

CLFE/2021/08 del 30 luglio 2021

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani: definizione e approvazione delle tariffe all'utenza ai sensi della lett. d) comma 6 articolo 8 della L.R. 23/2011 dei Comuni gestiti da Clara s.p.a. in regime di Tariffa corrispettivo: modifica dell'articolazione tariffaria del Comune di Copparo.

IL COORDINATORE
F.to Daniele Garuti

CLFE/2021/8

CONSIGLIO LOCALE di FERRARA

L'anno **2021** il giorno trenta del mese di luglio alle ore 11 presso la sede di Atersir in Bologna via Cairoli 8/F si è riunito il Consiglio Locale di Ferrara convocato con lettera prot. n. PG/AT/2021/6936 del 28 luglio 2021.

La seduta si è svolta in modalità telematica secondo le indicazioni delle "Linee Guida temporanee per lo svolgimento delle sedute dei Consigli Locali in videoconferenza in costanza dell'emergenza epidemiologica COVID 19", approvate dal Consiglio d'Ambito con delibera n. 13 del 14.04.2020, allegata in copia alla convocazione suddetta.

Il verbale è conservato agli atti.

Risultano presenti all'appello:

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
ARGENTA	Borea Sauro	Assessore	SI	5,5003
BONDENO	Saletti Simone	Sindaco	SI	3,8924
CENTO			NO	8,3853
CODIGORO			NO	3,2675
COMACCHIO			NO	5,6183
COPPARO	Simone Grandi	Assessore	SI	4,3280
FERRARA	Balboni Alessandro	Assessore	SI	30,8012
FISCAGLIA	Renato Bertelli	Vice Sindaco	SI	2,6098
GORO			NO	1,3211
IOLANDA DI SAVOIA			NO	1,1167
LAGOSANTO			NO	1,5633
MASI TORELLO			NO	0,9712
MESOLA	Padovani Gianni Michele	Sindaco	SI	2,0647
OSTELLATO			NO	1,9073
POGGIO RENATICO	Garuti Daniele	Sindaco	SI	2,6454
PORTO MAGGIORE			NO	3,2208
RIVA DEL PO'	Zamboni Andrea	Sindaco	SI	2,3782
TERRE DEL RENO	Lodi Roberto	Sindaco	SI	2,8509

Comune	Cognome e Nome	Qualifica	Presenti	Quote
TRESIGNANA	Perelli Laura	Sindaco	SI	2,1160
VIGARANO MAINARDA			NO	2,1314
VOGHIERA	Dante Bandiera	Assessore	SI	1,3101
PROVINCIA DI FERRARA			NO	10,0000

Presenti n. 11 quote 60,4971 Assenti n. 11 quote 39,5029

Riconosciuta la validità della seduta, Daniele Garuti, in qualità di Coordinatore del Consiglio Locale, invita a passare alla trattazione dell'o.d.g..

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani: definizione e approvazione delle tariffe all'utenza ai sensi della lett. d) comma 6 articolo 8 della L.R. 23/2011 dei Comuni gestiti da Clara s.p.a. in regime di Tariffa corrispettivo: modifica dell'articolazione tariffaria del Comune di Copparo.

Vista la Legge Regionale 23.11.2011 n. 23 “*Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente*” che istituisce l'Agenzia Territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), con decorrenza 1° gennaio 2012, alla quale partecipano obbligatoriamente tutti i Comuni e le Province della regione, stabilendo altresì la messa in liquidazione delle forme di cooperazione di cui all'art. 30 della L.R. 10/2008 (Autorità d'Ambito), a far data dal 1° gennaio 2012 e prevedendo il trasferimento delle funzioni attribuite alle suddette forme di cooperazione all'ATERSIR;

visto che ai sensi del comma 1 art. 4 L.R. 23 dicembre 2011 n. 23, nell'ambito della Regione Emilia Romagna, le funzioni pubbliche relative al servizio di gestione dei rifiuti urbani, previste dal D.Lgs. 152/2006, sono esercitate dai Comuni in forma associata attraverso l'Agenzia;

considerato che la competenza all'approvazione dei Piani Economico-Finanziari è in capo ad Atersir sulla base di quanto disciplinato dall'art. 7 comma 5 lett. c) della L.R. 23/2011 che ne statuisce l'approvazione in capo al Consiglio d'Ambito, sentiti i Consigli locali;

accertato che l'art. 8 comma 6 lett. d) della richiamata L.R. 23/2011 attribuisce al Consiglio Locale, relativamente al servizio gestione rifiuti, la competenza della definizione ed approvazione delle tariffe all'utenza;

considerato che il servizio di gestione dei rifiuti urbani in 19 Comuni (Bondeno, Cento, Codigoro, Comacchio, Copparo, Fiscaglia, Goro, Jolanda di Savoia, Lagosanto, Masi Torello, Mesola, Ostellato, Poggio Renatico, Portomaggiore, Riva del Po, Terre del Reno, Tresignana, Vigarano Mainarda, Voghiera) sui 21 che compongono la Provincia di Ferrara è attualmente gestito in proroga da CLARA s.p.a. in attesa dell'espletamento delle procedure in corso per il nuovo affidamento della concessione;

visto l'articolo 1, comma 668 della legge 27 dicembre 2013 n.147 in base al quale *“i Comuni che hanno realizzato sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico possono, con regolamento di cui all'articolo 52 del d.lgs 446 del 1997, prevedere l'applicazione di una tariffa avente natura corrispettiva, in luogo della TARI. Il Comune, inoltre, nella commisurazione della tariffa può tenere conto dei criteri determinati con il regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 27 aprile 1999 n.158. La tariffa corrispettiva è applicata e riscossa dal soggetto affidatario del servizio di gestione dei rifiuti urbani”*;

richiamato altresì l'art. 5 comma 8 della L.R. 5 ottobre 2015, n. 16 *“Criteri per l'applicazione della tariffazione puntuale, secondo cui “Atersir, (...) predispone le linee guida per l'applicazione della tariffa puntuale differenziata per utenze domestiche ed utenze non domestiche, basata sul criterio principale di minimizzazione della produzione dei rifiuti ed in particolare sulla minimizzazione dei rifiuti non inviati a riciclaggio, e determina le tempistiche della sua applicazione, che dovrà avviarsi su tutto il territorio regionale entro e non oltre il 31 dicembre 2020, con priorità per l'applicazione alle utenze non domestiche anche prevedendo verifiche sull'impatto ed eventuali correttivi”*;

richiamati:

- il D.P.R. 27 aprile 1999, n. 158 *“Regolamento recante norme per l'elaborazione del metodo normalizzato per definire la tariffa del servizio di gestione del ciclo dei rifiuti urbani”*;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante *“Norme in materia ambientale”*, così come modificato dal Decreto Lgs n. 116/2020;
- il Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 20 aprile 2017 *“Criteri per la realizzazione da parte dei comuni di sistemi di misurazione puntuale della quantità di rifiuti conferiti al servizio pubblico o di sistemi di gestione caratterizzati dall'utilizzo di correttivi ai criteri di ripartizione del costo del servizio, finalizzati ad attuare un effettivo modello di tariffa commisurata al servizio reso a copertura integrale dei costi relativi al servizio di gestione dei rifiuti urbani e dei rifiuti assimilati”*;

visti:

- l'art. 27, c. 8, della Legge n. 448/2001, secondo cui il termine per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del Bilancio di previsione;
- l'art. 53, comma 16, della Legge 23/12/2000, n. 388, come modificato dall'art. 27, comma 8, della Legge 28/12/2001, n. 448, il quale prevede che: *“il termine per deliberare le aliquote e le tariffe dei tributi locali nonché per approvare i regolamenti relativi alle entrate degli enti locali, è stabilito entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. I regolamenti sulle entrate, anche se approvati successivamente all'inizio dell'esercizio purché entro il termine di cui sopra, hanno effetto dal 1 gennaio dell'anno di riferimento”*;
- l'art. 151, comma 1, del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267 e s.m.i, il quale dispone che gli enti locali deliberano entro il 31 dicembre il bilancio di previsione finanziario ma che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro

dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze;

- l'art. 30, comma 5, del Decreto Legge 22 marzo 2021, n. 41, cosiddetto DL Sostegni, convertito nella Legge n.69/2021, il quale ha disposto il differimento dei termini di approvazione delle Tariffe e dei Regolamenti della TARI e della Tariffa Corrispettiva, sulla base del Piano Economico Finanziario del servizio di gestione dei rifiuti, al 30 giugno 2021, termini sganciati da quelli di approvazione del Bilancio di previsione;

richiamati i seguenti atti emergenziali:

- D.L. 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 maggio 2020, n. 35, recante: «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- D.L. 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante: «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 3 novembre 2020 recante ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 25 marzo 2020, n. 19, convertito, con modificazioni, dalla legge 25 maggio 2020, n. 35, recante «Misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19», e del decreto legge 16 maggio 2020, n. 33, convertito, con modificazioni, dalla legge 14 luglio 2020, n. 74, recante «Ulteriori misure urgenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- D.L. 22 aprile 2021, n. 52, recante: «Misure urgenti per la graduale ripresa delle attività economiche e sociali nel rispetto delle esigenze di contenimento della diffusione dell'epidemia da COVID-19»;
- D.L. 18 maggio 2021, n. 65, recante: «Misure urgenti relative all'emergenza epidemiologica da COVID-19»;
- delibere del Consiglio dei ministri del 31 gennaio 2020, del 29 luglio 2020, del 7 ottobre 2020, del 13 gennaio 2021 e del 21 aprile 2021, con le quali è stato dichiarato e prorogato a tutto il 31 Luglio lo stato di emergenza sul territorio nazionale relativo al rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili;

richiamate:

- la propria Deliberazione n. 2 del 1/06/2021 con la quale ha espresso parere favorevole in merito alla proposta di predisposizione dei Piani Economico Finanziari 2021 per i Comuni rientranti nel bacino di gestione di Clara s.p.a.;
- la Deliberazione n.15 del 1/06/2021 con la quale il Consiglio d'Ambito ha approvato, secondo i contenuti previsti nel Metodo Tariffario Servizio Integrato di gestione dei Rifiuti 2018-2021 (MTR), la predisposizione del Piano economico – finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani per l'anno 2021 per dei Comuni rientranti nel bacino di gestione di Clara s.p.a. e la relativa relazione di accompagnamento;

richiamata la deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara numero 5 del 29 giugno 2021 in cui sono state approvate le tariffe e i regolamenti dei Comuni gestiti da CLARA s.p.a.;

considerato l'articolo 9-bis della legge 23 luglio 2021 numero 106 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 25 maggio 2021, n. 73) che proroga al 31 di luglio 2021 i termini di cui all'articolo 30, comma 5, primo periodo, del decreto-legge 22 marzo 2021, n. 41, convertito, con modificazioni, dalla legge 21 maggio 2021 numero 69;

considerato che il Comune di Copparo, dopo l'approvazione della seduta del Consiglio locale del 29 giugno numero 5, ha operato una modifica al montante tariffario con conseguente variazione dell'articolazione tariffaria all'utenza e che quindi in questa seduta si riapprova;

considerato che il predetto Piano Economico Finanziario relativo al bacino in parola è stato redatto considerando l'introduzione in detto territorio, a decorrere dal 1 gennaio 2017, del metodo della misurazione della frazione residua dei rifiuti urbani con la relativa tariffa puntuale;

preso atto:

- del quadro economico derivante dal PEF approvato per il Comune di Copparo, posto a base dell'articolazione tariffaria per il corrente anno 2021 e approvato nel suo schema deliberativo dal Consiglio d'ambito di Atersir numero 15 del 1 giugno 2021;
- delle modifiche al montante tariffario 2021 per tenere conto della decisione del Comune di Copparo di poter utilizzare risorse proprie per contenere gli aumenti tariffari e conseguentemente all'articolazione tariffaria all'utenza (allegato 1) predisposta dal Gestore Clara s.p.a., in accordo con il Comune di Copparo sulla base del PEF approvato sopra citato, dopo la seduta del Consiglio locale di Ferrara del 29 giugno numero 5;

considerato inoltre che sull'importo della tariffa corrispettiva per la gestione dei rifiuti (art. 1, comma 668, L.147/2013) si applica il tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni ambientali di cui all'art. 19 del D.Lgs. 504/1992, all'aliquota deliberata dalla Provincia di Ferrara;

ritenuto opportuno, sulla base dei criteri sopra esposti, approvare le tariffe del Servizio rifiuti anno 2021 nelle misure di cui all'Allegato 1 del presente atto;

richiamata la tuttora persistente situazione di emergenza sanitaria a livello nazionale e internazionale determinata dalla diffusione del virus denominato Covid-19, e che pertanto si rende necessario applicare misure di sostegno alle imprese maggiormente impattate;

ritenuto di approvare ai sensi dell'art. 8, comma 6 lett. d) della L.R. 23/2011, l'articolazione tariffaria 2021 come modificata allegata quale parte integrante e sostanziali al presente atto, comprensiva delle riduzioni e agevolazioni per il corrente anno, per il Comune di Copparo;

visto lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 dell'11 maggio 2012 e ss.mm.ii.;

dato atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, a sensi dell'art. 49, comma 1 del d.lgs. 267/2000;

visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

dato atto che per le versioni integrali degli interventi si rimanda alla registrazione che viene conservata agli atti;

a voti resi nelle forme di legge, all'unanimità

DELIBERA

1. di dare atto che quanto indicato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di approvare l'articolazione tariffaria all'utenza come modificata per l'anno 2021 per il Comune di Copparo sulla base del PEF approvato da ATERSIR, come predisposta dal Gestore Clara s.p.a. in collaborazione con il citato Comune;
3. di riportare nell'allegato del presente atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, l'articolazione tariffaria all'utenza come modificata (allegato 1) per il Comune di Copparo predisposta dal Gestore Clara s.p.a. in accordo con il citato Comune;
4. di dare atto che l'articolazione tariffaria all'utenza come modificata allegata alla presente deliberazione, entra in vigore il 1° gennaio 2021 purchè risulti pubblicata a cura del Comune o del Gestore sull'apposita pagina del sito web www.finanze.gov.it del Ministero dell'Economia e Finanza entro il 28 ottobre 2021;
5. di dare atto che la Tariffa è applicata e riscossa da Clara s.p.a. in quanto gestore affidatario del Servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati;
6. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Allegato 1 – Articolazione Tariffaria

Comune di Copparo

IMPORTO DEL PIANO ECONOMICO/FINANZIARIO DELL'ANNO 2021	
% costi fissi	49,91%
% costi variabili	50,09%
parte fissa	1.803.653 €
parte variabile	1.810.043 €
% costi domestici	70,99%
totale costi domestici	2.565.363 €
costi domestici fissi	1.280.414 €
costi domestici variabili	1.284.949 €
% costi non domestici	29,01%
totale costi non domestici	1.048.333 €
costi non domestici fissi	523.240 €
costi non domestici variabili	525.093 €

TARIFFE 2021 UTENZA DOMESTICA		Ka	Kb	QF (in euro/m2)	QV (in euro/anno)
1	residente	0,80	0,95	1,09434	105,06413
2	residenti	0,94	1,65	1,28585	182,47980
3	residenti	1,05	2,00	1,43632	221,18763
4	residenti	1,14	2,40	1,55943	265,42516
5	residenti	1,23	2,90	1,68255	320,72207
6	o + residenti	1,30	3,40	1,77830	376,01897

importi delle tariffe al netto dell'IVA e del tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente, cosiddetta "addizionale provinciale"

TARIFFE 2021 UTENZA NON DOMESTICA		Kc	Kd	QF (in euro/m2)	QV (in euro/m2)
1	musei, bibliot, associaz, luoghi di culto	0,66	5,50	1,45964	1,45707
2	cinematografi, teatri, sale spettacolo	0,43	3,50	0,95098	0,92723
3	autorimesse e magazzini senza alcuna vendita diret	0,26	3,65	0,57501	0,96696
4	campeggi, distributori carburanti	0,38	4,92	0,84040	1,30341
5	aree scoperte operative	0,41	2,60	0,90675	0,68880
6	esposizioni, autosaloni	0,34	3,00	0,75194	0,79476
7	alberghi con ristorante	1,64	13,20	3,62699	3,49697
8	alberghi senza ristorante	1,05	7,80	2,32216	2,06639
9	case cura, riposo, comunita residen, caserma convitto	1,28	10,22	2,83082	2,70750
10	ospedali, strutture sanitarie, cliniche	1,67	14,00	3,69334	3,70890
11	uffici, agenzie, studi profess, ambulatorio, poliambul	1,52	12,45	3,36160	3,29827
12	banche ed istituti di credito	1,56	12,45	3,45006	3,29827

TARIFFE 2021 UTENZA NON DOMESTICA		Kc	Kd	QF (in euro/m2)	QV (in euro/m2)
13	negozi abbigli, calz., libr., cart., ferr., altri beni dure	0,99	10,10	2,18946	2,67571
14	edicola, farmacia, tabaccaio, plurilicenze	1,11	11,10	2,45485	2,94063
15	neg., quali filat., tende, tess., tapp., capp., antiq.	0,83	6,81	1,83561	1,80412
16	occupazione temporanea vendita beni durevoli	1,10	8,90	2,43274	2,35780
17	attività artigia. tipo botteghe: parrucch., barb., est	1,09	8,98	2,41062	2,37900
18	att. art. botteghe: faleg., idraul., fabbro, elettr.	0,87	7,00	1,92407	1,85445
19	carrozzeria, autofficina, elettrauto	0,68	8,60	1,50387	2,27833
20	attività industriali con capannoni di produzione	0,92	7,53	2,03465	1,99486
21	attività artigianali di produzione beni specifici	0,76	7,40	1,68080	1,96042
22	ristoranti, trattorie, osterie, pizzerie, pub	4,00	28,50	8,84632	7,55027
23	mense	5,50	40,00	12,16368	10,59686
24	bar, caffè, pasticceria, gelateria	3,50	24,00	7,74053	6,35812
25	superm., pane e pasta, macell., salumi, form., alimen.	2,76	22,50	6,10396	5,96074
26	plurilicenze alimentari e/o miste	2,61	21,40	5,77222	5,66932
27	ortofrut., pescherie, fiori, piante, rosticc., pizza tagli.	4,70	32,00	10,39442	8,47749
28	ipermercati di generi misti	2,74	22,45	6,05973	5,94749
29	occupazione temporanea vendita generi alimentari	3,50	28,70	7,74053	7,60325
30	discoteche, night club, sale giochi, giostre	1,10	10,00	2,43274	2,64922
31	circoli ricreativi	2,50	11,50	5,52895	3,04660
32	scuole private e pubbliche non statali, municipio	0,60	2,70	1,32695	0,71529
33	stabilimenti industriali con produzione di residui	0,20	2,36	0,44232	0,62521
34	ingrosso frutta e verdura, magazzini frigo	1,20	8,00	2,65389	2,11937
35	impianti sportivi	0,60	5,75	1,32695	1,52330
36	commercio all'ingrosso	0,60	6,45	1,32695	1,70874
37	comunità non residenziali, caserme senza convitto	0,99	7,50	2,18946	1,98691

importi delle tariffe al netto dell'IVA e del tributo provinciale per l'esercizio delle funzioni di tutela, protezione ed igiene dell'ambiente, cosiddetta "addizionale provinciale"

Allegato alla deliberazione del Consiglio Locale di Ferrara n. 8 del 30 luglio 2021

Oggetto: Servizio gestione rifiuti urbani: definizione e approvazione delle tariffe all'utenza ai sensi della lett. d) comma 6 articolo 8 della L.R. 23/2011 dei Comuni gestiti da Clara s.p.a. in regime di Tariffa corrispettivo: modifica dell'articolazione tariffaria del Comune di Copparo.

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267

F.to Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
Dott. Paolo Carini

Bologna, 30 luglio 2021

Approvato e sottoscritto

Il Coordinatore del Consiglio Locale
di Ferrara
F.to Daniele Garuti

Il segretario verbalizzante
F.to Steven Sibani

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesesa deliberazione:

- ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Per Il Direttore

Ing. Vito Belladonna

Il Dirigente

Area Servizio Gestione

Rifiuti Urbani

F.to Dott. Paolo Carini

Bologna, 24 agosto 2021