

DETERMINAZIONE n. 223 del 27 settembre 2023

Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani

Oggetto: Riconoscimento nella Pianificazione Economica Finanziaria dei comuni di Solignano, Terenzo, Valmozzola di costi straordinari effettivamente sostenuti dal Gestore uscente Montagna 2000 S.p.A. non intercettati nelle pertinenti predisposizioni tariffarie.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “Norme di organizzazione territoriale delle funzioni *relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente*”, che con decorrenza dal 1° gennaio 2012 istituisce l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell’Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii.;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di ridefinizione della macro struttura organizzativa dell’Agenzia, così come modificata dalla deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 74 del 26 luglio 2023;
- la determinazione n. 200 del 29 agosto 2023, con la quale il Direttore ha approvato il nuovo funzionigramma dell’Agenzia;
- la determinazione n. 98 del 11 giugno 2020, con la quale il Direttore dell’Agenzia ha conferito allo scrivente, Paolo Carini, l’incarico di dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani;
- il D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., *T.U. sull’ordinamento degli EE.LL.*;
- il metodo tariffario rifiuti per il secondo periodo regolatorio 2022-2025 MTR-2, Allegato A alla deliberazione 3 agosto 2021, 363/2021/R/RIF, integrato e modificato dalla deliberazione 3 agosto 2023, 389/2023/R/RIF, recante “Aggiornamento biennale (2024- 2025) del Metodo Tariffario Rifiuti (MTR-2)”;
- la Determinazione n. 328 del 16 dicembre 2022, “Conclusione del procedimento di aggiornamento dell’elenco dei beni strumentali al servizio di gestione dei rifiuti urbani dei Comuni del bacino di Parma di cui alla determinazione dirigenziale n. 37 del 26 febbraio 2016, ai fini del subentro operativo del nuovo gestore affidatario del servizio.”;

premessato che:

- in data 28 dicembre 2022 è stato sottoscritto con Iren Ambiente S.p.A. il contratto di affidamento in concessione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani (SGRU) nel bacino territoriale di Parma, di durata quindicennale (fino al 31/12/2037) con decorrenza dal primo Gennaio 2023 - CIG 72029985FC;
- in data 1° giugno 2023 è stato siglato con Iren Ambiente S.p.A. il Verbale di Avvio dell’esecuzione della concessione del servizio pubblico di gestione integrata dei rifiuti urbani e assimilati nel bacino territoriale di Parma (CIG 72029985FC) ai sensi dell’art. 19, c. 1 del d.m. 7 marzo 2018, n. 49;

richiamato:

- il protocollo ATERSIR n. PG.AT/2023/0002698 del 14 marzo 2023, nel quale Iren Ambiente S.p.A. dichiara, in qualità di nuovo concessionario, di prendere in carico il servizio a far data dal 1° maggio 2023 nei territori dei Comuni di Borgo Val di Taro, Fornovo di Taro, Varsi, Varano de' Melegari, Pellegrino Parmense, Solignano, Terenzo, Compiano, Tornolo, Valmozzola, già gestiti da Montagna 2000 S.p.A.;
- il protocollo ATERSIR n. PG.AT/2023/0004757 del 18 maggio 2023 in cui il Gestore uscente Montagna 2000 S.p.A. chiede il riconoscimento di costi straordinari non intercettati nelle pertinenti predisposizioni tariffarie per il Servizio di raccolta rifiuti, meglio specificato nel seguito;

considerato che:

- sino all'efficacia del subentro del nuovo Gestore concessionario Iren Ambiente S.p.A., il servizio di gestione dei rifiuti urbani nei territori sopra richiamati, formalmente in capo alla società Montagna 2000 S.p.A., in forza di affidamenti diretti dei Comuni ed in assenza di convenzione con ATERSIR, è stato reso:
 - per quanto riguarda i Comuni di Borgo Val di Taro, Fornovo di Taro, Varsi, Varano de' Melegari, Pellegrino Parmense, Compiano, Tornolo, da una ATI formata da Iren Ambiente S.p.A. e Oppimitti costruzioni S.r.l., in virtù di un contratto di affitto di ramo d'azienda con Montagna 2000 S.p.A.;
 - per quanto riguarda i Comuni di Solignano, Terenzo, Valmozzola, direttamente da Montagna 2000 S.p.A.;
- in data 16 Agosto 2021 si è verificato un incendio che ha causato il danneggiamento di parte dell'impianto della società Oppimitti Costruzioni S.r.l. presso il quale abitualmente veniva conferito il rifiuto differenziato raccolto nei Comuni in gestione a Montagna 2000 S.p.A.;
- successivamente all'evento che ha reso indisponibile tale impianto, Montagna 2000 S.p.A. ha dovuto individuare nuovi impianti di destino disponibili ad accogliere il materiale conferito, di proprietà in particolare di:
 - Iren Ambiente S.p.A. per il conferimento del E.E.R. 15.01.06;
 - Ghirardi S.r.l. per il conferimento del E.E.R. 20.01.01;
- con nota prot. ATERSIR n. PG.AT/2021/0011278 del 14 Dicembre 2021 il gestore uscente Montagna 2000 S.p.A. richiedeva indicazioni alla scrivente Agenzia sulle modalità da seguire per richiedere il riconoscimento dei costi incrementali determinatisi a seguito di quanto sopra descritto;
- con nota ATERSIR n. PG.AT/2022/0001508 del 9 Febbraio 2022 in risposta alla richiesta di cui sopra è stato specificato dall'Agenzia che *“è possibile proporre l'introduzione di costi previsionali o di parametri per l'innalzamento del limite alla crescita delle entrate tariffarie (PG e QL) che permettano il rimborso di nuovi costi operativi non riferibili ad un mero*

mantenimento del servizio, che saranno valutati dalla scrivente ai fini dell'approvazione dei Piani economico-finanziari.”;

dato atto che:

- con nota prot. ATERSIR n. PG.AT/2023/0004757 del 18/05/2023 Montagna 2000 S.p.A. formalizzava la richiesta di riconoscimento dei seguenti importi:
 - Anno 2022: € 147.373,70 suddivisi come di seguito:
 1. Implementazione del personale operativo in forza:
 - a) Rinnovo del contratto di una figura con patente C all'interno dell'organico dell'area rifiuti necessaria per l'esecuzione ed il mantenimento del servizio di raccolta sul territorio dei comuni serviti. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 34.053,57;
 - b) Assunzione di un'ulteriore figura da inserire in organico per sopperire alle lunghe percorrenze effettuate quotidianamente per la raccolta del rifiuto differenziato ed al conseguente incremento delle ore lavorate. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 33.179,77;
 2. Costo automezzi per esecuzione del servizio:
 - a) Differenza dei costi sostenuti per l'acquisto di carburante in seguito all'incremento delle percorrenze per il conferimento in impianto rispetto all'anno 2020. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 22.457,36;
 - b) Costi aggiuntivi sostenuti per la manutenzione di mezzi di proprietà: Riconoscimento richiesto dall'azienda per la sostituzione degli pneumatici: € 2.323,50;
 - c) Costo sostenuto per il noleggio di due automezzi utilizzati per effettuare la raccolta sul territorio. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 45.342,49;
 3. Costi sostenuti per la richiesta di supporto da parte di cooperative:
 - a) Supporto da parte di cooperative per l'esecuzione della raccolta sui Comuni di Terenzo e Solignano: Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 10.017,00;
 - Anno 2021: € 32.351,19 suddivisi come di seguito:
 1. Implementazione del personale operativo in forza:
 - a) Rinnovo del contratto di una figura con patente C all'interno dell'organico dell'area rifiuti necessaria per l'esecuzione ed il mantenimento del servizio di raccolta sul territorio dei comuni serviti. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 16.200,85;
 - b) Totale dei costi straordinari sostenuti per le maggiori percorrenze dai restanti dipendenti. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 6.650,38;

2. Costi aggiuntivi per il carburante, sostenuti per l'incremento delle percorrenze, rispetto all'anno 2020. Riconoscimento richiesto dall'azienda: € 9.499,97;
- ATERSIR, riscontrando alla nota di Montagna 2000 S.p.A. con prot. n. PG.AT/2023/0006372 del 30 giugno 2023, in risposta alla nota di Montagna 2000 S.p.A. al punto precedente, evinceva un'incidenza dei costi a carico dei Comuni di Solignano, Terenzo e Valmozzola pari all'85,06% rispetto al totale dei sovra-costi rappresentati per l'anno 2021 e all'87,00% per il 2022 e concludeva che le elaborazioni proposte dal Gestore uscente, che si basano sulle risultanze della documentazione contabile obbligatoria, fossero corrette ed esaustive;
 - nella stessa nota, ATERSIR proponeva quindi a Montagna 2000 S.p.A. di procedere al calcolo dei costi relativi al primo quadrimestre 2023 in continuità con le risultanze dell'anno 2022, utilizzando come stima per i quattro mesi del 2023 di effettiva gestione del servizio una cifra corrispondente ai 4/12 del totale indicato per l'anno 2022, quale opzione per completare le valutazioni e procedere alle conseguenti determinazioni senza attendere la chiusura del bilancio 2023;
 - Montagna 2000 S.p.A., con nota acquisita al protocollo ATERSIR n. PG.AT/2023/0006605 del 07/07/2023, ha condiviso la proposta di ATERSIR ed ha altresì richiesto che l'importo venisse anticipato dal Gestore subentrante Iren Ambiente S.p.A.;
 - in una riunione tenutasi il giorno 4 agosto 2023 tramite videoconferenza tra ATERSIR, Iren Ambiente S.p.A. e Montagna 2000 S.p.A. la soluzione sopra esposta è stata proposta al Gestore entrante il quale si è reso disponibile a corrispondere al Gestore uscente quanto richiesto, salvo il riconoscimento della somma anticipata tramite Piano Economico-Finanziario oltre a relativi oneri ed interessi;

richiamati:

- l'art. 20 "valore residuo" del Metodo Tariffario Rifiuti per il secondo periodo regolatorio citato, ed in particolare il comma 20.3 ai sensi del quale è possibile riconoscere al gestore uscente i costi straordinari effettivamente sostenuti non ancora intercettati nelle pertinenti predisposizioni tariffarie;
- l'art. 8 "corrispettivo del gestore" del contratto di servizio citato che al comma 4, lett. h) ammette il riconoscimento al gestore tra le poste che non concorrono alla determinazione del corrispettivo di ulteriori componenti tariffarie tra cui "ogni altro onere eventualmente previsto dalla normativa pro tempore vigente";

ritenuto pertanto opportuno:

- riconoscere al gestore uscente i costi straordinari sostenuti per l'esercizio del servizio attraverso la determinazione del valore di subentro, in coerenza con l'art. 20 del Metodo Tariffario Rifiuti citato;
- che tale somma sia anticipata al gestore uscente Montagna 2000 S.p.A. dal gestore Entrante Iren Ambiente S.p.A.;
- riconoscere al gestore entrante Iren Ambiente S.p.A. le somme anticipate al gestore uscente a carico dei PEF del servizio rifiuti dei Comuni interessati (Solignano, Terenzo, Valmozzola) come previsto all'art. 8 comma 4 del Contratto di servizio vigente;

ritenuto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consenta di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del D.lgs. 267/2000;

dato atto che non è necessario acquisire il visto di regolarità contabile ex art. 183 del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii. in quanto le disposizioni del presente atto non hanno riflessi diretti ed indiretti sul Bilancio e sul Patrimonio dell'Agenzia

D E T E R M I N A

1. di riconoscere, per i motivi esposti nelle premesse che qui si richiamano integralmente, al gestore uscente Montagna 2000 S.p.A. € 228.849,45 quale recupero di costi straordinari effettivamente sostenuti per l'esercizio del servizio non ancora intercettati nelle pertinenti predisposizioni tariffarie;
2. di dare atto che la corresponsione di tale cifra sarà operata dal gestore concessionario subentrato, Iren Ambiente S.p.A., con modalità e tempi concordati tra le parti;
3. di consentire al Gestore entrante, Iren Ambiente S.p.A., di recuperare la somma anticipata di cui ai punti precedenti a carico dei PEF del servizio rifiuti dei Comuni interessati (Solignano, Terenzo, Valmozzola), in rate annuali definite dall'Agenzia, in coerenza con il metodo tariffario rifiuti pro tempore vigente, entro i termini di durata della concessione, ai sensi dell'art. 8 comma 4 del Contratto di servizio vigente;
4. di richiedere ad Iren Ambiente S.p.A. la documentazione a comprova della liquidazione della somma di cui al punto 1 a favore di Montagna 2000 S.p.A.;
5. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
6. di trasmettere il presente atto a Montagna 2000 S. p. A. e a Iren Ambiente S. p. A.;

7. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti connessi e conseguenti.

Il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)