

DETERMINAZIONE n. 198 del 23 agosto 2023
Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione

Oggetto: Affidamento di appalto derivato ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 (CIG Derivato: 99506185BD) in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 (CIG: 8882270913). Aggiudicazione e impegno di spesa.

IL DIRIGENTE

Visti:

- la L.R. 23/12/2011, n. 23 e ss.mm.ii., recante “*Norme di organizzazione territoriale delle funzioni relative ai servizi pubblici locali dell’ambiente*”, che con decorrenza dal 1° gennaio 2012 istituisce l’Agenzia territoriale dell’Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR);
- lo Statuto dell’Agenzia, approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 5 del 14 maggio 2012 e ss.mm.ii;
- il *Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi*, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 17 del 27 aprile 2020;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 72 del 18 luglio 2022, di modifica del macrorigramma dell’Agenzia approvato con deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 4 del 14 aprile 2015, e di individuazione di un periodo transitorio per giungere alla piena operatività dello stesso, nonché l’aggiornamento del funzionigramma approvato con determinazione del Direttore n. 198 del 26 luglio 2022;
- la determinazione n. 340 del 23 dicembre 2022, con la quale il Direttore dell’Agenzia ha assunto *ad interim* l’esercizio delle funzioni di Responsabile dell’Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione dell’Agenzia;
- l’art. 183, commi 7 e 9 del T.U. n. 267/2000 ordinamento degli EE.LL.;
- il *Regolamento di contabilità*, approvato con deliberazione di Consiglio d’Ambito n. 109 del 20 dicembre 2017;
- la deliberazione del Consiglio d’Ambito n. 126 del 16 dicembre 2022 di approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025 e del Documento Unico di Programmazione 2023-2025 e successive variazioni;
- la determinazione del Direttore n. 1 del 3 gennaio 2023, “*Approvazione del Piano Esecutivo di gestione 2023-2025 – Assegnazione risorse finanziarie*”;
- la determinazione n. 28 del 31 gennaio 2023, “*Approvazione del Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2023-2025 (art. 6 del D.L. n. 80/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 113/2021)*”;

richiamata la nota prot. PG.AT/2023/0007514 del 02/08/2023 con cui il Direttore, in qualità di Responsabile *ad interim* dell’Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione ha conferito la delega per la firma degli atti afferenti alle proprie competenze al Dirigente dell’Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani per la propria sostituzione;

viste:

- la determinazione n. 84 del 30 aprile 2021 di approvazione dell'avviso di manifestazione di interesse finalizzato alla ricerca di idonei operatori economici interessati a partecipare ad una successiva procedura su MePa di Consip per la conclusione di un Accordo Quadro ex art. 54 D.lgs. n. 50/2016 con plurimi operatori economici per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali;
- la determinazione n. 189 del 6 settembre 2021 con la quale è stata attivata la procedura di acquisto mediante lo strumento dell'accordo quadro ex art. 54 D.lgs. 50/2018 per l'affidamento dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali, base di gara 240.000,00 (CIG:8882270913) e con la quale sono state approvate le condizioni generali dell'accordo quadro, nonché lo schema di disciplinare di gara allegandoli, quali parti integranti e sostanziali, alla determinazione stessa;

considerato che:

- l'Agenzia ha dunque svolto una procedura di RDO sul MEPA di CONSIP invitando a partecipare 21 soggetti ritenuti in possesso di adeguata esperienza documentata nelle materie di specifico interesse dell'Agenzia;
- entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato dal 17.01.2022 ore 13:37 al 21.02.2022 entro le ore 12:00, sono pervenute n. 10 (dieci) offerte da parte dei seguenti operatori economici:
 1. Studio legale FINOCCHIARO FORMENTIN SARACCO E ASSOCIATI, associazione professionale, in data 18.02.2021 ore 18:22:27;
 2. GIANNI & ORIGONI associazione professionale, in data 21.02.2022 ore 10:31:15;
 3. LEGIS Srl società tra professionisti, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 11:30:25
 4. Studio legale Prof. Avv. FRANCO MASTRAGOSTINO, libero professionista, in data 18.02.2022 ore 12:00:55
 5. OSBORNE CLARKE studio legale, studio legale associato, in data 21.02.2022 ore 8:53:54
 6. GANDINO PAIRE studio di avvocati, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 11:40:05

7. PARAGON BUSINESS ADVISORS SRL, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 21.02.2022 ore 10:23:24
8. Studio legale Avv. ALBERTO PONTI, operatore economico di cui all'art. 45 c.2 lett. a) D. Lgs n. 50/2016, in data 20.02.2022 ore 15:12:32
9. Studio legale Avv. VALERIO TALLINI, libero professionista, in data 21.02.2022 ore 11:48:52
10. Studio legale Avv. MARIA CRISTINA VACCARI, libero professionista, in data 20.02.2022 ore 20:05:22;

dato atto che con determinazione n. 333 del 21 dicembre 2022 è stata disposto:

- di aggiudicare a tutti gli operatori economici presenti nella graduatoria finale relativa all'affidamento dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali - mediante Accordo quadro ex art. 54 D.lgs. n. 50/2016;
- che i singoli appalti derivati dal suddetto Accordo Quadro saranno aggiudicati secondo l'art. 54, comma 4, lett. c, tramite riapertura del confronto competitivo tra gli operatori selezionati con il criterio del prezzo più basso sull'importo che sarà determinato dalla Stazione Appaltante in ragione della complessità e dell'impegno temporale atteso per ciascun parere rientrante nel servizio oggetto dell'Accordo Quadro, calcolato in base all'applicazione della tariffa media oraria unitaria pari a € 250,00 (oltre ad IVA di legge ed eventuali altri oneri di natura previdenziale a carico del committente);
- di riservarsi, in caso di aggiudicazione di appalti derivati a soggetti per i quali ancora non sia pervenuta l'informazione antimafia, di non procedere alla corresponsione del corrispettivo fino al ricevimento di suddetta informazione ed in ogni caso di procedere al pagamento solo qualora non pervengano certificazioni ostative ai sensi del D.lgs. n. 159/2011;
- di rinviare l'assunzione dell'impegno di spesa a successivi e separati atti adottati a seguito dell'espletamento delle procedure competitive di appalto derivato, onde consentire la corretta imputazione della spesa di competenza;

considerato che in data 27/01/2023 è stato sottoscritto tra l'Agenzia e tutti gli operatori economici aggiudicatari della procedura di Accordo Quadro (CIG: 8882270913) il contratto di Accordo Quadro nel seguito "Condizioni Generali dell'Accordo Quadro";

considerato che:

- l'Agenzia si occupa della gestione della fase esecutiva dei contratti di servizio per la gestione del servizio integrato di gestione dei rifiuti urbani e del Servizio Idrico Integrato;
- in particolare, rispetto alle gestioni del servizio rifiuti del bacino territoriale di Parma, Piacenza, Modena e Bologna, l'Agenzia ritiene necessario ottenere un supporto legale alla valutazione delle istanze di riequilibrio economico e finanziario avanzate da IREN Ambiente e HERA S.p.A. con riferimento ai bacini di affidamento sopra specificati e nella redazione di n. 4 relazioni istruttorie funzionali alle decisioni da assumere in merito all'accogliibilità nell'an e/o nel quantum delle 4 richieste di riequilibrio avanzate;
- a tal fine l'Agenzia ha ritenuto opportuno attivare apposita procedura di appalto derivato dell'Accordo Quadro suddetto, tramite procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 acquisendo a tal fine il CIG Derivato: 99506185BD;

dato atto che:

- con lettera prot. n. 6785 del 12/07/2023 l'Agenzia ha proceduto ad invitare tutti i soggetti aggiudicatari a partecipare a una procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro suddetto, avente ad oggetto il servizio legale di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale consistente nel supporto legale alla valutazione delle istanze di riequilibrio economico e finanziario avanzate da IREN Ambiente e HERA S.p.A. e nella redazione di n. 4 relazioni istruttorie funzionali alle decisioni da assumere in merito all'accogliibilità nell'an e/o nel quantum delle 4 richieste di riequilibrio avanzate in ordine all'esecuzione di n. 4 specifici contratti di servizio:
 - Contratto di affidamento in concessione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani (SGRU) nel bacino territoriale di **Parma**, affidato ad Iren Ambiente S.p.A., in fase esecutiva (CIG 72029985FC).
 - • Contratto di affidamento in concessione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani (SGRU) nel bacino territoriale di **Piacenza**, affidato ad Iren Ambiente S.p.A., in fase esecutiva (CIG 7358871C72).
 - • Contratto di affidamento in concessione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani (SGRU) nel bacino territoriale di **Modena**, affidato ad HERA S.p.A., in fase esecutiva (CIG 7989996149).
 - • Contratto di affidamento in concessione del Servizio Gestione Rifiuti Urbani (SGRU) nel bacino territoriale di **Bologna**, affidato ad HERA S.p.A., in fase esecutiva (CIG 81454573C2).

- con la medesima lettera di invito l’Agenzia disponeva un valore a base d’asta pari a € 30.000, calcolato sulla base ad una tariffa oraria di € 250,00, per un impegno complessivo stimato di n. 120 ore lavorative, e stabiliva che l’incarico dovesse svolgersi nel termine di 60 giorni dall’aggiudicazione;

dato atto che:

- alla scadenza del termine di presentazione delle offerte fissato per il 14 giugno 2023 pervenivano all’Agenzia le offerte di 6 operatori economici tra quelli invitati, ciascuno dei quali proponeva un ribasso ulteriore rispetto alla cifra offerta in sede di Accordo Quadro come da graduatoria di cui alla tabella seguente:

Offerente	Offerta/ora	offerta	ribasso %
PROF. AVV. VALERIO TALLINI	€ 70,0	€ 8.400,0	72
STUDIO LEGALEGANDINO-PAIRE	€ 149,5 €	€ 17.940,0	40,2
PARAGON BUSINESS ADVISOR S.R.L.	€ 159,0 €	€ 19.080,0	36,4
LEGIS S.R.L	€ 170,0 €	€ 20.400,0	32
PROF. AVV. FRANCO MASTRAGOSTINO	€ 195,0 €	€ 23.400,0	22
OSBORNE-CLARKE	€ 208,00 €	€ 24.960,0	16,8

- ai sensi dell’art. 5 commi 6 e 7 del documento Condizioni Generali dell’Accordo Quadro sottoscritto il 27/01/2023 trova applicazione la disciplina descritta all’art. 97 commi 2, 2-bis, 2-ter, e 8 del D.lgs. 50/2016;
- l’Agenzia ha dunque proceduto al calcolo della soglia di anomalia ai sensi dell’art. 97 comma 2-bis del D.lgs. 50/2016, che è risultata pari al 40,2%;
- l’Agenzia ha dunque proceduto alla verifica di congruità dell’offerta del Prof. Avv. Valerio Tallini prima classificata in graduatoria, ai sensi dell’art. 97 del D.lgs. n. 50/2016 richiedendo idonei giustificativi con comunicazione Prot. PG.AT. n. 7419 del 31/07/2023 con la quale sono stati chiesti documenti esplicativi;
- con comunicazione n. PG.AT 7990 del 11/08/2023 l’operatore economico ha inviato all’Agenzia i documenti richiesti;

valutato che:

- la documentazione pervenuta con prot. n. PG.AT 7990 del 11/08/2023 sia esaustiva e sufficiente a dimostrare sulla base di un giudizio tecnico la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell’offerta;
- rispetto al concorrente Prof. Avv. Valerio Tallini, risultato primo in graduatoria, l’Agenzia ha completato la verifica dei requisiti di partecipazione anche riguardo all’informazione antimafia;

- l'operatore economico ha inoltre presentato le richieste dichiarazioni di persistenza dei requisiti di partecipazione e di insussistenza di cause di incompatibilità e pertanto non sussistono elementi ostativi all'aggiudicazione dell'appalto derivato a tale operatore economico;

ritenuto pertanto:

- di procedere, per le motivazioni e le considerazioni espresse in narrativa, all'affidamento della procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali (CIG: 8882270913)
 - CIG Derivato: 99506185BD a favore dell'operatore economico Prof Avv. Valerio Tallini;

dato atto che l'istruttoria preordinata all'emanazione del presente atto consente di attestarne la regolarità e la correttezza ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147-*bis* del D.lgs. 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di procedere, per le motivazioni e le considerazioni espresse in narrativa, all'affidamento della procedura ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 per l'acquisizione dei servizi legali di consulenza, studio ed assistenza giuridica stragiudiziale a supporto del RUP e del DEC nella gestione della fase di esecuzione dei contratti di concessione di servizi ambientali (CIG: 8882270913) - CIG Derivato: 99506185BD a favore dell'operatore economico Prof Avv. Valerio Tallini per un importo pari ad € 8.400,00, oltre a Cassa Previdenziale Avvocati (4%) per € 336,00 ed IVA 22% pari ad € 1.921,92, per un importo complessivo di € 10.657,92;
2. di impegnare, per quanto in premessa esposto e qui integralmente richiamato, in favore dell'operatore economico aggiudicatario Prof Avv. Valerio Tallini con sede legale in Roma (RM), cap. 00197, alla Via Luigi Luciani n. 1, codice fiscale: *omissis* e Partita IVA: 10542311005, la somma complessiva di € 10.657,92 comprensive di Cassa Previdenza Avvocati 4% ed IVA 22% al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103052/02 "Prestazioni di servizio per supporto tecnico economico" del bilancio di previsione 2023 – 2025 che presenta la necessaria disponibilità;
3. di liquidare la somma di cui al punto 2 che precede, sulla base di regolare fattura previo riscontro operato dal Responsabile del procedimento sulla regolarità della

- prestazione e sulla rispondenza della stessa ai requisiti quantitativi e qualitativi nonché ai termini ed alle condizioni pattuite, ai sensi dell'art. 184 del T.U.E.L.;
4. di attestare la regolarità e correttezza amministrativa del presente atto;
 5. di trasmettere il presente provvedimento agli uffici di competenza per gli adempimenti conseguenti.

Per il Direttore
Responsabile *ad interim*
dell'Area Amministrazione e Supporto alla Regolazione
il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Paolo Carini
(*documento firmato digitalmente*)

Allegato alla determinazione n. 198 del 23 agosto 2023

Oggetto: Affidamento di appalto derivato ai sensi dell'art. 54 comma 4 lett. c e comma 5 del D.lgs. 50/2016 (CIG Derivato: 99506185BD) in attuazione dell'Accordo Quadro siglato in data 27/01/2023 (CIG: 8882270913). Aggiudicazione e impegno di spesa.

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria a norma dell'art. 183 comma 7 del d.lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

IMP. N. 360/2023 del 23 agosto 2023 per € 10.657,92 al codice di bilancio 01 11 1 macro aggregato 03 "Acquisto di beni e servizi", cap. 103052/02 "Prestazioni di servizio per supporto tecnico economico" del bilancio di previsione 2023-2025, esercizio finanziario 2023, a favore dello Studio legale Prof Avv. Valerio Tallini;

Per il Direttore
Responsabile ad interim
dell'Area Amministrazione e Supporto alla
Regolazione
il Dirigente
Area Servizio Gestione Rifiuti Urbani
Paolo Carini
(documento firmato digitalmente)

Data di esecutività
Bologna, 23 agosto 2023