

CLPR/2022/19 del 17 maggio 2022

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Sissa Trecasali e Soragna, gestiti da Iren Ambiente SpA, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011**

IL COORDINATORE
F.to Tiziana Benassi

CLPR/2022/19

CONSIGLIO LOCALE di PARMA

L'anno **2022** il giorno **17** del mese di **maggio** alle ore **10.00** mediante videoconferenza il Consiglio Locale di PARMA, convocato con lettera PG.AT/2022/0004767 del 13/05/2022.

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
Albareto			A	0,5758
Bardi			A	0,5692
Bedonia	Serpagli Giampaolo	Sindaco	P	0,7699
Berceto			A	0,5593
Bore			A	0,3246
Borgo Val di Taro	Campi Carlo Alberto	Delegato	P	1,4068
Busseto	Passera Nicolas	Delegato	P	1,4245
Calestano			A	0,5742
Collecchio	Dallavalle Roberto	Delegato	P	2,8389
Colorno	Grassi Mirka	Delegato	A	1,8179
Compiano	Mariani Francesco	Sindaco	P	0,3942
Corniglio	Del Sante Giuseppe	Sindaco	P	0,5175
Felino	Campari Enrico	Delegato	P	1,8579
Fidenza	Amigoni Franco	Delegato	P	5,0655
Fontanellato	Modernelli Corrado	Delegato	P	1,4639
Fontevivo			A	1,2124
Fornovo di Taro			A	1,2630
Langhirano			A	2,1329
Lesignano de' Bagni	Cazzini Massimo	Delegato	P	1,1117
Medesano	Giovanelli Michele	Sindaco	P	2,1257
Monchio delle Corti	Riani Claudio	Sindaco	P	0,3557
Montechiarugolo	Olivieri Maurizio	Delegato	P	2,2112
Neviano degli Arduini	Devincenzi Raffaella	Sindaco	P	0,8188
Noceto	Maini Giovanna	Delegato	P	2,5636
Palanzano	Vicini Marinella	Delegato	P	0,3939
Parma	Benassi Tiziana	Delegato	P	35,5990
Pellegrino Parmense	Ferraroni Enrico	Delegato	P	0,3770
Polesine Zibello			A	0,7607
Roccabianca	Gattara Alessandro	Sindaco	P	0,7224
Sala Baganza			A	1,2519
Salsomaggiore Terme	Trevisan Marco	Delegato	P	3,7795
San Secondo Parmense			A	1,2470
Sissa Trecasali	Tonini Sara	Delegato	P	1,6113
Solignano			A	0,5112

Comune	Nome e Cognome	Qualifica	Presenti	Quote
Soragna	Pirolì Maria Pia	Delegato	P	1,0636
Sorbolo Mezzani			A	2,4909
Terenzo			A	0,4124
Tizzano Val Parma			A	0,5857
Tornolo			A	0,3665
Torrile			A	1,5884
Traversetolo	Lanzi Michele	Delegato	P	1,9056
Valmozzola	Carretta Beniamina	Delegato	P	0,2996
Varano de' Melegari	Restiani Giuseppe	Sindaco	P	0,6700
Varsi			A	0,4083
PROVINCIA DI PARMA	Carretta Beniamina	Delegato	P	10,0000

Presenti n. 26 quote 78.0999

Assenti n. 17 quote 21.9001

Riconosciuta la validità della seduta l'Assessore Tiziana Benassi, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, assume la presidenza della riunione ed invita a passare alla trattazione dell'o.d.g.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Sissa Trecasali e Soragna, gestiti da Iren Ambiente SpA, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Visto che la Regione Emilia Romagna con Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente” a far data dal 1 gennaio 2012, contestualmente alla soppressione delle Autorità di ambito provinciali, ha previsto, per l'esercizio in forma associata delle funzioni relative al Servizio Idrico Integrato e al Servizio di Gestione Rifiuti Urbani, l'istituzione dell'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), ed in particolare:

- all'art. 7 “*Consiglio di Ambito*” attribuisce al Consiglio d'Ambito la competenza di definire ed approvare i costi totali del servizio di gestione dei rifiuti nonché di approvarne i Piani Economico-Finanziari;
- al comma 5, lettera c) del suddetto art. 7 al fine dell'approvazione dei Piani Economici-Finanziari da parte del Consiglio d'Ambito prevede l'espressione di un parere da parte del Consiglio Locale;

richiamato l'art. 1, commi da 639 a 705, della Legge n. 147 del 27.12.2013 “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato*” (Legge di stabilità 2014), che a far data dal 1 gennaio 2014, istituisce la tassa sui rifiuti (TARI), destinata a finanziare i costi del servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti;

vista la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (ARERA) n. 363/2020/r/rif del 3/8/2021 ad oggetto “*Approvazione del metodo tariffario rifiuti (MTR-2) per il secondo periodo regolatorio 2022-2025*”;

dato atto che nel bacino gestionale oggetto della presente deliberazione opera il Gestore Montagna 2000 Spa. e che ATERSIR opera quale Ente Territorialmente Competente individuato ai sensi del MTR2;

vista la Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, con cui l'Agenzia ha approvato i criteri per la definizione dei parametri tecnici di competenza dell'Ente Territorialmente Competente previsti da MTR-2, e, stabilendo in particolare i valori su base di bacino tariffario dei coefficienti γ_1 e γ_2 , dei fattori di sharing b e ω , del parametro X_a , nonché specificando le modalità per il calcolo dei coefficienti PG, QL e C116;

vista la proposta di Piano Finanziario 2022-2025 avanzata dal gestore Montagna 2000 SpA. trasmessa all'Agenzia e acquisita agli atti, elaborata sulla base dei costi efficienti del servizio e della stratificazione dei cespiti riscontrabili nel Bilancio dell'anno 2020;

considerato che:

- la proposta di Piano Economico-Finanziario è stata valutata dalla struttura tecnica dell'Agenzia, ai sensi delle citate deliberazioni ARERA e ATERSIR, in particolare operando:
 - la validazione dei costi rendicontati dal Gestore;

- la stratificazione dei cespiti e dei lavori in corso segnalati dal Gestore;
- la verifica dei costi massimi ammissibili, determinati ai sensi del MTR2 con particolare riferimento anche alle componenti previsionali COI, CQ, CO₁₁₆;
- la verifica sulle componenti di rettifica dei costi ammissibili, sull'applicazione dei fattori di sharing dei proventi, nonché sull'applicazione dei conguagli RC_{tot} derivanti dall'applicazione degli articoli 18 e 19 del MTR-2;
- la definizione dei parametri di competenza di Atersir in quanto Ente Territorialmente Competente, come approvati con la citata Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 21/02/2022, a determinazione del limite di crescita annuale delle entrate tariffarie pa, previsto dall'articolo 4 del MTR-2, considerando gli effetti dei coefficienti QL, PG o C116 applicati in caso di miglioramenti o trasformazioni del servizio previsti nel periodo regolatorio;

considerato che ancora non è stato dato avvio al nuovo affidamento dei servizi di gestione rifiuti urbani a seguito del completamento delle procedure di gara, avvio che si presume possa avvenire col prossimo 1° gennaio 2023, e che in queste condizioni il Gestore Iren Ambiente SpA ha ritenuto di non procedere a definire detrazioni (ai sensi dell'articolo 4.6 del MTR) per rientrare con i propri costi all'interno del limite di crescita definito nei PEF, rimandando ad una fase successiva di confronto con ATERSIR la individuazione dell'effettivo livello di costo da vedersi riconosciuto e di conseguenza la definizione delle rinunce da operare; la quota di costo calcolata dal modello e non riconosciuta nell'anno risulta dunque per il momento rimandata ad una definizione puntuale in sede di avvio del nuovo affidamento;

considerato altresì che i PEF elaborati sono da considerarsi definiti per il corrente anno 2022, mentre sarà necessario procedere a revisione dei PEF dei tre anni successivi, anche alla luce dei risultati consuntivi dell'anno 2021, ancora da valutare, e che dunque i tetti di crescita del PEF per gli anni 23, 24 e 25 sono stati determinati in via provvisoria in considerazione unicamente degli elementi base (rpi ed Xa) aggiungendo solo un ulteriore +1% (fattoe QL) in previsione di possibili costi da sostenere per la implementazione della qualità tecnica e contrattuale del servizio ai sensi del TQRIF;

dato atto che l'Agenzia prevede di attuare ulteriori successive verifiche, a seguito dell'approvazione dei bilanci dei gestori per l'annualità 2021, al fine di rilevare eventuali significative differenze rispetto ai dati di preconsuntivo ad oggi disponibili, con particolare riferimento alle componenti di conguaglio previste all'interno delle voci di costo RC_{tot}, ed in particolare su:

- il conseguimento degli obiettivi sottesi alla quantificazione delle componenti $COI_{TV,a}^{exp}$ e $COI_{TF,a}^{exp}$ al fine di valutare, nel caso di eventuale mancato conseguimento degli stessi, il recupero (solo se a vantaggio dell'utenza) dello scostamento tra la quantificazione delle menzionate componenti e gli oneri effettivamente sostenuti e rendicontati dal gestore, secondo le modalità di cui ai commi 8.3 e 8.4 del MTR;
- gli effetti sui costi (ricompresi nelle citate componenti $COV_{TF,2021}^{exp}$ e $COV_{TV,2021}^{exp}$) anticipati nel 2021, anche sulla base della rendicontazione ex post degli oneri effettivamente sostenuti dal gestore, da cui – a norma di quanto già previsto negli artt. 18 e 19 del MTR2 – dovranno essere scomputati gli effetti già intercettati, nelle previsioni 2021, attraverso la valorizzazione delle menzionate componenti;
- un controllo della coerenza tra i valori di PEF 2022 approvati e l'applicazione delle tariffe da parte del comune o del Gestore;

tenuto conto, all'interno delle componenti di conguaglio RC_{tot};

- delle eventuali quote di recupero della componente RCU, qualora approvata nei PEF 2021 come differenza tra i costi variabili e fissi determinati per l'anno 2019 (e sottostanti alle tariffe in deroga applicate nell'anno 2020 sulla base di quanto disposto dall'articolo 107 comma 5 del decreto-legge 18/20) e i costi variabili e fissi risultanti dal PEF per l'anno 2020, nei casi in cui tale quota non sia stata diversamente liquidata dal Comune;
- della quota dei costi a recupero RCND, a seguito dell'applicazione dei fattori di correzione adottati con la deliberazione 158/2020/R/RIF per le utenze non domestiche sui costi 2020, qualora approvata nei PEF 2021 in rate annuali;

considerate le seguenti componenti imputate sui PEF dall'Agenzia per l'anno 2022:

- costi per la mitigazione dei danni economico finanziari derivanti dagli eventi sismici del maggio 2012 (di cui alla L.R. n. 19 del 21 dicembre 2012, dall'art. 51 della L.R. 28 del 20 dicembre 2013, dall'art. 40 della L.R. 17 del 18 luglio 2014, dall'art.7 della L.R. 30 aprile 2015, n. 2, dall'art. 3 della L.R. 9 maggio 2016, n. 7, dall'art. 45 della L.R. 18 luglio 2017, n. 16 e dalla LR 24/2020) ricompresi nella voce COAL del Piano Economico Finanziario;
- quota di funzionamento ATERSIR ricompresa tra i costi del Gestore nella voce COAL;
- quota di finanziamento del Fondo di ambito previsto dall'art. 4 della LR 16/2015 come determinato per l'anno 2022 dalla Delibera di Consiglio di Ambito ATERSIR n. 12 del 11/04/2022;
- costi per la gestione post operativa delle discariche (di cui alla Deliberazione del Consiglio di Ambito n. 12 del 11 aprile 2022) determinati sulla base dei costi dell'anno 2020 ed iscritti alla voce COAL del Piano Economico Finanziario;

considerato che, ad esito del provvedimento sopra citato dedicato alla gestione del Fondo d'Ambito ex L.R. 16/2015 per l'anno 2022, si specifica che:

- nell'anno 2022 il fondo sarà costituito in via ordinaria attraverso la quota regionale e le quote a carico di Comuni e Gestori;
- i benefici economici alle utenze finali derivanti dall'attribuzione a comuni o gestori degli incentivi per i comuni virtuosi (linea LFA del Fondo) e per le trasformazioni dei servizi (linea LFB1 del Fondo) sono computati tra le entrate di cui al comma 1.4 della determina 2/2021 (quali ulteriori partite approvate dall'ETC);

preso atto, infine, che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;

ritenuto che il PEF così predisposto non indichi fattori che generano disequilibrio economico finanziario nelle gestioni;

ritenuto, pertanto, di sottoporre, ai sensi dell'art. 7 – comma 5 – lettera c) – della L.R. 23/2011, al parere del Consiglio Locale la proposta di predisposizione del piano economico finanziario 2022/25 dei bacini tariffari dei comuni di Sissa Trecasali e Soragna, gestiti da Iren Ambiente SpA;

dato atto inoltre che la presente deliberazione non comporta il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.;

a voti unanimi e palesi, con identica e separata votazione per l'immediata esecutività,

DELIBERA

1. di esprimere, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. c) L.R 23/2011, richiamate integralmente le premesse al presente atto, **parere favorevole** in merito alla proposta della predisposizione tariffaria PEF 2022 – 2025 per i bacini tariffari dei comuni di Sissa Trecasali e Soragna, gestiti da Iren Ambiente SpA, determinata ai sensi del Metodo Tariffario Rifiuti definito dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF, contenuta nelle tabelle allegate alla presente, redatte secondo gli schemi di cui all'allegato 1 alla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021;
2. di prendere atto che la struttura tecnica dell'Agenzia completerà e trasmetterà sul portale predisposto da ARERA tutti i documenti ed elaborati previsti a corredo dei PEF, secondo i tempi e modi previsti dalla Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF e dalla Determinazione ARERA 2/DRIF/2021, a valle dell'approvazione dei corrispettivi all'utenza sulla base dei valori delle entrate tariffarie determinate ed approvate dall'Agenzia;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Consiglio d'Ambito per quanto di competenza e ai competenti uffici dell'Agenzia per gli adempimenti connessi e conseguenti.



Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Parma n. 19 del 17 maggio 2022

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per gli anni 2022-2025 dei bacini tariffari dei Comuni di Sissa Trecasali e Soragna, gestiti da Iren Ambiente SpA, ai sensi dell'art. 7 comma 5 lett. b) e c) L.R. 23/2011 e della Deliberazione ARERA 363/2021/R/RIF - consultazione ai sensi dell'art. 7 comma 5 lettera c) L.R. 23/2011

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 17 maggio 2022

Approvato e sottoscritto

La Coordinatrice
F.to Arch Tiziana Benassi

Il segretario verbalizzante
F.to Mario Ori

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suestesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

Bologna, 16 giugno 2022