

DETERMINAZIONE n. 41 del 23 febbraio 2022

Area Servizio Gestione Rifiuti

Oggetto: Procedura di acquisto tramite RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività finalizzate alla validazione delle informazioni e dei dati richiesti per la redazione dei PEF, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2018-2019 e all'applicazione del Metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) 2022/2025 per i Comuni dell'Ambito Ottimale dell'Emilia-Romagna - CIG 9065511855
Importo di aggiudicazione: € 107.950,00 oltre IVA

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23 dicembre 2011, n. 23 e ss.mm.ii., che detta le norme relative alla regolazione del servizio idrico integrato e del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani costituendo l'Agenzia territoriale dell'Emilia Romagna per i servizi idrici e rifiuti (di seguito denominata "Agenzia"), che esercita le proprie funzioni per l'intero ambito territoriale regionale;
- lo Statuto dell'Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il *Regolamento sull'Ordinamento generale degli uffici e dei servizi* approvato con deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 4 del 14 aprile 2015 di approvazione dell'organigramma e del funzionigramma dell'Agenzia;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell'Agenzia ha conferito allo scrivente, Dott. Paolo Carini, l'incarico di dirigente dell'Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- l'art. 183, commi 7 e 9 del D.Lgs. n. 267/2000, recante "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*";
- il *Regolamento di contabilità* approvato con deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 74 del 20 dicembre 2021 di approvazione del Bilancio di Previsione 2022-2024 e del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2022-2024;
- la determinazione del Direttore n. 1 del 5 gennaio 2022, "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024 – Assegnazione risorse finanziarie";
- il D.Lgs. 3 aprile 2006, n. 152, recante "*Norme in materia ambientale*";
- il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., recante "*Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture*";
- l'art. 3 della L. n. 136/2010, in tema di tracciabilità di flussi finanziari;
- il *Regolamento per la disciplina dei contratti per l'acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria* approvato con deliberazione di Consiglio di Ambito n. 55 del 11 dicembre 2020;

richiamati:

- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, "*Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali*", ed in particolare l'art. 107, che attribuisce ai dirigenti la gestione amministrativa, finanziaria e tecnica, fra la quale si annovera la responsabilità delle procedure di affidamento di contratti pubblici, e l'art. 192, che dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione contenente il fine, l'oggetto, la sua forma e le clausole essenziali del contratto, nonché le modalità di scelta del contraente;
- il D.L. 18 aprile 2019, n. 32 "*Disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di*

- ricostruzione a seguito di eventi sismici*” (cd. Decreto sblocca cantieri), convertito con legge 14 giugno 2019, n. 55;
- le Linee guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l’affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”, approvate dal Consiglio dell’Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivi aggiornamenti;
 - il D.L. n. 76 del 16 luglio 2020, convertito con modifiche dalla Legge 11 settembre 2020, n. 120, “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*” e ss.mm.ii., ed in particolare l’art. 1, il quale prevede che, per tutte le procedure per le quali la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 30 giugno 2023, le stazioni appaltanti, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, procedono, per l’acquisizione di servizi e forniture di importo inferiore ad € 139.000, mediante affidamento diretto;
 - il D.L. 31 maggio 2021, n. 77 (cd. *Decreto Semplificazioni Bis*), convertito con modificazioni dalla Legge 108 del 29 luglio 2021;
 - l’art. 1, comma 449, della Legge 296/2006 (*Legge finanziaria per l’anno 2007*) e ss.mm.ii., ai sensi del quale le pubbliche amministrazioni sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate *ex art. 26* della Legge 23 dicembre 1999 n. 488, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
 - l’art. 1, comma 450, della Legge 296/2006 (*Legge finanziaria per l’anno 2007*) e ss.mm.ii., secondo il quale le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (cd. MePA), ovvero ad altri mercati elettronici o al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000;
 - l’art 9, comma 12, del *Regolamento per la disciplina dei contratti per l’acquisizione di servizi e forniture sotto soglia comunitaria* citato, secondo cui per affidamenti di importo superiore ad € 20.000,00 la stazione appaltante, prima di stipulare il contratto, procede alle verifiche del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del Codice dei contratti pubblici;
 - l’art. 5 comma 3 del regolamento succitato in merito all’applicazione del principio di rotazione nell’aggiudicazione degli appalti pubblici;

premesse che:

- con propria determinazione n. 255 del 7 dicembre 2021 è stato approvato l’avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla ricerca di idonei operatori economici interessati a partecipare ad una successiva procedura di tipo competitivo di acquisto sul MePA, nell’ambito della piattaforma *Acquistinretepa* di Consip S.p.A.;
- il suddetto avviso è stato in pubblicazione sul sito internet dell’Agenzia dal 7 dicembre 2021 al 24 dicembre 2021;
- hanno risposto all’avviso di manifestazione di interesse n. 7 operatori economici;

considerato che:

- l’Agenzia ha inteso procedere all’acquisizione del supporto di cui all’oggetto ai sensi dell’art. 1, comma 2 del D.Lgs. n. 76/2020 convertito con L.120/2020 e ss.mm.ii., mediante

- procedura sul mercato elettronico di Consip S.p.A., nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, trasparenza, pubblicità e rotazione;
- con propria determinazione n. 3 del 14 gennaio 2022, che si intende qui integralmente richiamata, è stata attivata la procedura di acquisto mediante lo strumento "RDO" sul MePA di Consip S.p.A. per l'affidamento del *"SERVIZIO DI SUPPORTO TECNICO ALL'AGENZIA RELATIVAMENTE ALLE ATTIVITÀ FINALIZZATE ALLA VALIDAZIONE DELLE INFORMAZIONI E DEI DATI RICHIESTI PER LA REDAZIONE DEI PEF, AL CALCOLO DEI CONGUAGLI RELATIVI AGLI ANNI 2018-2019 E ALL'APPLICAZIONE DEL METODO TARIFFARIO RIFIUTI PER IL SECONDO PERIODO REGOLATORIO (MTR-2) 2022/2025 PER I COMUNI DELL'AMBITO OTTIMALE DELL'EMILIA ROMAGNA - CIG 9065511855"*;
 - con determinazione n. 3/2022 sopra citata è stato approvato lo schema di capitolato prestazionale e condizioni contrattuali, nonché lo schema di disciplinare di gara allegandoli, quali parti integranti e sostanziali, alla determinazione stessa;

considerato inoltre che:

- in data 14 gennaio 2022 ore 15:08, tramite il portale *Acquistinretepa* di Consip S.p.A. il sottoscritto, in qualità di RUP della procedura, ha invitato n. 7 operatori, risultati iscritti nella categoria merceologica indicata nel bando, a presentare OFFERTA, mediante lo strumento "RDO" sul MePA di Consip S.p.A., per l'affidamento del servizio in oggetto, con richiesta di ribasso dell'importo fissato a base di gara pari a € 160.000,00;
- il termine di presentazione dell'offerta è stato fissato per il giorno 24 gennaio 2022 alle ore 23:00;
- entro i termini sopra indicati risultano pervenute le seguenti offerte:
 - 1 - PARAGON BUSINESS ADVISORS S.R.L., singolo operatore economico (D.Lgs. 50/2016, art. 45, comma 2, lett. a), in data 24.01.2022 ore 19:19:09;
 - 2 - CSEL - MG (Media Gestum Consulting S.r.l., Centro Studi Enti Locali S.p.A.), R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8), in data 24.01.2022 ore 20:55:01;
 - 3 - PERK - FIVE (Perk Solution S.r.l., F.I.V.E. Consulting S.r.l.), R.T.I. costituendo (D.Lgs. 50/2016, art. 48, comma 8), in data 24.01.2022 ore 22:33:23;

dato atto che:

- ad esito della valutazione complessiva della documentazione amministrativa presentata, come risultante dalla piattaforma MePA di Consip, il RUP, come da verbale del 31 gennaio 2022 agli atti dell'Agenzia, ha ammesso tutti i suindicati operatori economici alle fasi successive, di competenza della Commissione giudicatrice, in particolare relativamente all'apertura delle Buste B e C per la valutazione, rispettivamente, dell'Offerta Tecnica e dell'Offerta Economica sul portale di *Acquistinretepa* mediante lo strumento del Mercato Elettronico (MePA);
- il giorno 1 febbraio 2022 alle ore 9:00 ed il giorno 7 febbraio 2022 alle ore 12:00 si è riunita la commissione giudicatrice nominata con determinazione n. 14 del 26 gennaio 2022;
- al termine dell'esame delle buste B e C e dell'attribuzione dei relativi punteggi da parte della Commissione è risultato primo in graduatoria (proposta di aggiudicazione ex art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016) il concorrente Paragon Business Advisors S.r.l., che ha ottenuto un punteggio complessivo in ordine all'offerta presentata (tecnica ed economica) pari a punti n. 100,00 già riparametrato secondo i criteri di cui al disciplinare di gara;

- sull'offerta prima classificata il RUP ha proceduto alla verifica di congruità dell'offerta, ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. (*art 97 comma 3. Quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara. Il calcolo di cui al primo periodo è effettuato ove il numero delle offerte ammesse sia pari o superiore a tre. Si applica l'ultimo periodo del comma 6.*)
- in data 17 febbraio 2022 valutata la documentazione ricevuta, l'esito delle verifiche di congruità risulta positivo;
- il RUP ha dunque proposto l'aggiudicazione delle attività in oggetto all'operatore economico **Paragon Business Advisors S.r.l.**;

richiamate le note di protocollo dell'Agenzia:

- PG.AT/2022/0000357 del 18.01.2022 ricevuta dall'Agenzia delle Entrate – Direzione Provinciale di Bologna al fine di richiedere il Certificato di regolarità fiscale della società Paragon Business Advisors S.r.l.,
- PG.AT/2022/0000208 e PG.AT/2022/0000209 del 12.01.2022, ricevute dal Casellario Giudiziale presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Bologna per la verifica del possesso dei requisiti *ex art. 80* del Codice dei Contratti Pubblici e delle dichiarazioni sostitutive ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000;

acquisiti agli atti:

- il Documento di gara unico europeo (DGUE) compilato dall'offerente (*file "Paragon All A Dgue Paragon.pdf.p7m"*), nonché le dichiarazioni integrative di possesso dei requisiti *ex art. 80* D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. (*file "All B Dichiarazioni Integrativ Paragon.pdf.p7m"*);
- la dichiarazione di tracciabilità dei flussi finanziari *ex art. 3* della Legge n. 136 del 2010 (*file "Paragon All C Tracciabilita Paragon.pdf.p7m"*);
- la visura ordinaria camerale della società, estratta dalla competente CC.II.AA. (*file "Visura Del06122021.pdf.p7m"*), dalla quale risulta che l'operatore economico non è oggetto di scioglimento, procedure concorsuali, cancellazione;
- il DURC – Documento Unico di Regolarità Contributiva, Prot. n. INAIL_30930461 del 17.01.2022, acquisito agli atti, con scadenza della validità 17.05.2022, dal quale risulta la regolarità contributiva dell'operatore economico Paragon Business Advisors S.r.l. nei confronti di INPS e INAIL;
- il Casellario ANAC dal quale non risultano annotazioni rispetto alla società Paragon Business Advisors S.r.l.;
- il Certificato Anagrafe delle Sanzioni Amministrative dipendenti da reato inviato dal Casellario Giudiziale presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Bologna, acquisito con Prot. PG.AT 12.01.2022.0000208.E del 12.01.2022;
- i Certificati del Casellario Giudiziale relativi alla verifica del possesso dei requisiti *ex art. 80* del Codice dei Contratti Pubblici e delle dichiarazioni sostitutive ai sensi dell'art. 71 del D.P.R. n. 445/2000, CERTIFICATO NUMERO: 875457/2022/R, CERTIFICATO NUMERO: 875456/2022/R acquisito tramite AVCPASS;

- l'esito verifica regolarità fiscale effettuata ai fini di cui all'art. 38, comma 1, lett. g) del D.Lgs. n. 163/2006 acquisito tramite sistema AVCPASS risulta regolare;
- il Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti, acquisito tramite sistema AVCPASS, da cui risulta NULLA a carico dell'operatore economico;

dato atto che, qualora, a seguito delle verifiche suindicate emergessero, successivamente al presente provvedimento di aggiudicazione, una o più delle cause di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, si procederà alla revoca del presente affidamento ed alla risoluzione del relativo contratto;

ritenuto, per quanto precedentemente indicato, a seguito dell'espletamento di apposita procedura di acquisto tramite R.D.O. su MePA, di aggiudicare il servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività di validazione delle informazioni e dei dati richiesti per la redazione dei PEF, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2018-2019 e all'applicazione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) 2022/2025 per i comuni dell'ambito ottimale dell'Emilia all'operatore economico **Paragon Business Advisors S.r.l.**, con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Toscana n. 19/A, C.F. e P.IVA 07742550960, per un importo pari ad € 107.950,00 oltre a IVA, e di assumere a carico del Bilancio di previsione vigente l'impegno di spesa, per complessivi € 131.699,00 così come indicato al punto 2. del dispositivo del presente atto;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del D.Lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di aggiudicare e di affidare, per le motivazioni e le considerazioni espresse in narrativa, in esito all'espletamento di apposita procedura di acquisto tramite R.D.O. su MePA di Consip avviata con determinazione n. 3/2022, il servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività di validazione delle informazioni e dei dati richiesti per la redazione dei PEF, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2018-2019 e all'applicazione del metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) 2022/2025 per i comuni dell'ambito ottimale dell'Emilia all'operatore economico **Paragon Business Advisors S.r.l.**, per un importo pari ad € 107.950,00 oltre a IVA pari a € 23.749,00 per un importo complessivo di € 131.699,00;
2. impegnare a favore dell'aggiudicatario Paragon Business Advisors S.r.l., con sede legale in Zola Predosa (BO), Via Toscana n. 19/A, C.F. e P.IVA 07742550960, la somma complessiva di € 131.699,00 così suddivisa:
 - quanto ad € 79.019,40, al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103075/00 "Prestazione di servizi a supporto SGRU", dell'esercizio finanziario 2022 del bilancio di previsione 2022 – 2024,

- quanto ad € 52.679,60 al codice di bilancio 09 03 1 macro aggregato 03 “Acquisto di beni e servizi”, cap. 103075/00 “Prestazione di servizi a supporto SGRU”, dell’esercizio finanziario 2023 del bilancio di previsione 2022 – 2024, che presentano la necessaria disponibilità;

3. di liquidare i compensi di cui al punto che precede a favore di Paragon Business Advisors S.r.l., sulla base di regolari fatture elettroniche, previo riscontro operato dal Responsabile del procedimento sulla regolarità della prestazione e sulla rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualitativi nonché ai termini ed alle condizioni pattuite, ai sensi dell’art. 184 del T.U.E.L.;
4. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti
Dott. Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)

Allegato alla determinazione n. 41 del 23 febbraio 2022

Oggetto: **Procedura di acquisto tramite RDO per l'affidamento del servizio di supporto tecnico all'Agenzia relativamente alle attività finalizzate alla validazione delle informazioni e dei dati richiesti per la redazione dei PEF, al calcolo dei conguagli relativi agli anni 2018-2019 e all'applicazione del Metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio (MTR-2) 2022/2025 per i Comuni dell'Ambito Ottimale dell'Emilia-Romagna - CIG 9065511855**
Importo di aggiudicazione: € 107.950,00 oltre IVA

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IMP. N. 125/2022 del 23 febbraio 2022 per € 79.019,40 al codice di bilancio 09 10 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103075/00 "Prestazione di servizi a supporto SGRU", del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio finanziario 2022, a favore di Paragon Business Advisors S.r.l.;

IMP. N. 26/2023 del 23 febbraio 2022 per € 52.679,60 al codice di bilancio 09 10 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103075/00 "Prestazione di servizi a supporto SGRU", del bilancio di previsione 2022-2024, esercizio finanziario 2023, a favore di Paragon Business Advisors S.r.l.;

Il Dirigente
Area Amministrazione
e Supporto alla Regolazione
Dott. Elena Azzaroli
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 23 febbraio 2022