

CAMB/2018/83 del 17 dicembre 2018

CONSIGLIO D'AMBITO

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Parma promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

IL PRESIDENTE

F.to Sindaco Tiziano Tagliani

CAMB/2018/83

CONSIGLIO D'AMBITO

L'anno **2018** il giorno 17 del mese di dicembre alle ore 10.00 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con comunicazione n. PG.AT/2018/0007875 del 11/12/2018.

Sono presenti i Sigg.ri:

		ENTE			P/A
1	Azzali Romeo	Comune di Mezzani	PR	Sindaco	P
2	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	A
3	Giannini Stefano	Comune di Misano Adriatico	RN	Sindaco	P
4	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	A
5	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	P
6	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
7	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	P
8	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
9	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P

Il Presidente Tagliani Tiziano invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

Oggetto: Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Parma promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato. Costituzione in giudizio dell'Agenzia

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- il D.Lgs. 50/2016 s.m.i. - Codice dei contratti pubblici;

acquisiti agli atti di ufficio i seguenti ricorsi:

- ricorso acquisito al protocollo dell'Agenzia n. Prot. PG.AT/2018/0007696.E del 6 dicembre 2018, promosso da Iren Ambiente S.p.A. innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Parma, contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., per l'annullamento della Determinazione dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018, avente ad oggetto "Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti", nella parte in cui ammette

alle successive fasi della procedura il costituendo RTI tra De Vizia (capogruppo – mandataria) e Urbaser S.A. (mandante) e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato;

- ricorso acquisito al protocollo dell’Agenzia n. Prot. PG.AT/2018/0007788.E del 7 dicembre 2018, promosso da De Vizia Transfer S.p.A. innanzi al tribunale Amministrativo Regionale dell’Emilia Romagna – Parma contro ATERSIR, nonché contro Iren Ambiente S.p.A. per l’annullamento della Determina dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 nella parte in cui ammette Iren Ambiente S.p.A. alle fasi successive a quella della verifica del possesso dei requisiti, della procedura di gara per l’affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72, nonché di ogni altro atto connesso, consequenziale e presupposto, nonché per la dichiarazione, ai sensi e per gli effetti dell’art. 116 c.p.a., di illegittimità del differimento dell’accesso agli atti contenuto nel provvedimento trasmesso a mezzo pec all’esito dell’istanza di accesso a tutti i documenti contenuti nella busta relativa alla documentazione amministrativa presentata da Iren Ambiente S.p.a.;

considerato che:

- l’art. 17 del D.Lgs. n. 50/2016 esclude dall’applicazione del Codice stesso i contratti aventi ad oggetto il patrocinio legale in giudizio, salvo il rispetto dei principi del Trattato, di cui all’art. 4 del Codice che, per quanto in questa sede rileva, sono in particolare i principi di efficienza, efficacia, trasparenza e pubblicità;
- con deliberazione n. 58 del 27 luglio 2017 il Consiglio d’Ambito ha deliberato di conferire mandato al Direttore a pubblicare un avviso di manifestazione di interesse, sul profilo di committente, atto a costituire un elenco di professionisti finalizzato ad eventuale affidamento di incarichi di patrocinio legale e/o consulenza legale a favore dell’Agenzia;
- in data 18 settembre 2017 l’Agenzia ha pubblicato “*Avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla costituzione di un elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*”;
- a seguito della valutazione delle domande di partecipazione presentate dai soggetti interessati, con determina n. 20 del 12 gennaio 2018, l’Agenzia ha proceduto alla formazione di apposito *Elenco di professionisti idonei allo svolgimento di incarichi di natura legale*;
- con deliberazione n. 64 del 24 settembre 2018, il Consiglio d’Ambito ha stabilito di costituirsi in giudizio avverso i ricorsi presentati dinanzi al T.A.R. dell’Emilia Romagna – Parma dagli stessi operatori economici odierni ricorrenti, con i quali è stato impugnato l’atto di ammissione alla gara per l’affidamento in concessione del servizio di gestione dei rifiuti urbani nel bacino territoriale di Parma;
- con determina n. 149 del 9 ottobre 2018, il Dirigente responsabile, Ing. Stefano Rubboli, dopo aver richiesto il preventivo a quattro professionisti iscritti nell’elenco sopra citato, ha conferito il mandato difensivo nei ricorsi relativi alla gara del Servizio Rifiuti del territorio di Parma, al Prof. Avv. Franco Mastragostino;

ritenuto dunque opportuno:

- costituirsi in giudizio per difendere gli interessi dell’Agenzia avverso i ricorsi di cui sopra, instaurati innanzi al T.A.R. Emilia Romagna – Parma, e pertanto resistere nelle predette impugnative;

- procedere quanto prima alla individuazione di un legale di comprovata esperienza per la costituzione in giudizio e la tutela degli interessi di ATERSIR;
- visto l'art. 4 del Codice e in coerenza con le Linee Guida n. 12 di cui alla delibera n. 907 del 24 ottobre 2018 dell'Anac che consentono l'affidamento diretto in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali, affidare la difesa dell'Agenzia avverso i ricorsi di cui in oggetto, al Prof. Avv. Mastragostino, in quanto relativi a procedura competitiva inerente lo stesso servizio, con medesima struttura della documentazione di gara, con requisiti di partecipazione simili, con gli stessi soggetti partecipanti (e ricorrenti) e con simili motivazioni di ricorso, della gara per il servizio di gestione dei rifiuti urbani nel territorio di Parma;

ritenuto pertanto di autorizzare il Dirigente competente, Ing. Stefano Rubboli, ad affidare il servizio di patrocinio legale nel giudizio di cui in oggetto, al Prof. Avv. Franco Mastragostino, previa valutazione della congruità del preventivo da richiedersi per l'attività difensiva, nonché a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge, ivi inclusa la facoltà di proporre impugnazione e resistere alle stesse, previa integrazione del preventivo, la cui congruità sarà vagliata dal Dirigente competente;

dato atto che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs n. 267/2000, al fine di dare attuazione tempestiva a precisi obblighi di legge, quali il rispetto del termine di costituzione in giudizio, che scade il 4 gennaio 2019;

visti i pareri favorevoli espressi in ordine alla regolarità tecnica ed alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del T.U. n. 267/2000 ordinamento EE.LL.;

a voti unanimi e palesi,

DELIBERA

1. di costituirsi nel giudizio instaurato innanzi al T.A.R. Emilia Romagna - Parma con il ricorso promosso da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., per l'annullamento della Determinazione dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018, avente ad oggetto "*Affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72. Conclusione della fase di valutazione della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti*", nella parte in cui ammette alle successive fasi della procedura il costituendo RTI tra De Vizia (capogruppo – mandataria) e Urbaser S.A. (mandante) e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato, nonché con il ricorso promosso da De Vizia Transfer S.p.A. innanzi al tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna – Parma contro ATERSIR, nonché contro Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento della Determina dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 nella parte in cui ammette Iren Ambiente S.p.A. alle fasi successive, a quella della verifica del possesso dei requisiti, della procedura di gara per l'affidamento in concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Piacenza – CIG: 7358871C72 , nonché di ogni altro atto connesso, consequenziale e presupposto, nonché per la dichiarazione, ai

sensi e per gli effetti dell'art. 116 c.p.a., di illegittimità del differimento dell'accesso agli atti contenuto nel provvedimento trasmesso a mezzo pec all'esito dell'istanza di accesso a tutti i documenti contenuti nella busta relativa alla documentazione amministrativa presentata da Iren Ambiente S.p.a

2. di autorizzare il Dirigente competente, Ing. Stefano Rubboli, ad affidare il servizio di patrocinio legale nel giudizio di cui in oggetto, al Prof. Avv. Franco Mastragostino, previa valutazione della congruità del preventivo da richiedersi per l'attività difensiva, nonché a nominare il difensore così selezionato per procedere alla costituzione in giudizio nelle controversie in oggetto con ogni più ampia facoltà di legge, ivi inclusa la facoltà di proporre impugnazione e resistere alle stesse, previa integrazione del preventivo, la cui congruità sarà vagliata dal Dirigente responsabile;
3. di dare atto che con successivi provvedimenti del Dirigente competente si procederà all'assunzione dell'impegno di spesa e alla liquidazione delle competenze spettanti al legale così selezionato;
4. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti;
5. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l'urgenza di provvedere.

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 83 del 17 dicembre 2018

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Parma promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato. Costituzione in giudizio dell'Agenzia**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione
Rifiuti Urbani
F.to Ing. Stefano Rubboli

Bologna, 17 dicembre 2018

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 83 del 17 dicembre 2018

Oggetto: **Servizio Gestione Rifiuti. Ricorsi innanzi al Tribunale Amministrativo Regionale dell'Emilia Romagna-Parma promossi da Iren Ambiente S.p.A. contro ATERSIR e nei confronti di De Vizia Transfer S.p.A. e Urbaser S.A., e da De Vizia Transfer S.p.A. contro ATERSIR e Iren Ambiente S.p.A. per l'annullamento della Determinazione Dirigenziale di ATERSIR n. 164 del 30 ottobre 2018 e di ogni atto presupposto, connesso e/o collegato. Costituzione in giudizio dell'Agenzia**

Si esprime parere favorevole in merito alla regolarità contabile della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Dirigente
Area Amministrazione e
Supporto alla Regolazione
F.to Dott.ssa Elena Azzaroli

Bologna, 17 dicembre 2018

Approvato e sottoscritto

Il Presidente
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

La suesposta deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n° 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 21 dicembre 2018

Il Direttore
F.to Ing. Vito Belladonna