazioni riscontrate dagli amministratori, da inserire negli atti di gara;
- con Determina del Direttore n. 13 del 30 gennaio 2018 l’Ing. Stefano Rubboli è stato nominato Responsabile del Procedimento della procedura di gara di cui all’oggetto;
- con Deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 7 del 31 gennaio 2018 sono stati approvati gli atti della procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza, comprensivi tra gli altri, del Bando e dello schema di Contratto di Servizio;
- ai sensi della normativa vigente in materia si è provveduto alle seguenti pubblicazioni:
  - Bando di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza nella

Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. S032 del 15 febbraio 2018 n. documento 70746-2018 e nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana 5a Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 23 del 23 febbraio 2018;

- Estratto del Bando di gara in n. 2 quotidiani a diffusione nazionale (Il Sole 24 Ore e La Repubblica) ed in n. 2 quotidiani a diffusione locale (La Gazzetta di Parma e Libertà);
- Bando di gara unitamente al Bando di gara integrale e Capitolato d'oneri, nonché alla ulteriore documentazione di gara sul sito istituzionale dell'Agenzia - profilo del Committente a far data dal 24 febbraio 2018;
- che ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri le offerte dovevano pervenire in un unico plico chiuso e sigillato, controfirmato sui lembi di chiusura, contrassegnato dall'indicazione del mittente, recante la dicitura "Procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza", entro e non oltre le ore 12.00 del giorno 12 luglio 2018;
- che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- che ai sensi della lettera K, punto 4, del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri, il plico a pena di esclusione dalla gara, doveva contenere le seguenti buste chiuse e sigillate e recanti, ciascuna, la seguente denominazione:
  - Busta A – "Documentazione Amministrativa";
  - Busta B – "Offerta Tecnica";
  - Busta C – "Offerta Economica";
  - Busta D – "Piano Economico Industriale";nonché, in ciascuna delle medesime buste, la ragione sociale del Concorrente;
- che ai sensi del Bando di gara Integrale e Capitolato d'Oneri con Determinazione Direttore n. 114 del 13 luglio 2018 è stato nominato il seggio di gara composto dai seguenti soggetti:
  - Ing. Stefano Rubboli Dirigente Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani - RUP Responsabile Unico del Procedimento, in qualità di Presidente;
  - Dott. Stefano Miglioli, Responsabile Servizio Supporto giuridico-economico alla regolazione e all'affidamento dei servizi, in qualità di Testimone;
  - Dott.ssa Laura Ricciardi, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla regolazione, in qualità di Testimone;
  - Dott. Daniele Carrozza, Funzionario Giuridico-Amministrativo dell'Area Amministrazione e Supporto alla regolazione, in qualità di Testimone;
  - Dott. Francesco Livi, Funzionario Tecnico dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, in qualità di Testimone;
  - Dott.ssa Manuela Galassi, Funzionario Economico-Finanziario dell' Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani, in qualità di Segretario verbalizzante;

**considerato che:**

- in data 19 luglio 2018 con inizio alle ore 11.41 si è svolta la prima seduta pubblica del seggio di gara con l'apertura dei plichi contenenti le offerte presentate entro le ore 12.00 del giorno 12 luglio 2018, dai seguenti Operatori economici:

- Iren Ambiente S.p.A. protocollo n. PG/AT/2018/0004442 del 12/07/2018 pervenuto alle ore 10.59;
- Costituendo RTI tra da De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante); (nel seguito anche solo RTI). Protocollo n. PG/AT/2018/0004443 del 12/07/2018 pervenuto alle ore 11.20;
- che la documentazione amministrativa presentata da entrambi i concorrenti risulta corrispondente a quanto previsto dalla lex specialis di gara e quindi non si è reso necessario attivare nessun soccorso istruttorio ma procedere nella procedura ai sensi della normativa vigente in materia e a quanto indicato nella stessa lex specialis;

**considerato**, inoltre, che:

- in data 19 luglio 2018 con inizio alle ore 16.00 si è svolta la seduta riservata del seggio di gara per la verifica circa il possesso dei requisiti speciali tecnici ed economici, dichiarati dai concorrenti come previsto al comma 3 della lettera R del Bando Integrale e Capitolato d'oneri;
- nella medesima seduta del 19 luglio 2018 il seggio di gara ha deciso, ai fini della verifica della veridicità delle dichiarazioni rese dai concorrenti circa l'effettivo possesso dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa, nonché di quelli di idoneità professionale, di iscrizione alla CCIAA o registro equivalente, di avvalersi per quanto possibile, della documentazione già acquisita dall'Agenzia in occasione della precedente procedura per il bacino di Parma, avendo i concorrenti, a fini partecipativi, vantato per la gara di cui all'oggetto i medesimi contratti ed il possesso delle medesime certificazioni;

**acquisiti**, pertanto, i seguenti certificati provenienti dalle verifiche effettuate sul possesso dei requisiti di partecipazione dei concorrenti, in occasione della gara in corso di svolgimento relativa al bacino di Parma:

- per la Società IREN Ambiente S.p.A. in ordine al requisito di capacità economico-finanziario, si acquisiscono le certificazioni rese dai Comuni di Piacenza, Parma e Reggio Emilia concernenti il fatturato che la Società ha realizzato nei loro confronti (prot. n. PG.AT 11/06/2018.0003708.E, PG.AT 15.06.2018.0003878.E e PG.AT 18.06.2018.0003921.E / PG.AT 19/06/2018.0003967.E per Reggio Emilia). Per la medesima Società in ordine al requisito di capacità tecnico-organizzativo si prende atto che l'Agenzia è titolare di tali contratti di gestione del Servizio rifiuti e quindi è informazione nota che tali servizi sono stati espletati nei territori indicati;
- per la Società DE VIZIA Transfer S.p.A. in ordine sia al requisito di capacità tecnico-organizzativa che economico-finanziaria si acquisiscono le dichiarazioni rese dai Comuni di Quartu Sant'Elena, Pozzuoli e Olbia (prot. PG.AT 07.06.2018.0003610.E da Comune di Olbia, PG.AT 07.06.2018.0003641.E da Comune di Pozzuoli, PG.AT 07/06/2018.0003665.E da Comune di Olbia, PG.AT 18.06.2018.0003915.E da Comune di Pozzuoli, PG.AT 13.06.2018.0003828.E dal Comune di Quartu Sant'Elena);

**acquisiti**, altresì, ai fini della verifica del possesso dei restanti requisiti di partecipazione i seguenti certificati nelle seguenti modalità:

- per la Società IREN Ambiente S.p.A.:

- per l'iscrizione alla C.C.I.A.A. e all'Albo Nazionale Gestori mediante acquisizione visura camerale da banca dati TELEMACO;
- per le certificazioni ambientali e di qualità utilizzando la documentazione già acquisita a tale fine nell'analoga procedura di gara per il bacino territoriale di Parma, fornita in forma digitale debitamente firmata, ai sensi della normativa vigente in materia (conservata agli atti dell'Agenzia con prot. n. PG.AT 12.06.2018.0003801.E);
- per la Società DE VIZIA Transfer S.p.A.:
  - per l'iscrizione alla C.C.I.A.A. e all'Albo Nazionale Gestori mediante acquisizione visura camerale da banca dati TELEMACO;
  - per le certificazioni ambientali e di qualità avvalendosi della documentazione già acquisita a tale fine nell'analoga procedura di gara per il bacino territoriale di Parma, fornita in copia conforme all'originale prodotta da notaio (conservata agli atti dell'Agenzia con prot. PG.AT 07.06.2018.0003604.E);
- per la Società URBASER S.A.:
  - per l'iscrizione alla C.C.I.A.A. analisi della documentazione prodotta in sede di gara consistente in certificazione di iscrizione equivalente nel loro Stato di origine, resa in copia conforme all'originale prodotta da notaio e con traduzione giurata;
  - per l'iscrizione all'Albo Nazionale Gestori o equivalente trattandosi di Società con sede in Stato estero, analisi della documentazione prodotta in sede di gara consistente in certificazione di iscrizione equivalente nel loro Stato di origine resa in copia conforme all'originale prodotta da notaio e con traduzione giurata;
  - per certificazioni ambientali e di qualità analisi della documentazione prodotta in sede di gara consistente in certificazione di iscrizione equivalente nel loro Stato di origine resa in copia conforme all'originale prodotta da notaio e con traduzione giurata.

**considerato**, infine, che:

- nella medesima seduta riservata del 19 luglio 2018, si è proceduto alla valutazione della dichiarazione presentata, durante la seduta pubblica del seggio di gara svoltasi nella medesima giornata in mattinata, dall'Avv. Filoni Francesco Maria (in rappresentanza del Costituendo RTI De Vizia/Urbaser), che si conserva in allegato al verbale della seduta stessa, in cui si eccepisce l'illegittimità della partecipazione di Iren Ambiente S.p.A., con specifico riferimento ai principi enunciati nella sentenza Tar Campania, sede Salerno n. 524/2018 e si chiede, per l'effetto, l'esclusione di Iren Ambiente S.p.A. dalla procedura in corso. Sul punto il RUP, in considerazione alla possibile incidenza di quanto eccepito sull'ammissione o meno del concorrente Iren Ambiente S.p.A., non ritiene che le motivazioni presentate siano tali da giustificare l'esclusione del concorrente, anche in considerazione dell'orientamento assunto dal Consiglio di Stato nella recente sentenza n. 3401/2018;
- in particolare, il RUP ritiene che la circostanza che alcuni Enti Locali che istituzionalmente compongono gli organi deliberativi dell'Agenzia detengano anche quote, non maggioritarie, della Società, IREN S.p.A., che a sua volta controlla un concorrente alla gara, IREN Ambiente S.p.A., non determina alcuna automatica

violazione dei principi concorrenziali e di parità di trattamento né tantomeno risulta sussistente alcuna situazione di conflitto di interesse tenuto conto che non è stata fornita alcuna prova in ordine a situazioni anche solo potenzialmente distorsive e tenuto altresì conto che nessun funzionario dell'Agenzia risulta avere, nella presente procedura di gara, alcun tipo di interesse che possa essere percepito come una forma anche solo potenziale di minaccia alla sua imparzialità;

**dato atto**, che, così come risulta dal verbale di seduta riservata del 19 luglio 2018, che si conserva agli atti:

- ad esito di tutte le valutazioni positive inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara, nonché a seguito della positiva verifica della veridicità delle dichiarazioni rese dai concorrenti in ordine al possesso dei requisiti di partecipazione e quindi del riscontro positivo del possesso di tali requisiti, il RUP dichiarava chiusa la seduta e disponeva l'inoltro dei verbali di tutte le sedute del seggio di gara al Dirigente competente per l'adozione della determina di ammissione alle successive fasi della procedura di gara di entrambi gli operatori economici offerenti: atto amministrativo che chiude la fase della valutazione di ammissibilità dei concorrenti;

**tenuto conto** che di ciascuna delle sedute del seggio di gara, sia pubblica che privata, è stato redatto apposito Verbale, conservati agli atti dell'Agenzia, il cui contenuto è stato attentamente valutato;

**ritenuto** necessario concludere la fase della valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti finalizzata alla partecipazione alla Procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza con apposita determinazione dirigenziale;

**ritenuto**, inoltre, in considerazione delle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP e dal seggio di gara durante le sedute di gara, inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti, e che conducono alla ammissione di entrambi gli operatori economici offerenti Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. e URBASER S.A., di ammettere entrambi gli operatori economici alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72;

**dato atto** che il presente provvedimento non comporta alcuna spesa per ATERSIR;

**dato atto** che con determinazione Direttore n. 146 del 28 settembre 2018 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione-PEG, il Piano degli Obiettivi e delle Performance 2018-2020;

**vista** la determinazione n. 86 del 31 maggio 2018 avente ad oggetto “Rinnovo incarico dirigenziale dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani all'Ing. Stefano Rubboli dal 1 giugno 2018 al 31 maggio 2023”;

**visto** lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

**ritenuto** che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del d.lgs. 267/2000;

## **D E T E R M I N A**

1. per le motivazioni espresse in narrativa, in esito alle risultanze di tutte le valutazioni svolte in qualità di RUP e dal seggio di gara durante le sedute di gara, i cui verbali si conservano agli atti dell'Agenzia, inerenti la corrispondenza della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici a quanto previsto dalla *lex specialis* di gara ed il possesso da parte dei medesimi operatori economici dei requisiti speciali dalla stessa *lex specialis* richiesti ai fini della partecipazione alla procedura di gara, di ammettere entrambi gli operatori economici, Iren Ambiente S.p.A. e Costituendo RTI tra De Vizia Transfer S.p.A. (capogruppo-mandataria) e URBASER S.A. (mandante), alle successive fasi della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72;
2. di dare atto che si procederà alla trasmissione ai suddetti operatori economici della presente Determinazione e che la stessa sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale dell'Agenzia, nei termini di legge;
3. di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa del presente atto;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

IL DIRIGENTE  
Ing. Stefano Rubboli

Copia informatica corrispondente all'originale dell'atto formatosi digitalmente



Ai sensi dell'art. 29, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016 si comunica che il presente atto è stato pubblicato sul profilo committente – sito internet dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia-Romagna per i Servizi idrici e rifiuti in **data 31 ottobre 2018**.