

**CAMB/2019/43 del 24 maggio 2019**

**CONSIGLIO D'AMBITO**

**Oggetto: Amministrazione e Supporto alla Regolazione. Modifica dello Statuto dell'Agazia con introduzione della disciplina del periodo transitorio intercorrente tra la cessazione della maggioranza dei componenti del Consiglio d'Ambito e la nomina dei nuovi consiglieri**

**IL PRESIDENTE**  
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

**CAMB/2019/43**

**CONSIGLIO D'AMBITO**

L'anno **2019** il giorno 24 del mese di maggio alle ore 14.30 presso la sala riunioni della sede di ATERSIR, Via Cairoli 8/F - Bologna, si è riunito il Consiglio d'Ambito, convocato con lettera PG.AT/2019/0003396 del 22/05/2019, il cui ordine del giorno è stato integrato con il punto oggetto della presente deliberazione con lettera PG.AT/2019/0003435 del 23/05/2019.

Sono presenti i Sig.ri:

		ENTE			P/A
1	Barbieri Patrizia	Comune di Piacenza	PC	Sindaco	P
2	Giannini Stefano	Comune di Misano Adriatico	RN	Sindaco	A
3	Giovannini Michele	Comune di Castello d'Argile	BO	Sindaco	P
4	Lucchi Francesca	Comune di Cesena	FC	Assessore	A
5	Pula Paola	Comune di Conselice	RA	Sindaco	P
6	Reggianini Stefano	Comune di Castelfranco Emilia	MO	Sindaco	P
7	Tagliani Tiziano	Comune di Ferrara	FE	Sindaco	P
8	Trevisan Marco	Comune di Salsomaggiore Terme	PR	Consigliere	P
9	Tutino Mirko	Comune di Reggio Emilia	RE	Assessore	P

Il Presidente Tiziano Tagliani invita il Consiglio a deliberare sul seguente ordine del giorno.

**Oggetto:** **Amministrazione e Supporto alla Regolazione. Modifica dello Statuto dell'Agenzia con introduzione della disciplina del periodo transitorio intercorrente tra la cessazione della maggioranza dei componenti del Consiglio d'Ambito e la nomina dei nuovi consiglieri**

**Visti:**

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e ss.mm. recante "Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell'ambiente";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152 e s.m.i. recante "Norme in materia ambientale";
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012;

**visti in particolare:**

- l'art. 8 dello Statuto dell'Agenzia ove è previsto con riferimento al Consiglio d'Ambito:  
*"1. In applicazione della L.R. 23/2011, il Consiglio d'ambito è costituito da 9 componenti, nominati dai Consigli locali. Ai sensi dell'art. 7, comma 1, della L.R. n. 23/2011, ciascun Consiglio locale nomina un componente, scelto tra soggetti che ricoprono le cariche di Sindaci, Presidenti della Provincia, o Amministratori locali da loro delegati in via permanente. Il Consiglio d'ambito è rinnovato ogni cinque anni.*  
*2. Qualora un componente del Consiglio d'ambito cessi dalla carica di Sindaco o di Presidente della Provincia, si procede a nuova nomina da parte del Consiglio locale. Detta disposizione trova applicazione anche con riferimento agli Amministratori locali*

*delegati ai sensi dell'art. 7, comma 1, della L.R. n. 23/2011, i quali cessano anche in caso di cessazione del soggetto delegante”;*

- l'art. 11 dello Statuto dell'Agenzia ove è previsto, con riferimento ai Consigli Locali:  
*“1. Ogni Consiglio locale è costituito dai Comuni della Provincia e da quelli confinanti di altre Regioni che siano stati inclusi nell'ambito territoriale ottimale, rappresentati dai Sindaci, nonché dalla Provincia, rappresentata dal Presidente, o dagli Amministratori locali delegati, ai sensi dell'art. 8, comma 1, della L.R. n. 23/2011. [...]*  
*3. I Consigli locali prendono atto del variare dei propri membri in relazione alle mutazioni delle cariche presso gli Enti locali, senza necessità di formali atti di rinnovo. Gli Amministratori locali delegati ai sensi dell'art. 8, comma 1, della L.R. n. 23/2011 cessano anche in caso di cessazione del soggetto delegante.”;*
- l'art. 3 dello Statuto dell'Agenzia ove è previsto che *“Tranne che per la forma giuridica, le finalità, gli organi e la loro composizione, e ogni altra previsione che costituisce attuazione di disposizioni di legge, il presente Statuto può essere modificato con deliberazione del Consiglio d'ambito.”;*

**premessso** che:

- a differenza di quanto previsto per i Consigli Locali di ATERSIR, lo Statuto dell'Agenzia, all'art. 8 sopra riportato, con riferimento alla composizione del Consiglio d'Ambito disciplina unicamente il caso di nuova nomina successiva alla cessazione di un componente;
- lo Statuto non disciplina il caso in cui la cessazione riguardi un numero di membri del Consiglio d'Ambito tale da comprometterne la funzionalità, non prevedendo sistemi di ricomposizione automatica dell'organo, come stabilito dall'art. 11 dello Statuto per i Consigli Locali, né disposizioni sull'esercizio delle funzioni del Consiglio d'Ambito nel periodo di tempo necessario al rinnovo della composizione dell'organo;
- in data 26 maggio 2019 moltissimi Comuni della Regione Emilia-Romagna saranno interessati dalle elezioni amministrative a seguito delle quali cesseranno dalla carica la maggior parte dei componenti del Consiglio d'Ambito di ATERSIR;
- analogamente con le elezioni amministrative risulterà radicalmente modificata anche la composizione del Consigli Locali delle diverse province della Regione;

**considerato** che:

- nel caso di specie la cessazione della maggioranza dei membri del Consiglio d'ambito viene a coincidere con la radicale modifica della composizione dei Consigli Locali, con la conseguenza che il tempo necessario al rinnovo della composizione del Consiglio d'ambito potrebbe risultare notevolmente aumentato;
- in particolare, nel caso di specie, non si può ignorare come la fase seguente alle elezioni amministrative richiederà necessariamente un certo periodo di tempo per la piena ripresa delle attività delle amministrazioni interessate dalla sostituzione dei Sindaci e degli Amministratori componenti i corpi politici di governo delle stesse, con il conseguente dilungarsi del periodo transitorio che intercorre tra la cessazione dei membri del Consiglio d'Ambito e la nomina dei nuovi componenti;
- per le ragioni sopra espresse è di primaria importanza che il Consiglio d'Ambito possa esercitare le proprie funzioni essenziali nel suddetto periodo transitorio, al fine di garantire il corretto funzionamento dell'Agenzia;

**considerato** inoltre che:

- nella situazione attuale tra i membri per i quali il mandato di consigliere d'ambito è di prossima cessazione rientra anche il Sindaco del Comune di Ferrara Tiziano Tagliani che svolge attualmente il ruolo di Presidente;
- in base alla L.R 23/2011 il rappresentante legale dell'Agenzia è il Presidente;
- per le ragioni sopra espresse è dunque di assoluto rilievo garantire che l'Agenzia non rimanga sprovvista di un soggetto incaricato del ruolo di Presidente del Consiglio d'Ambito, dal momento che, in tale situazione, l'Agenzia risulterebbe tecnicamente priva di rappresentanza legale verso l'esterno;

**atteso** che:

- sul tema in oggetto è stato svolto un confronto con la Regione Emilia-Romagna, avviato con nota prot. PG.AT/2019/0002774 del 19/04/2019, con cui l'Agenzia prospettava alla Regione due differenti percorsi per il superamento dell'*impasse* che caratterizza il periodo transitorio sopra descritto: l'introduzione di una modifica statutaria *ad hoc* ovvero la nomina di un commissario da parte della Regione;
- al riguardo la Regione ha espresso un proprio parere con nota dell'Assessore alla Difesa del Suolo e della Costa, Protezione Civile, Politiche Ambientali e della Montagna, assunto al protocollo PG.AT/2019/0003415 del 23/05/2019, avente ad oggetto "*Rinnovo del Consiglio d'Ambito e suo funzionamento nel periodo intercorrente fra le elezioni amministrative l'elezione dei nuovi componenti*";
- nella citata nota dell'Assessore Paola Gazzolo si legge: "*Nel merito, una soluzione opportuna potrebbe essere rappresentata dall'introduzione di una norma statutaria che preveda la sostituzione dei componenti cessati con i Presidenti delle Province e della Città Metropolitana in carica o amministratori da loro delegati, tenuto conto che agli stessi è comunque riconducibile la rappresentanza, di secondo livello, delle comunità locali di riferimento. Nell'ambito di tale assetto si potrà tra l'altro prevedere che in occasione della seduta di insediamento il Consiglio d'ambito così composto provvederà alla nomina del Presidente per la durata del periodo transitorio*";

**dato atto** che la disciplina del periodo transitorio intercorrente tra la cessazione dei membri del Consiglio d'Ambito attualmente in carica e la seduta di insediamento del Consiglio d'Ambito successiva alla nomina dei nuovi componenti da parte dei Consigli Locali è da considerarsi rientrante nelle materie di competenza del Consiglio d'Ambito;

**ritenuto** pertanto di procedere secondo quanto indicato dalla Regione, regolando il periodo transitorio suddetto mediante l'inserimento, dopo il TITOLO III, nello Statuto dell'Agenzia del seguente TITOLO IV:

*«TITOLO IV – DISCIPLINA DEL PERIODO TRANSITORIO SUCCESSIVO ALLA CESSAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO*

*Art.24 – Definizione e ambito di applicazione della disciplina del Periodo transitorio*

1. Il presente Titolo reca la regolazione del Periodo transitorio, per tale intendendosi quello intercorrente tra la cessazione della maggioranza dei membri del Consiglio d'Ambito in carica e la seduta di insediamento del Consiglio d'Ambito successiva alla nomina dei nuovi componenti da parte dei Consigli Locali.

2. La disciplina prevista al presente Titolo è finalizzata unicamente a garantire la continuità delle funzioni essenziali e la rappresentanza legale dell'Ente all'esterno e pertanto trova applicazione unicamente per il tempo strettamente necessario alla nomina dei nuovi consiglieri.

#### *Art.25 – Consiglio d'Ambito in fase “transitoria”*

1. Alla cessazione della maggioranza dei componenti del Consiglio d'Ambito per effetto della decadenza della carica di amministratore del Comune di appartenenza, i componenti cessati sono sostituiti con i Presidenti delle Province e della Città Metropolitana di Bologna in carica. Ciascun Presidente può designare un amministratore quale proprio delegato alla funzione di consigliere d'ambito, con delega permanente per tutto il periodo transitorio come definito al precedente art. 24.

2. Il Consiglio formatosi a seguito delle suddette sostituzioni è definito Consiglio d'Ambito in fase “transitoria”.

3. In occasione della seduta di insediamento, su convocazione del Direttore, il Consiglio in fase transitoria provvede alla nomina del Presidente tra i propri membri, che rimane in carica fino alla prima seduta del nuovo Consiglio d'Ambito.

#### *Art.26 – Superamento del periodo transitorio e insediamento del Consiglio d'Ambito con componenti eletti dai Consigli Locali*

1. Al fine di ridurre quanto più possibile la durata del periodo transitorio, il Direttore dell'Agenzia convoca i Consigli Locali di tutte le province della Regione per una data compresa nei 30 giorni dall'insediamento dei nuovi Sindaci eletti, affinché questi procedano alla nomina dei Coordinatori di ciascun Consiglio Locale e dei membri del Consiglio d'ambito per i rispettivi territori.

2. Il Consiglio d'Ambito in fase “transitoria” resterà in carica fino alla nomina dei nuovi membri del Consiglio d'Ambito.

3. Alla nomina da parte dei Consigli Locali dei nuovi consiglieri d'Ambito, il Direttore convoca senza ritardo la prima seduta di insediamento del nuovo Consiglio d'Ambito in cui saranno adottati i primi atti previsti dallo Statuto, tra cui la nomina del Presidente.»

**precisato** che le modalità di sostituzione automatica dei consiglieri d'ambito prevista dalla regolazione introdotta sono finalizzate unicamente a garantire la continuità delle funzioni

essenziali e la rappresentanza legale dell'Ente all'esterno ed avranno durata strettamente limitata al tempo necessario alla nomina dei nuovi consiglieri;

**dato atto** che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza, ai sensi dell'art. 134, c. 4, del D.Lgs n. 267/2000, al fine di dare attuazione tempestiva a precisi obblighi di legge;

**dato atto** che lo stesso non comporta impegni di spesa o diminuzione dell'entrata e che pertanto non è richiesto il parere in ordine alla regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, c. 1, del D. Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

**visto** il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;

**dato atto** che le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

**a voti unanimi e palesi,**

### **DELIBERA**

1. di prendere atto della necessità di adottare una regolazione del periodo transitorio intercorrente tra la cessazione dei membri del Consiglio d'Ambito in carica e la seduta di insediamento del Consiglio d'Ambito successiva alla nomina dei nuovi componenti da parte dei Consigli Locali;
2. di prendere atto del parere che, su richiesta dell'Agenzia, è stato espresso al riguardo dalla Regione con nota dell'Assessore alla Difesa del Suolo e della Costa, Protezione Civile, Politiche Ambientali e della Montagna, assunto al protocollo PG.AT/2019/0003415 del 23/05/2019, avente ad oggetto "*Rinnovo del Consiglio d'Ambito e suo funzionamento nel periodo intercorrente fra le elezioni amministrative l'elezione dei nuovi componenti*";
3. di introdurre dopo il TITOLO III dello Statuto dell'Agenzia il seguente TITOLO IV:

#### *«TITOLO IV – DISCIPLINA DEL PERIODO TRANSITORIO SUCCESSIVO ALLA CESSAZIONE DEL CONSIGLIO D'AMBITO*

##### *Art.24 – Definizione e ambito di applicazione della disciplina del Periodo transitorio*

1. *Il presente Titolo reca la regolazione del Periodo transitorio, per tale intendendosi quello intercorrente tra la cessazione della maggioranza dei membri del Consiglio d'Ambito in carica e la seduta di insediamento del Consiglio d'Ambito successiva alla nomina dei nuovi componenti da parte dei Consigli Locali.*
2. *La disciplina prevista al presente Titolo è finalizzata unicamente a garantire la continuità delle funzioni essenziali e la rappresentanza legale dell'Ente all'esterno e pertanto trova*

*applicazione unicamente per il tempo strettamente necessario alla nomina dei nuovi consiglieri.*

*Art.25 – Consiglio d’Ambito in fase “transitoria”*

*1. Alla cessazione della maggioranza dei componenti del Consiglio d’Ambito per effetto della decadenza della carica di amministratore del Comune di appartenenza, i componenti cessati sono sostituiti con i Presidenti delle Province e della Città Metropolitana di Bologna in carica. Ciascun Presidente può designare un amministratore quale proprio delegato alla funzione di consigliere d’ambito, con delega permanente per tutto il periodo transitorio come definito al precedente art. 24.*

*2. Il Consiglio formatosi a seguito delle suddette sostituzioni è definito Consiglio d’Ambito in fase “transitoria”.*

*3. In occasione della seduta di insediamento, su convocazione del Direttore, il Consiglio in fase transitoria provvede alla nomina del Presidente tra i propri membri, che rimane in carica fino alla prima seduta del nuovo Consiglio d’Ambito.*

*Art.26 – Superamento del periodo transitorio e insediamento del Consiglio d’Ambito con componenti eletti dai Consigli Locali*

*1. Al fine di ridurre quanto più possibile la durata del periodo transitorio, il Direttore dell’Agenzia convoca i Consigli Locali di tutte le province della Regione per una data compresa nei 30 giorni dall’insediamento dei nuovi Sindaci eletti, affinché questi procedano alla nomina dei Coordinatori di ciascun Consiglio Locale e dei membri del Consiglio d’ambito per i rispettivi territori.*

*2. Il Consiglio d’Ambito in fase “transitoria” resterà in carica fino alla nomina dei nuovi membri del Consiglio d’Ambito.*

*3. Alla nomina da parte dei Consigli Locali dei nuovi consiglieri d’Ambito, il Direttore convoca senza ritardo la prima seduta di insediamento del nuovo Consiglio d’Ambito in cui saranno adottati i primi atti previsti dallo Statuto, tra cui la nomina del Presidente.»;*

- 4. di precisare che la regolazione suddetta è finalizzata unicamente a garantire la continuità delle funzioni essenziali e la rappresentanza legale dell’Ente all’esterno e deve avere applicazione limitata al tempo necessario alla nomina dei nuovi consiglieri ed all’insediamento del nuovo Consiglio d’Ambito;*
- 5. di dichiarare, con separata ed unanime votazione, la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi di legge, stante l’urgenza di provvedere.*

Allegato alla deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 43 del 24 maggio 2019

**Oggetto: Amministrazione e Supporto alla Regolazione. Modifica dello Statuto dell'Agenzia con introduzione della disciplina del periodo transitorio intercorrente tra la cessazione della maggioranza dei componenti del Consiglio d'Ambito e la nomina dei nuovi consiglieri**

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, della presente proposta di deliberazione, ai sensi degli articoli 49 comma 1 e 147 bis comma 1 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267 e s.m.i.

Il Dirigente  
Area Amministrazione  
e Supporto alla Regolazione  
F.to Dott.ssa Elena Azzaroli

Bologna, 24 maggio 2019

Approvato e sottoscritto

Il Presidente  
F.to Sindaco Tiziano Tagliani

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna

---

## **RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE**

La suestesa deliberazione:

ai sensi dell'art. 124 D.Lgs 18.08.2000 n 267, viene oggi pubblicata all'Albo Pretorio per quindici giorni consecutivi (come da attestazione)

Bologna, 27 maggio 2019

Il Direttore  
F.to Ing. Vito Belladonna